

352(09p)

Г-61

0354501

Къ вопросу объ организаціи земскаго содѣйствія Кустарной Промышленности.

Устойчивость кустарной формы производства и условія этой устойчивости

Вдумываясь въ исторію русской кустарной промышленности, нельзя не отмѣтить удивительной жизнеспособности этого экономического фактора.

Въ эпоху шестидесятыхъ годовъ пропала столѣтія, подъ вліяніемъ быстрого роста капиталистическихъ формъ обрабатывающей промышленности сложился и долгое время господствовалъ въ наукѣ и въ обществѣ взглядъ на кустарные промыслы, какъ на пережитокъ натурального хозяйства, обреченный, подобно другимъ формамъ послѣдняго, на постепенное отмирание. Продолжительное господство этого взгляда создало для кустарной промышленности такія условія, при которыхъ менѣе стойкое и жизнеспособное общественное явленіе дѣйствительно могло бы отмереть. Безъ всякой поддержки со стороны государства и общества, безграмотный, скудный матеріально кустарь-производитель былъ предоставленъ самому себѣ въ неравной борьбѣ съ частнымъ предпринимателемъ-скупщикомъ. Тяжелая матеріальная зависимость кустаря, какъ результатъ этой борьбы, выросла и упрочилась настолько, что освобожденіе отъ этой зависимости потребуетъ ряда лѣтъ энергичной сложной работы государственныхъ и земскихъ учреждений. И тѣмъ не менѣе кустарная промышленность все же остается могучимъ экономическимъ факторомъ. Условія, обеспечивающія жизнеспособность и полную возможность развитія этого фактора, заключаются, во 1-хъ, въ постоянномъ излишкѣ свободной энергіи сельскаго населенія, который не можетъ быть поглощенъ другими видами промышленности, во 2-хъ, въ наличности избытка разнаго рода матеріаловъ, въ 3-хъ, въ матеріальной нуждѣ сельскаго населенія, которая побуждаетъ утилизировать по возможности всю наличность свободной энергіи и свободнаго времени для пополненія скуднаго бюджета, и наконецъ, въ 4-хъ, въ національномъ художественномъ творчествѣ русскаго человѣка, которое, отражаясь на кустарныхъ произведеніяхъ, обеспечиваетъ рыночный спросъ на нихъ.

Эта очевидная жизнеспособность кустарныхъ промысловъ разрушила отмѣченный выше предразсудокъ въ опредѣленіи ихъ, какъ пережитка и привела къ признанію необходимости содѣйствія государственныхъ и общественныхъ учреждений развитію кустарной промышленности.

Практика Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія въ области этого содѣйствія ~~удала~~ въ результатъ рядъ прочно установленныхъ основныхъ взглядовъ и положеній, сводка которыхъ въ 1909 г. была издана Главнымъ Управленіемъ въ видѣ брошюры «Кустарная Промышленность» и въ этомъ же году разслана всѣмъ земствамъ Вологодской губерніи.

Вполнѣ раздѣляя изложенные въ брошюрѣ взгляды и положенія Главнаго Управленія, Губернская Управа, съ своей стороны, считаетъ этотъ трудъ цѣннымъ вкладомъ въ дѣло организациі земскаго содѣйствія кустарнымъ промысламъ. Трудъ этотъ представляетъ особенную цѣнность для земствъ Вологодской губерніи, въ которой, въ силу особенностей бытовыхъ условій крестьянскаго населенія кустарные промыслы распространены болѣе, чѣмъ въ другихъ мѣстностяхъ Имперіи и значеніе этихъ промысловъ, какъ источника матеріальныхъ средствъ населенія, несомнѣнно исключительно велико.

Значеніе кустарныхъ промысловъ въ Вологодской губерніи.

Нельзя опредѣлить въ цифрахъ значеніе кустарной промышленности въ бюджетѣ населенія Вологодской губерніи, такъ какъ до настоящаго времени не было произведено сколько нибудь удовлетворительное обследованіе мѣстныхъ внѣземледѣльческихъ промысловъ. Но уже въ силу климатическихъ условій Вологодскаго края земледѣліе не можетъ играть роли крупнаго фактора въ образованіи хозяйственнаго бюджета мѣстнаго крестьянскаго населенія, а потому первенствующее мѣсто въ этомъ отношеніи занимаютъ «подсобныя» внѣземледѣльческія занятія. По даннымъ Центральнаго Статистическаго Комитета общая земельная площадь Вологодской губерніи, исчисляемая въ 34939043 десятины,—по угодьямъ распределяется слѣдующимъ образомъ а) неудобныхъ земель 2854043 дес., б) подъ лѣсами 29415000 дес., в) луговъ и сѣнокосовъ 985000 дес., г) выгонной и настьбищной земли 85000 дес., д) усадебной 69500 дес. и только е) 930000 десятинъ пахотной земли (подъ паромъ 296500 дес. и подъ пашней 634500 дес.) Такимъ образомъ площадь сельско-хозяйственнаго пользованія составляетъ только около 10% всей земельной площади губерніи (не считая водныхъ пространствъ). Слѣдуетъ отмѣтить, что площадь эта за послѣдніе 30 лѣтъ (съ 1887 г.) почти не увеличилась. Даже при условіи самой высокой продуктивности земледѣльческой культуры, при самой повышенной интенсивности формъ сельско-хозяйственнаго землепользованія такой размѣръ площади слишкомъ незначителенъ, чтобы дать приложеніе всей рабочей энергіи населенія губерніи, общая численность котораго выразался въ 1577216 чел. обоого пола.

• Годовая продолжительность сельско-хозяйственныхъ работъ въ Вологодскомъ краѣ не превышаетъ 5 - 6 мѣсяцевъ. Въ остальное время года вся масса крестьянскаго населенія должна отдавать свою энергію

другимъ занятіямъ. Часть населенія деревни, преимущественно мужчины, на зиму уходитъ въ отхожіе промыслы; но подавляющее большинство остается на мѣстахъ. Одни изъ нихъ занимаются добывающими промыслами, другіе отдаются ремесленнымъ занятіямъ, обеспеченнымъ заказами и, наконецъ, весьма значительная часть занимается разнаго рода кустарнымъ производствомъ.

Попытка обследованія кустарныхъ промысловъ въ Вологодской губернии.

Въ 1900—1901 г.г. Губернскимъ Статистическимъ Комитетомъ была сдѣлана попытка обследованія отдѣльныхъ кустарныхъ производствъ въ губерніи. Правда, по условіямъ крупныхъ недочетовъ программы обследованія и пріемовъ выполненія ея попытка эта не можетъ быть признана удачной; тѣмъ не менѣ добытыя обследованіемъ данныя даютъ нѣкоторое представленіе о размѣрахъ обследованныхъ девяти промысловъ: кружевного, древодѣльнаго, сухой перегонки дерева, валяльнаго, сапожнаго, гончарнаго, кузнечнаго, овчиннаго и рогового. По даннымъ обследованія контингентъ лицъ, занимающихся этими промыслами, исчисленъ въ 56500 человекъ, минимальный же годовоі оборотъ промысловъ выразился въ 1670000 руб. Губернская Управа въ своемъ докладѣ очередному Земскому Собранію 1902 года, отмѣчая неполноту и другіе недостатки обследованія, предположительно устанавливаетъ минимумъ кустарей въ губерніи въ 200000 человекъ, а минимальный годовоі оборотъ по всѣмъ кустарнымъ производствамъ въ 5000000 р.

Современное положеніе кустарныхъ промысловъ въ Вологодской губерніи.

Несмотря на очевидность громаднаго значенія этого экономическаго фактора, кустарная промышленность въ Вологодской губерніи и въ настоящее время находится въ крайне тяжеломъ положеніи, хотя попытки организовать содѣйствіе развитію этой промышленности имѣютъ уже многолѣтнюю исторію и стоимость этихъ попытокъ выразилась въ значительныхъ суммахъ. До настоящаго времени трудъ кустарей не организованъ, оплата этого труда до ничтожности низка, техника кустарныхъ производствъ почти не прогрессируетъ, качество сырыхъ матеріаловъ замѣтно падаетъ. Въ основаніи такого печальнаго состоянія кустарной промышленности лежитъ полная матеріальная зависимость кустарей отъ частныхъ предпринимателей — «скушниковъ-задатчиковъ», монополизирующихъ эксплоатацію этой отрасли мѣстнаго хозяйства.

Мѣры содѣйствія мѣстнымъ кустарнымъ промысламъ въ настоящее время.

Существующій въ Вологдѣ Кустарный Складъ Губернскаго Земства является единственнымъ выраженіемъ содѣйствія мѣстнымъ кустарнымъ промысламъ; но дѣятельность этого учрежденія почти исключительно сосредоточена на задачѣ облегченія кустарямъ сбыта издѣлій, которыя закупаются складомъ, либо принимаются на комиссію. Не говоря о томъ, что такое суженіе функцій содѣйствія не можетъ оказать замѣтнаго вліянія на развитіе кустарныхъ промысловъ даже при условіи наилучшей постановки торговыхъ оборотовъ склада, слѣдуетъ сказать, что осуществленіе самой задачи организаціи сбыта не представляется возможнымъ при отсутствіи широкой организаціи, охватывающей кустарное дѣло во всемъ его объемѣ. Не имѣя возможности получать издѣлія даннаго образца въ нужныхъ количествахъ, складъ не можетъ вести сдѣлокъ съ крупными рынками, и въ конечномъ результатѣ издѣлія, закупаемыя случайно,—по мелочамъ, отчасти остаются въ складѣ и превращаются въ заваль.

Необходимость участія всѣхъ земствъ губерніи въ содѣйствіи мѣстнымъ кустарнымъ промысламъ.

Губернское Земство давно уже пришло къ сознанію, что исчерпывающая широкая организація содѣйствія кустарнымъ промысламъ не посильна для него безъ энергичнаго инициативнаго участія уѣздныхъ земствъ, и съ 1906 года дѣлаетъ попытки привлечь послѣднія къ такому участию. Но до настоящаго времени попытки эти были бесплодны и одна изъ насущнѣйшихъ экономическихъ нуждъ населенія губерніи остается неудовлетворенной. Губернская Управа не можетъ оставаться безучастной къ этому глубоко ненормальному обстоятельству и считаетъ своею обязанностью предложить Экономическому Совѣту высказаться по вопросу о передачѣ въ уѣздныя земскія управы для разработки къ предстоящимъ очереднымъ собраніямъ деталей составленнаго Управою проекта организаціи земскаго содѣйствія кустарной промышленности, въ основаніе котораго легли вышесказанные принципы и выводы Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія. Само собою разумѣется, что при отсутствіи удовлетворительнаго обслѣдованія немыслимо разработать подробный планъ земской дѣятельности въ этой сферѣ и задача Губернской Управы сводится лишь къ тому, чтобы въ соотвѣтствіи съ очевидными общими нуждами кустарей формулировать въ общихъ же чертахъ важнѣйшія задачи содѣйствія и распредѣлить послѣднія межгу Губернскимъ и уѣздными земствами въ зависимости отъ характера задачъ.

Прежде чѣмъ приступить къ изложенію проекта организаціи необходимо остановиться на исторіи существующей формы содѣйствія кустарной промышленности.

Краткій очеркъ истории содѣйствія мѣстнымъ кустарнымъ промысламъ.

Вопросъ о содѣйствіи развитію кустарной промышленности въ губерніи впервые возбужденъ въ 1887 году бывшимъ Вологодскимъ губернаторомъ д. с. с. Кормилицынымъ, учредившимъ спеціальнй Губернскій Комитетъ, дѣятельность котораго выразилась въ устройствѣ постоянной выставки кустарныхъ издѣлій въ Вологдѣ. Въ дѣлѣ этомъ съ первыхъ же дней приняло участіе и Губернское Земство, выдавая Комитету денежные ссуды въ кредитъ, сумма которыхъ достигла ко времени прекращенія дѣятельности Комитета 7500 рублей.

Губернскій Комитетъ просуществовалъ до 1901 года и съ этого времени функція содѣйствія кустарной промышленности всецѣло перешла къ Губернскому Земству.

По докладу Управы Губернскому Собранію очередной сессіи 1902 г. было образовано „бюро крестьянскихъ подсобныхъ промысловъ“ въ составѣ изъ завѣдывающаго и двухъ его помощниковъ. На содержаніе бюро ассигновано 6500 р. Въ слѣдующемъ 1903 г. ассигнованіе было опредѣлено въ 10580 р., а въ 1904 году въ 8392 р. Въ распоряженіе бюро поступилъ занасъ издѣлій бывшей кустарной выставки, принятый Губернскимъ Земствомъ въ уплату числившагося за Губернскимъ Кустарнымъ Комитетомъ долга въ 7500 рублей и одновременно съ образваніемъ бюро учрежденъ кустарный складъ-музей для сбыта издѣлій. На обороты склада ассигновано 10000 рублей изъ запаснаго капитала. Въ упомянутомъ докладѣ Управы Губернскому Собранію 1902 года были обстоятельно разработаны общія положенія и планъ дѣятельности бюро. Въ основаніе этой дѣятельности были положены слѣдующія задачи: а) улучшеніе техники отдѣльныхъ кустарныхъ производствъ при посредствѣ учебныхъ мастерскихъ для подготовленія мастеровъ и спеціалистовъ-инструкторовъ для улучшенія техническихъ приемовъ взрослыхъ кустарей, и б) устраненіе посредничества между кустаремъ и потребителемъ въ лицѣ скупщиковъ-задатчиковъ путемъ организаціи сбыта издѣлій и снабженія кустарей доброкачественными и дешевыми сырыми матеріалами. На первую очередь была поставлена задача полного статистическаго обследованія всѣхъ существующихъ въ губерніи кустарныхъ промысловъ. Программа обследованія была разработана подробно и въ докладѣ Собранію сессіи 1903 года.

По даннымъ, имѣющимся въ докладахъ Управы Земскому Собранию сессіи 1903—1904 г.г., фактически дѣятельность промысловаго бюро сосредоточилась почти исключительно на организаціи сбыта поступающихъ въ кустарный складъ издѣлій. Съ цѣлью расширенія сбыта бюро участвовало въ рядѣ выставокъ, какъ внутри Имперіи (Одесса, Кіевъ, Харьковъ, Ярославль и др.), такъ и за границей (Парижъ, Лондонъ, Глазго, С.-Луи въ Америкѣ). Кромѣ того, бюро учредило постоянный магазинъ для продажи кустарныхъ издѣлій въ Лондонѣ и отдѣленіе склада въ Москвѣ. Въ направленіи улучшенія техники производства бюро устроило въ Вологдѣ три учебныя мастерскія: кружевную, древодѣльную и берестяную, причемъ въ первыхъ двухъ были предоставлены по два мѣста для каждаго изъ уѣздовъ. Но судя по краткости свѣдѣній о дѣятельности мастерскихъ въ докладахъ Управы Собраніямъ, этой функціи бюро отводило второстепенное значеніе. Осуществленіе другихъ намѣченныхъ планомъ дѣятельности бюро не выходило изъ области намѣреній и пожеланій. Такая односторонняя дѣятельность бюро по всей вѣроятности и послужила одной изъ главныхъ причинъ полной неудачи предпринятой Губернскимъ Земствомъ попытки широкой организаціи содѣйствія кустарнымъ промышленностямъ. Уже въ 1905 г. и въ январскую сессію 1906 г. никакихъ докладовъ Губернскому Собранию о дѣятельности Промысловаго Бюро не представлено. Вслѣдствіе этого Собраніе нашло нужнымъ поручить годовой ревизіонной комиссіи обривизовать дѣятельность промысловаго бюро.

Въ своемъ докладѣ экстренному Собранию 25 марта 1906 г. Губернская Управа, констатировавъ, что въ области снабженія кустарей сырьемъ и организаціи сбыта бюро сдѣлало лишь слабыя попытки, представила на обсужденіе Собранія предложенія бывшей завѣдывающей бюро Погосской и довѣреннаго Ярославской Большой Мануфактуры Гнѣсина, предпринявшихъ организовать собственныя фирмы для продажи русскихъ кустарныхъ издѣлій за границей, — объ открытіи имъ кредитовъ издѣліями изъ земскаго кустарнаго склада. По этому докладу Чрезвычайное Собраніе вынесло постановленія: объ отказѣ отъ предложеній Погосской и Гнѣсина и о ликвидаціи магазина въ Лондонѣ и столярной и берестяной мастерскихъ при бюро. Московское отдѣленіе кустарнаго склада было закрыто еще въ 1905 году.

Въ докладѣ годовой Ревизіонной Комиссіи декабрьскому очередному Собранию 1906 г. (1 сессія XIII трехлѣтія) дѣятельность бюро охарактеризована «отсутствіемъ необходимой определенности и устойчивости», причемъ констатировано неправильное веденіе книгъ и счетоводства и отсутствіе фактической провѣрки наличности товаровъ въ складѣ. Губернская Управа съ своей стороны

доложила тому же Собранію, что результаты дѣятельности Бюро не соотвѣтствуютъ ни тѣмъ затратамъ, которыя Губернское Земство сдѣлало, ни тѣмъ цѣлямъ, которыя были намѣчены Земствомъ въ направленіи содѣйствія кустарямъ. Какъ на главнѣйшую причину неудачной дѣятельности Бюро, Управа указала на отсутствіе предварительнаго обслѣдованія кустарныхъ промысловъ въ губерніи, причемъ Управа высказалась, что подробное обслѣдованіе и всестороннее обслуживаніе нуждъ кустарной промышленности не представляется возможнымъ для одного Губернскаго Земства, что такое обслѣдованіе, съ меньшими затратами, вполне успѣшно могли бы произвести уѣздные земства и что вообще центръ тяжести въ дѣлѣ содѣйствія кустарной промышленности долженъ быть перемѣщенъ въ уѣздныя земства, для которыхъ учетъ кустарной промышленности, ея нуждъ и потребностей, а также распредѣленіе разнаго рода земской помощи между отдѣльными видами кустарныхъ промысловъ не будетъ сопряжено съ крупными затратами; роль Губернскаго Земства, по заключенію Управы, должна выразиться въ объединеніи дѣятельности уѣздныхъ земствъ въ посредничествѣ по сбыту и предложенію. Губернское Собраніе постановило согласиться съ докладомъ Управы и упразднивъ должность завѣдывающаго бюро и школу кружевницъ, вопросы о дальнѣйшей организаціи содѣйствія кустарной промышленности оставило открытыми до полученія заключеній отъ уѣздныхъ земствъ. По вопросу о передачѣ функцій содѣйствія кустарной промышленности въ очередныхъ собраніяхъ 1907 г. шесть уѣздныхъ земствъ высказались въ положительномъ смыслѣ; одно—Кадниковское оставило вопросъ открытымъ, два земства—Грязовецкое и Вельское отказались отъ участія въ содѣйствіи и одно—Тотемское не обсуждало вопроса. Выяснилось такимъ образомъ, что большинство уѣздныхъ земствъ присоединилось къ мысли о децентрализаціи функцій содѣйствія кустарной промышленности. Мотивированнаго возраженія по существу постановленія Губернскаго Собранія 1906 года ни одно изъ уѣздныхъ земствъ не представило. Въ 1907 году Губернская Управа въ докладѣ очередному Собранію еще разъ остановилась на вопросѣ о распредѣленіи функцій въ области содѣйствія кустарной промышленности между Губернскимъ и уѣздными земствами, причемъ, выяснивъ подробно, то обстоятельство, что уѣздныя земства, какъ учрежденія, стояція въ непосредственной близости къ мѣстнымъ кустарнымъ производствамъ, находятся въ болѣе благоприятныхъ, чѣмъ Губернское Земство, условіяхъ для опредѣленія нуждъ и потребностей отдѣльныхъ видовъ кустарныхъ производствъ, снова указала, что уѣздныя земства должны сами выработать лучшіе пути къ достиженію цѣли содѣйствія кустарнымъ промысламъ и устанавливать соотвѣтствующую мѣстнымъ потребностямъ форму организаціи дѣла; Губерн-

ское же Земство, оставляя за собой право оцѣнки цѣлесообразности тѣхъ или иныхъ мѣропріятій даннаго уѣзднаго земства, въ зависимости отъ этой оцѣнки можетъ принимать участіе въ расходахъ по осуществленію мѣропріятій въ половинномъ размѣрѣ; кромѣ того за Губернскимъ Земствомъ остаются функціи объединенія дѣятельности уѣздныхъ земствъ и посредничества по сбыту издѣлій. Съ такимъ распредѣленіемъ функцій по содѣйствію кустарной промышленности Губернское Собраніе 1907 года согласилось. Въ 1908 году Кадниковское и Тотемское земства также высказались въ отрицательномъ смыслѣ по вопросу о передачѣ содѣйствія кустарной промышленности въ вѣдѣніе уѣздныхъ земствъ; уѣздныя же собранія, признавшія въ 1906 году цѣлесообразность такой передачи, никакихъ мѣропріятій по организаціи содѣйствія не намѣтили за исключеніемъ Устюгскаго уѣзднаго земства, которое предпринявъ обслѣдованіе существующихъ въ уѣздѣ промысловъ, испросило еще въ 1907 году половину стоимости этого обслѣдованія въ размѣрѣ 150 р. отъ Губернскаго Земства. Но ассигнованіе это не было использовано Устюгскимъ земствомъ, такъ какъ предполагаемое имъ обслѣдованіе промысловъ не было осуществлено. По докладу Губернской Управы Губернское Собраніе 1909 года снова предложило уѣзднымъ земствамъ обсудить вопросъ о передачѣ въ ихъ вѣдѣніе кустарнаго дѣла.

Постановленія уѣздныхъ собраній сессіи 1910 года по этому вопросу получены отъ пяти уѣздныхъ земствъ. Но изъ нихъ только Никольское, Устьсысольское и Сольвычегодское земства намѣтили опредѣленныя мѣропріятія; причемъ Сольвычегодскому земству Губернскимъ Собраніемъ 1910 года ассигновано пособіе на устройство музея въ половинномъ размѣрѣ стоимости устройства въ суммѣ 150 рублей. Первое изъ названныхъ земствъ ассигновало на приглашеніе мастера-корзиночника 400 рублей и на образованіе фонда для выдачи кустарямъ 100 рублей. Устьсысольское земство, кромѣ устройства показательнаго смолокуреннаго завода, рѣшило организовать учебную ткацкую мастерскую и на расходы по содержанію этихъ двухъ заведеній ассигновало на 1911 годъ 2065 р. 43 к.

Сольвычегодское земство, рѣшивъ устроить въ городѣ Сольвычегодскѣ кустарный музей-складъ, признало необходимымъ: а) организацію мелкаго кредита для кустарей, б) снабженіе ихъ матеріалами и орудіями производствъ и в) устройство учебныхъ мастерскихъ совмѣстно съ Губернскимъ Земствомъ. Опредѣленнаго же плана содѣйствія ни одно изъ земствъ и на этотъ разъ не выработало.

Выводы изъ историческаго обзора дѣятельности Губернскаго Земства по содѣйствію кустарной промышленности.

Суммируя выводы изъ исторіи 10-лѣтней практики Губернскаго Земства по содѣйствію кустарной промышленности, слѣдуетъ придти къ заключеніямъ: во-первыхъ, содѣйствіе можетъ оказать вліяніе на развитіе кустарныхъ промысловъ лишь при условіи, если организація его будетъ охватывать кустарное дѣло во всемъ объемѣ; во-вторыхъ, такая организація непосильна Губернскому Земству безъ инициативнаго участія уѣздныхъ земствъ, причемъ должны быть строго разграничены функціи Губернскаго и уѣздныхъ земствъ, и въ-третьихъ, въ основаніе организаціи содѣйствія должно быть положено возможно подробное обслѣдованіе кустарныхъ промысловъ.

Опредѣленіе понятія «кустарная промышленность».

Обращаясь къ вопросу о формахъ земскаго содѣйствія кустарной промышленности, необходимо выяснитъ хотя бы въ общихъ признакахъ самый предметъ содѣйствія.

Какъ извѣстно, понятіе «кустарная промышленность» трудно поддается опредѣленію въ краткой формулѣ. Заключая въ себѣ признаки двухъ опредѣленныхъ родовъ обрабатывающей промышленности—ремесленной и фабрично-заводской и являясь какъ бы промежуточной формой, кустарная промышленность тѣмъ не менѣе имѣетъ и свои родовые, хотя и трудно уловимые признаки, которые большинство экономистовъ опредѣляютъ эпитетомъ «домашняя промышленность (Желѣзновъ)», сближая этимъ русскую кустарную промышленность съ существующей на западѣ подъ этимъ именемъ формой производствъ, имѣющей общіе признаки съ русской кустарной промышленностью, но далеко не однородной съ ней. Нѣкоторые экономисты за родовой признакъ принимаютъ «единоличность» или «семейность» производства. Эти опредѣленія сужаютъ понятіе «кустарная промышленность», а потому опровергаются дѣйствительностью: многіе виды кустарныхъ производствъ исключаютъ условія домашней обстановки (смолокурение, выработка скипидара, сухая перегонка дерева вообще и пр.), другіе виды производствъ требуютъ коллективной работы нѣсколькихъ лицъ, а потому предполагаютъ пользованіе наемнымъ трудомъ (гвоздарный промыселъ, Павловскій—слесарный и др.).

Для цѣлей организаціи земскаго содѣйствія представляется весьма удачнымъ опредѣленіе признаковъ кустарнаго производства, сдѣланное въ вышеупомянутой брошюрѣ Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія—«Кустарная промышленность». Этимъ

опредѣленіемъ приняты три признака кустарной промышленности: 1) физическое участіе въ производствѣ предпринимателя, хотя бы и при участіи наемнаго труда, 2) изготовленіе издѣлій не на заказъ, а для рынка,—для неопредѣленнаго покупателя и 3) устойчивое существованіе производства среди постояннаго населенія даннаго района. Слѣдуетъ добавить еще одинъ признакъ, отличающій «кустарное» производство отъ ремесленнаго, который заключается въ независимости творчества производителя въ отдѣлкѣ издѣлія отъ требованія опредѣленныхъ лицъ. Въ то время какъ мастеръ-ремесленникъ въ созданіи формъ и качества издѣлія руководится исключительно требованіями и вкусами заказчика, въ работѣ мастера-кустаря эти формы и качества зависятъ исключительно отъ его индивидуальнаго умѣнья и приспособленности: отъ личнаго творчества. Этотъ признакъ, проводя рѣзкую грань между понятіями «ремесленникъ» и «кустарь», въ то же время совпадаетъ и съ первоначальнымъ значеніемъ эпитета «кустарь», происшедшія отъ нѣмецкаго «Kunst»—искусство, которое одно время (въ эпоху Алексѣя Михайловича и Петра I) цѣликомъ было принято въ русскомъ языкѣ (кустарь—нѣмецкое «Kunstler», т. е. искусный мастеръ», «мастеръ-художникъ»). Съ точки зрѣнія этихъ четырехъ признаковъ предметъ намѣчаемаго содѣйствія земства—«кустарная промышленность» опредѣляется, какъ совокупность обрабатывающихъ промысловъ, производимыхъ населеніемъ даннаго района при условіи личнаго физическаго участія предпринимателя, издѣлія которыхъ изготовляются для рынка, причѣмъ формы и качество издѣлій опредѣляются индивидуальностью творчества производителя внѣ зависимости отъ требованій опредѣленныхъ лицъ.

Организация обслѣдованія кустарныхъ промысловъ.

Задачи содѣйствія кустарной промышленности въ ближайшемъ будущемъ, какъ уже сказано выше, опредѣляются нуждами и вообще отрицательными условіями, которыя парализуютъ развитіе важной отрасли труда мѣстнаго населенія. И учетъ этихъ нуждъ и условій, возможно всестороннее обслѣдованіе всѣхъ существующихъ въ губерніи кустарныхъ производствъ составляетъ одну изъ первыхъ очередныхъ задачъ земства. Это обслѣдованіе необходимо не только для выясненія нуждъ кустарныхъ производствъ, но и для опредѣленія характера и степени жизнеспособности отдѣльныхъ производствъ, отъ которой зависитъ рѣшеніе вопроса о цѣлесообразности затраты энергіи и матеріальныхъ средствъ на поддержку того или иного промысла.

Осуществленіе этой задачи распадается на двѣ функціи: къ первой относится разработка программы обслѣдованія и системати-

зація собранихъ сырыхъ матеріаловъ обслѣдованія, ко второй—выполненіе программы, т. е. собраніе матеріаловъ на мѣстахъ.

Нѣтъ надобности доказывать, что первая функція должна быть отнесена къ компетенціи Губернской Управы, располагающей специалистами по статистико-экономическимъ обслѣдованіямъ и болъшей, чѣмъ уѣздныя управы, полнотой матеріаловъ для этой работы. Конечно этимъ не исключается надобность въ предварительномъ обсужденіи программы въ уѣздныхъ собраніяхъ, которыя ближайшимъ образомъ могутъ опредѣлить выполнимость требованій программы

Совершенно иное дѣло—функція выполненія программы на мѣстахъ. Для этой работы Губернскому Земству пришлось бы образовать чрезвычайно сложный институтъ со сложнымъ, дорого стоящимъ, контролемъ надъ отдѣльными агентами, разбросанными по громадной территоріи губерніи. Между тѣмъ какъ уѣздныя управы при сравнительно небольшихъ затратахъ могли бы использовать для этой работы десятки народныхъ учителей, въ особенности во время лѣтнихъ каникулъ; кромѣ того почти каждая уѣздная управа имѣетъ въ своемъ распоряженіи нѣсколько человекъ агрономическаго персонала, которые по характеру специальныхъ знаній вполне пригодны для техническихъ указаній учителямъ по собиранію свѣдѣній. Оплата этой работы, давая учителямъ заработокъ, котораго они обыкновенно ищутъ на лѣтніе мѣсяцы для пополненія своихъ небольшихъ окладовъ, не обременила бы бюджетовъ уѣздныхъ земствъ, тѣмъ болѣе, что половину расходовъ этихъ можетъ принять на себя Губернское Земство; кромѣ того, матеріальной поддержки въ этомъ дѣлѣ можно ожидать и со стороны Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія, которое въ своей брошюрѣ высказалось, что оно «охотно поддерживааетъ мѣстную инициативу въ дѣлѣ статистико-экономическихъ изслѣдованій промысловъ.

Программа обслѣдованія кустарныхъ промысловъ въ Вологодской губерніи будетъ разработана Губернскою Управою и разослана въ уѣздныя управы для обсужденія въ предстоящихъ уѣздныхъ собраніяхъ.

Причины, тормозящія развитіе кустарныхъ промысловъ.

Причины указаннаго выше тяжелаго положенія кустарныхъ промысловъ въ Вологодской губерніи по характеру своего происхожденія двоякаго рода. Однѣ изъ нихъ, такъ сказать, субъективныя, заключающіяся въ недостаточной личной оборудованности ку-

старей для активной роли на торговомъ рынкѣ; выражаются онѣ, главнымъ образомъ, въ низкомъ уровнѣ интеллектуальнаго развитія, въ безграмотности кустарей, исключаяющей для нихъ возможность пополнять свои знанія свѣдѣніями о современныхъ усовершенствованіяхъ техники производствъ, о требованіяхъ рынка, объ условіяхъ и способахъ выгоднаго приобрѣтенія доброкачественныхъ потребныхъ сырыхъ матеріаловъ и т. д. Вторая категорія причинъ носить характеръ внѣшнихъ условій и заключается въ скудости матеріальныхъ средствъ кустарей, въ матеріальной зависимости ихъ отъ кустарей-скупщиковъ. Не располагая, подобно крупнымъ предпринимателямъ, средствами для сношенія съ рынками: агентурою, конторами, магазинами и т. п., кустарь въ лучшемъ случаѣ сбываетъ свои произведенія на ближайшихъ базарахъ, торжкахъ, ярмаркахъ. Чаще же всего кустарь принужденъ сбывать издѣлія специальному предпринимателю, скупающему издѣлія по мелочамъ, для образованія крупныхъ партій, которыя затѣмъ поставляются имъ на рынки. Посредничество между кустаремъ и рынкомъ, конечно, убыточно и для покупателя, оплачивающаго предпріятіе скупщика въ видѣ надбавокъ къ рыночной цѣнѣ издѣлій, и для производителя, теряющаго всѣ выгоды непосредственнаго сбыта на рынкѣ. Нерѣдко трудъ кустаря обезцѣнивается до крайней степени, почти превращаясь въ собственность скупщика. Матеріальная зависимость скупщика отъ кустаря усиливается еще болѣе въ тѣхъ случаяхъ, когда скупщикъ является задатчикомъ — поставщикомъ сырыхъ матеріаловъ и орудій производства. Не говоря уже о томъ, что преслѣдуемая скупщикомъ-задатчикомъ цѣль личной наживы губительно отзывается на качествѣ матеріаловъ, а слѣдовательно и на качествѣ издѣлій, на почвѣ имущественныхъ отношеній скупщика и кустаря возникаютъ правовыя формы взаимоотношеній, въ силу которыхъ первый является заказчикомъ, а второй превращается изъ кустаря въ ремесленника съ тою только разницею, что заработокъ кустаря въ видѣ нѣкоторой надбавки къ задатку матеріалами не фиксируется и замаскированъ фактомъ мнимой покупки издѣлій.

Этими условіями и причинами создавашагося неблагопріятнаго положенія кустарной промышленности опредѣляются и самыя формы земскаго содѣйствія.

Техническія нужды кустарной промышленности и мѣры удовлетворенія ихъ.

Наиболѣе замѣтный недостатокъ мѣстныхъ кустарныхъ производствъ заключается въ несовершенствѣ орудій и крайней примитивности приѣмовъ обработки. Этотъ недостатокъ останавливаетъ

на себѣ вниманіе при первомъ поверхностномъ взглядѣ на любое издѣліе; въ особенности характерны въ этомъ отношеніи издѣлія древодѣльныхъ производствъ: въ каждой детали рисунка, формы предмета чувствуется напряженная, не рѣдко мало успѣшная борьба замысла, идеи со свойствомъ и качествами инструмента. Нѣтъ сомнѣній, что этотъ недостатокъ неблагоприятно отражается на энергій и творчествѣ кустаря. Главнѣйшею причиною его, независимо отъ матеріальной бѣдности кустаря, является низкій уровень общаго интеллектуальнаго развитія, его некультурность и въ частности отсутствіе самыхъ элементарныхъ свѣдѣній о современномъ востояніи техники въ практикуемой имъ отрасли труда. Поэтому съ ряду задачъ содѣйствию кустарнымъ промысламъ на первомъ мѣстѣ должна быть поставлена задача улучшенія техники производствъ, распространенія въ средѣ кустарей необходимыхъ техническихъ знаній. Какъ видно изъ брошюры «Кустарная промышленность», опытъ многихъ земствъ выяснилъ, что по условіямъ сбыта сельскаго населенія наиболѣе дѣйствительнымъ средствомъ воздѣйствія на технику кустарныхъ производствъ являются учебныя мастерскія и, въ соответствующихъ случаяхъ, учебные заводы. Подъ учебными мастерскими подразумѣваются такія учрежденія, въ которыхъ промышленники могутъ ознакомиться съ приѣмами работы въ данномъ производствѣ съ усовершенствованными орудіями и приборами, съ матеріалами необходимыми для производства, съ ихъ свойствами и способами обработки, словомъ, въ учебной мастерской сообщаются возможно полныя познанія въ технику определенной отрасли ремесленнаго труда, причемъ эти познанія передаются учащимися путемъ нагляднаго показанія и непосредственной работы каждаго изъ нихъ.

Устройство учебной мастерской въ районѣ распространенія промысла является наиболѣе дѣйствительнымъ средствомъ для постоянного наблюденія за положеніемъ промысла и для непосредственнаго воздѣйствія на слабыя его стороны.

Крестьяне съ большимъ недоувѣріемъ относятся ко всему новому, опасаясь производить опыты за свой счетъ, и только работа въ учебной мастерской можетъ практически выяснить кустарю экономическую пользу предлагаемаго ему усовершенствованія.

Само собою разумѣется, что въ процессѣ обученія въ кустарныхъ учебныхъ мастерскихъ, помимо образованія техническихъ приѣмовъ, должно быть отведено видное мѣсто развитію въ будущихъ ремесленникахъ художественнаго вкуса въ направленіи и въ духѣ національнаго искусства въ данной отрасли кустарнаго производства. Важнѣйшими средствами для этого по общему признанію является, во-первыхъ, обученіе хотя бы элементарной графической

грамотѣ: черченію, рисованію съ натуры, дѣлкѣ и пр., во-вторыхъ, коллекціи предметовъ и образцовъ для наглядной демонстраціи хода историческаго развитія даннаго промысла въ обслуживаемомъ мастерской районѣ, въ третьихъ, показательныя коллекціи образцовъ матеріаловъ во всѣхъ моментахъ обработки и т. д.

Для кустарныхъ производствъ утилитарнаго (не художественнаго) характера, къ которымъ преимущественно относится обработка разнаго рода матеріаловъ и продуктовъ учебныя мастерскія должны замѣняться показательными заводами; послѣдніе въ общемъ должны быть конструированы такъ же, какъ и первыя.

Отъ оцѣнки музеевъ и выставокъ, какъ средствъ улучшенія техники производствъ, Губернская Управа пока воздерживается.

Что касается вопроса объ улучшеніи техники взрослыхъ кустарей, то единственнымъ способомъ для многихъ видовъ производствъ остается институтъ специалистовъ инструкторовъ, главныя функція которыхъ должна быть приурочена къ организаціи сбыта издѣлій къ объединенію кустарей въ группы, поставляющія свои издѣлія въ крупныхъ количествахъ по заказамъ рынковъ. Центръ тяжести по осуществленію задачи улучшенія техники производствъ безусловно лежитъ въ дѣятельности уѣздныхъ земствъ, которыя ближайшимъ образомъ опредѣляютъ какъ сямую налобность въ устройствѣ учебныхъ мастерскихъ и показательныхъ заводовъ, такъ и детали организаціи такихъ заведеній. Содѣйствіе Губернскаго Земства въ этой сферѣ сводится къ матеріальной помощи частичными ассигнованіями на устройство мастерскихъ.

Кредитная нужда кустарныхъ промысловъ.

Выше было отмѣнено значеніе матеріальной бѣдности кустаря, какъ условія, парализующаго развитіе производствъ. Можно сказать безъ преувеличенія, что при отсутствіи оборотныхъ средствъ всякое производство обречено на гибель. Единственнымъ источникомъ для обезпечиванія кустарямъ оборотныхъ средствъ является мелкій кредитъ. По признанію Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія потребность кустарной промышленности въ мелкомъ кредитѣ одна изъ самыхъ существенныхъ и настоятельныхъ и вопросъ о формахъ въ которыхъ надлежитъ организовать этотъ кредитъ... съ каждымъ годомъ становится настоятельнѣе («Кустарная промышленность» стр. 43).

До настоящаго времени времени еще не выработаны эти спеціальныя формы мелкаго кредита для кустарей. Тѣмъ не мѣнѣе существующая общая организація мелкаго кредита открываетъ возможность для обслуживанія ею въ этой отрасли труда, Образование сельскихъ кре-

дитныхъ учреждений—кредитныхъ товариществъ въ районахъ существованія кустарныхъ промысловъ при посредствѣ существующей Губернской Земской Кассы мелкаго кредита и Вологодскаго Отдѣленія Государственнаго Банка можетъ удовлетворить нужду кустарей въ оборотныхъ средствахъ. Роль уѣздныхъ земствъ въ образованіи кредитныхъ товариществъ должна выразиться на первое время въ выясненіи кустарямъ значенія и сущности организаціи мелкаго кредита въ соответственныхъ указаніяхъ относительно способовъ учрежденія товариществъ, въ руководствѣ дѣятельносаю послѣднихъ. Въ дальнѣйшемъ уѣздныя земства могутъ учреждать уѣздныя земскія кассы мелкаго кредита.

Снабженіе кустарей сырыми матеріалами и орудіями производства.

Есть и еще одна форма кредита которая безусловно должна быть введена въ практику земскаго содѣйствія кустарнымъ промысламъ. Во множествѣ производствъ ощущается острая нужда въ доброкачественныхъ сырыхъ матеріалахъ и орудіяхъ производства, которые нерѣдко приобретаются въ отдаленныхъ отъ района производства мѣстахъ, иногда исключительно только въ крупныхъ торговыхъ центрахъ. Выписка матеріаловъ и орудій непосредственно кустарями даже при наличности оборотныхъ денежныхъ средствъ представляетъ невыполнимую задачу какъ вслѣдствіе неосвѣдомленности и малограмотности кустарей, такъ и вслѣдствіе того что при выпискѣ мелкими партіями обыкновенно стоимость товаровъ значительно увеличивается, Благодаря этому, кустарямъ приходится переплачивать мѣстному торговцу нужными матеріалами и орудіями. Какъ уже отмѣчено, поставщикомъ послѣднихъ часто является скупщикъ издѣлій промысла, который отпускаетъ нужный товаръ въ задатокъ за счетъ будущихъ издѣлій, конечно наживая громадную прибыль на предложенномъ товарѣ, создавая условія чрезвычайно тяжелой зависимости кустаря отъ своего предпріятія. Удовлетвореніе этой потребности также является одной изъ важныхъ задачъ земскаго содѣйствія кустарнымъ промысламъ и должно выразиться въ устройствѣ складовъ потребныхъ матеріаловъ и орудій для продажи кустарямъ за наличныя и въ кредитъ. Само собой разумѣется, что операціи такихъ складовъ должны быть поставлены на правильныхъ коммерческихъ началахъ, при чемъ отпускъ товаровъ долженъ производиться съ начисленіемъ опредѣленнаго процента на образованіе собственнаго фонда для оборотовъ.

Потребность въ устройствѣ такого склада, родъ матеріаловъ и орудій опредѣляются условіями мѣстнаго кустарнаго производства, а потому самое устройство склада должно составлять функцію мѣстнаго уѣзднаго земства. Губернское земство можетъ оказывать содѣйствіе по оптовой закупкѣ матеріаловъ и орудій производства черезъ кустарный складъ.

Организація сбыта кустарныхъ произведеній.

Сбытъ произведеній во всякомъ производствѣ составляетъ самую сложную сторону предпріятія. Въ кустарныхъ промыслахъ эта сторона еще болѣе осложняется отмѣченной выше не оборудованностью кустарей для непосредственнаго активнаго участія въ жизнелѣятельности рынковъ. Для обезпеченія сбыта кустарныхъ издѣлій потребуются совокушность сложныхъ мѣропріятія разныхъ по характеру организацій

Практика разныхъ учреждений въ области содѣйствія кустарной промышленности намѣтила три категоріи этихъ мѣропріятія: а) устройство складовъ для покупки и продажи издѣлій, б) организацію поставокъ соответствующихъ издѣлій казеннымъ учреждениямъ и в) организацію сбыта издѣлій на заграничные рынки.

Кустарный складъ.

Операціи складовъ могутъ быть троякаго рода а) принятіе на комиссію для продажи. б) ссудно-комиссіонныя операціи съ выдачею определенной части стоимости принимаемыхъ на комиссію издѣлій до продажи таковыхъ и в) покупка издѣлій за полную ихъ стоимость.

Операціи покупки издѣлій и ссудно-комиссіонныя несомнѣнно имѣютъ наиболѣе существенное значеніе для кустарей. Что же касается чисто комиссіонныхъ операцій, то пользоваться ими могутъ только весьма немногіе матеріально обезпеченные кустари,

Функции Губернскаго и уѣздныхъ земствъ по организаціи сбыта.

Веденіе складочныхъ операцій требуетъ значительныхъ денежныхъ средствъ, какъ на устройство и содержаніе склада, такъ и оборотныхъ поэтому не всѣ уѣздныя земства могутъ принять на сѣбя эту функцію, которая такимъ образомъ должна быть предоставлена Губернскому Земству. Содѣйствіе операціямъ Губернскаго Склада со стороны уѣздныхъ земствъ должно выразиться въ организаціи пріемки кустарныхъ издѣлій для склада на мѣстахъ и пересылкѣ ихъ въ складъ. При этомъ пріемка издѣлій должна производиться по образцамъ и цѣнамъ, предварительно одобреннымъ и установленнымъ завѣдывающимъ складомъ, которымъ опредѣляются также и размѣры и сроки поставки издѣлій даннаго образца.

Образованіе группъ кустарей - постоянныхъ поставщиковъ склада.

Въ дѣлѣ сбыта кустарныхъ издѣлій изъ склада на крупные рынки, и въ особенности на рынки иностранныя главную роль играетъ срочность поставки издѣлій даннаго образца въ крупныхъ количествахъ.

Практикой склада Вологодскаго Губернскаго Земства установлено, что при условіи возможности заранее опредѣлить срокъ для заготовленія нужнаго количества даннаго образца издѣлій сбытъ всей наличности таковыхъ былъ бы вполне обезпеченъ. Отсутствие этого условія всегда является единственнымъ препятствіемъ для заключенія сдѣлокъ съ крупными фирмами, какъ внутреннихъ, такъ и заграничныхъ рынковъ, Обезпеченіе вышеуказанной возможности опредѣлять сроки для заготовокъ издѣлія можетъ быть достигнуто лишь путемъ образованія группъ кустарей—настоянныхъ поставщиковъ для склада. Осуществленіе этой задачи опредѣляется мѣстными условіями производства и главнымъ образомъ сложившимися на мѣстахъ формами сбыта издѣлій скупщикамъ, съ которыми земству придется вступить въ конкуренцію. Дѣло это требуетъ прежде всего непосредственныхъ сношеній съ мѣстными кустарями, а потому и должно составлять функцію уѣздныхъ земствъ.

Спеціалисты—инструкторы.

Связующимъ звеномъ между Губернскимъ складомъ и дѣятельностью уѣздныхъ земствъ должна являться функція инструкторства по разнымъ отраслямъ кустарнаго производства въ лицѣ соответственныхъ спеціалистовъ—техниковъ, содержимыхъ на общія средства Губернскаго и уѣздныхъ земствъ въ равныхъ размѣрахъ. Функціи спеціалистовъ—инструкторовъ должны выразиться а) въ установленіи на мѣстахъ требуемыхъ рынками образцовъ издѣлій б) въ ознакомленіи кустарей съ усовершенствованными техническими приѣмами и орудіями производства в) въ указаніяхъ относительно рода и качества сырыхъ матеріаловъ г) въ дачѣ техническихъ заключеній по вопросамъ приѣмки и браковки издѣлій и наконецъ д) въ выясненіи кустарямъ значенія земскаго содѣйствія и его задачъ въ направленіи улучшенія экономическаго быта кустарей и развитія ихъ промысловъ. Выборъ лица и назначеніе на должность спеціалиста—инструктора долженъ производиться Губернскою Управою по соглашенію съ заинтересованными уѣздными управами.

Поставка кустарныхъ издѣлій въ казенныя учрежденія.

Организованное производство издѣлій даннаго образца откроетъ для склада возможность воспользоваться новой формой сбыта кустарныхъ издѣлій. намѣчаемой Главнымъ Управленіемъ Землеустройства и Земледѣлія въ видѣ поставокъ въ казенныя учрежденія. Въ брошюрѣ „Кустарная промышленность“ подробно изложены соображенія Главнаго Управленія Землеустройства и Земледѣлія по этому вопросу; поэтому нѣтъ надобности останавливаться на этомъ вопросѣ въ настоящее время слѣдуетъ лишь отмѣтить что главнымъ условіемъ сдачи подрядовъ на поставку издѣлій для казенныхъ учрежденій является во 1-хъ однород-

ность издѣлій какъ и въ отношеніи качества матеріаловъ и работъ, такъ и въ отношеніи внѣшняго вида издѣлій и во 2-хъ, опредѣленность размѣровъ поставки.

Условія сбыта кустарныхъ издѣлій на иностранные рынки.

Въ интересахъ полноты освѣщенія вопроса о сбытѣ кустарныхъ издѣлій слѣдуетъ сказать нѣсколько словъ о сбытѣ на иностранные рынки. Выше было отмѣчено, что сделки Губернскаго Склада по сбыту на эти рынки тормозятся главнымъ образомъ отсутствіемъ организациі проиводствъ однородныхъ издѣлій на мѣстахъ.

Слѣдуетъ добавить что спросъ на нѣкоторыя оригинальныя русскія кустарныя издѣлія на иностранныхъ рынкахъ громадный; съ другой стороны не представляетъ особыхъ затрудненій организациія сношеній съ рынкомъ, какъ непосредственныхъ съ фирмами, такъ и чрезъ посредство существующихъ въ Россіи торговыхъ палатъ, которыя по условіямъ своего официального положенія обезпечиваютъ прочность сделокъ по сбыту въ болѣе мѣрѣ, чѣмъ условія съ частными фирмами. Губернская Управа вошла въ составъ членовъ Русско-Англійской Торговой Палаты и въ настоящее время съ полученіемъ отчета о дѣятельности Палаты намѣчаетъ тѣсныя сношенія съ послѣдней по разнымъ вопросамъ торговли и промышленности.

Распределение функций содѣйствія между Губернскимъ и уѣздными земствами.

Подводя итоги всего вышесказаннаго по вопросу объ организованномъ земскомъ содѣйствіи развитію кустарныхъ промысловъ Вологодской губерніи Губернская Управа предлагаетъ слѣдующее распределение функций содѣйствія между Губернскимъ Земствомъ съ одной стороны и уѣздными—съ другой.

1. Функции Губернскаго Земства.

1. По обследованію кустарныхъ производствъ въ губерніи: а) составленіе програмы обследованія въ соотвѣтствіи съ предварительными заключеніями уѣздныхъ собраній по вопросамъ техническихъ условій обследованія, б) систематизациія и окончательная обработка сырыхъ матеріаловъ обследованія.

2. По удовлетворенію техническихъ нуждъ кустарнаго производства: денежныя нособія уѣзднымъ земствамъ на устройство учебныхъ мастерскихъ.

3. По организациі мелкаго кредита для кустарей: открытіе и обслуживаніе при посредствѣ Губернской Земской Кассы кредитныхъ товариществъ, организуемыхъ уѣздными земствами.

4. По снабженію кустарей матеріалами и орудіями: содѣйствіе уѣзднымъ земствамъ по оптовымъ закупкамъ сырыхъ матеріаловъ и орудій производства.

5. По организаціи сбыта издѣлій: содержаніе склада кустарныхъ издѣлій и участіе въ содержаніи специалистовъ—инструкторовъ.

II. Функціи уѣздныхъ земствъ.

1. По обследованію кустарныхъ промысловъ: организація собранія свѣдѣній по выработанной Губернскимъ Земствомъ программѣ и доставленіе собранныхъ матеріаловъ въ Губернскую Управу.

2. По удовлетворенію техническихъ нуждъ: устройство учебныхъ мастерскихъ и показательныхъ заводовъ, организація и оборудованіе преподаванія и обученія въ нихъ.

3. По организаціи мелкаго кредита: а) распространеніе среди кустарей свѣдѣній по устройству кредитныхъ товариществъ б) организація самыхъ товариществъ и в) наблюденіе за правильностью веденія дѣлъ въ товариществахъ.

4. По снабженію кустарей сырыми матеріалами и орудіями: устройство складовъ для выписки и продажи кустарямъ матеріаловъ и орудій съ образованіемъ оборотныхъ капиталовъ для складовъ.

5. По организаціи сбыта: а) образованіе постоянного контингента кустарей—поставщиковъ въ Губернскій складъ кустарныхъ издѣлій б) приемка и пересылка издѣлій въ Кустарный Складъ и в) участіе въ содержаніи инструкторовъ-специалистовъ.

Причины ограниченности организаціи содѣйствія въ настоящее время.

Намѣченными задачами содѣйствія далеко не исчерпываются всѣ стороны дѣятельности земствъ въ направленіи содѣйствія кустарнымъ промысламъ. Этимъ перечнемъ задачъ не захвачены такія стороны какъ охрана здоровья кустарей, насажденіе новыхъ промысловъ и др. Но выясненіе этихъ сторонъ представляется возможнымъ при условіи болѣе или мѣнѣе всесторонняго обследованія кустарной промышленности и углубленія практики уѣздныхъ земствъ по содѣйствію кустарной промышленности а потому Губернская Управа оставляетъ выясненіе этихъ сторонъ на будущее время.

Завѣдывающій Экономич. Отд. *Галобутскій.*

