

722151

II-я ОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ

Череповецкого Губисполкома

XIII-го созыва.

ИЗДАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО ГИК.



г. ЧЕРЕПОВЕЦ.

Типо-литография газеты „Коммунист“.

1926.

Работа 2-й сессии Череповецкого Губисполкома XIII созыва

(с 29/V по 2/VI 25 г.).

Заседание сессии открывает председатель Губисполкома Лейтис в 11 часов утра и оглашает следующую повестку дня:

1. Доклад о Всероссийском и Всесоюзном с'ездах Советов. Докладчик т. Лейтис).
2. Местный бюджет (реализация за 1924—25 г. и перспектива на 1925—26 г.). (Докладчик т. Сорокин).
3. Сельско-хозяйственный налог (подготовительная работа). Докладчик т. Кулагин).
4. Сельское хозяйство (ход землеустроительных работ, итоги массовой кампании, перспективы урожая). (Докладчик т. Веляев).
5. Советское строительство (оживление деятельности советов). Докладчик т. Чистяков).
6. Народное образование (итоги учебного года, летняя работа). (Докладчик т. Яблоков).
7. Доклад Кирилловского УИК'а. (Докладчик т. Заварин).

Повестка утверждается в целом. Ввиду того, что доклад о работах 12-го Всероссийского и 3-го Всесоюзного с'езда советов должен быть, как можно шире популяризован среди широких трудящихся губернии, решено перенести на 6 час. вечера 30 мая, устроив заседание сессии в большом театре совместно с профессиональными и партийными организациями и частями Красной армии гор. Череповца.

Для ведения работ сессии устанавливается следующий режим: работа сессии производится с 10 час. утра до 2 ч. дня.

Местный бюджет (реализация за 1924—25 г. и перспективы на 1925—26 г.

(Докладчик тов. Сорокин).

Хозяйственный рост губернии прежде всего зависит от общего укрепления и роста нашего бюджета, от правильности, плановитости его построения и выполнения.

Финансовое положение губернии за 1924—25-й бюджетно-хозяйственный год можно охарактеризовать удовлетворительным.

Результаты выполнения бюджета характеризуются следующими данными:

ДОХОДЫ.

Табл. № 1.

№№ по пор.	НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ.	Предположе-		Выполнено		% выпол- нения.	% к об- щему итогу.
		но на год.		в 1 полуго- дие.			
1	Бюджетные остатки	73675	—	87422	82	118,7	5,1
2	Бюджетные недоимки	463300	02	324431	86	70,0	19,1
3	Доходы от имуществ. с.-х. значения	57378	32	13436	57	23,4	0,8
4	Доходы по коммун. хозяйству . .	516699	19	151919	42	37,8	8,9
5	Доходы от промышленности . . .	84481	—	—	—	—	—
6	Доходы от разн. предприятий . .	104535	90	14438	49	13,7	0,8
7	Разные поступления	137555	92	49419	14	35,9	2,9
8	Отчисления от госдоходов	327061	92	119876	75	36,6	7,0
9	Отчисления от госналогов	354218	14	126798	58	35,8	7,4
10	Надбавки к госналогам	851687	92	584279	61	68,8	34,3
11	Местные налоги	115511	21	57933	05	50,2	3,4
12	Пособия из запфонда	—	—	75861	07	—	4,5
13	Субвенция	127992	—	56615	67	44,2	3,3
Итого		3244096	54	1662433	13	51,3	100%

Кроме перечисленных доходов в первом полугодии поступило и числится: 1) нераспределенных доходов 21.029 р. 31 и 2) по счету бюджетов кредиторов 19.691 р. 81 к. Таким образом общая сумма доходов выразится в 1.703.150 р. 25 к., выполнение доходной сметы равняется 52,2%.

Особенно обращает на себя внимание выполнение следующих доходов: отчисления от госдоходов, от предприятий с./х. значения, по коммунальному хозяйству и разных предприятий.

1. Отчисления от госдоходов выполнены на 36,6%. Но, если принять во внимание, что сроки платежей по лесным доходам приурочены главным образом ко II-му полугодю (до 85%), то можно полагать что это вид доходов значительно увеличится.

2. Выполнение прочих неналоговых доходов идет весьма вяло: предприятия с.-х. значения дали 23,4%, коммунальное хозяйство 27,8% и разные предприятия 13,7%. Недовыполнение по предприятиям сельского хозяйства вполне понятно, так как доходы являются в значительной степени сезонными. Что касается коммунальных предприятий, то по видимому, исполнительные комитеты до сих пор еще не обращают должного внимания на эту сторону своего хозяйства, что особенно характеризуются лобостью выполнения неналоговых доходов.

По отдельным уездам выполнение неналоговых доходов, за исключением лесных, выражается в следующем: Устюженский 28%, Тихвинский 30%, Кирилловский 29%, Белозерский 29% и Череповецкий 7%.

Выполнение доходов по отдельным видам распределяется следующим образом:

налоговых	50,3%
неналоговых	30,5%
прочих (субвенция, губзапф.)	10,2%

Высокий или низкий процент выполнения доходов по отдельным бюджетам не является показателем нормального осуществления хозяйственного плана. Для примера возьмем Кирилловский уездный бюджет, где доходы выполнены на 62,8%, а хозяйственный план осуществлен всего лишь на 37,2%.

Приведем другой пример с наименьшим выполнением дохода. Это бюджет губгорода, где процент выполнения равняется всего лишь 32, в то время, как хозяйство губгорода в первом полугодии жило без особых перебоев. Причина этого явления объясняется тем, что Коммухоз не все доходы отражал по касе Губфинотдела, взаимные расчеты между своими предприятиями проводил мемориальными счетами. Таких счетов имеется на сумму 67,000 р., прибавление их к поступившей сумме доходов, дает выполнение уже не в 32, а 47,5%.

Действительным показателем плановости осуществления хозяйственного плана является выполнение расходной сметы за первое полугодие. Выполнение выразилось в следующем виде: (см. таб. № 2).

РАСХОДЫ.

Табл. № 2.

№№ по пор.	НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ.	Предположе-		Выполнено		% выпол- нения.	% к обще- му итету.
		но на год.		в 1 полуго- дие.			
1	Содержание адм. учреждений	481959	58	261106	43	54,2	16,3
2	Охрана обществен. порядка	263971	86	116058	60	44,0	7,2
3	Охрана Юстиции	69657	29	35419	72	50,8	2,2
4	Народное образование	998547	98	452445	98	45,3	28,3
5	Народное здравоохранение	427750	86	193762	—	45,3	12,1
6	Социальное обеспечение	78042	72	32165	47	41,2	2,0
7	Коммунальные предприятия	103552	60	39437	02	32,1	2,5
8	Отдел местного хозяйства	318972	66	119112	85	37,3	7,4
9	Пути сообщения	79627	76	27927	58	35,1	1,7
10	Содержание войск	33150	76	14302	70	43,1	0,9
11	Сельское хозяйство	221535	71	64887	33	29,1	4,1
12	Задолженность	166266	74	106814	89	64,2	6,7
13	Губзапфонд	162151	84	64848	62	40,0	4,0
14	Чрезвычайные расходы	112593	22	73158	78	64,9	4,6
Итого		3517781	58	1601448	02	45,5	100%

Приведенные цифровые показатели говорят за то, что выполнение расходов по отдельным отраслям местного хозяйства происходило довольно равномерно, за исключением сельского хозяйства, выполненного в 29,3% и расходов по содержанию дорог — 35,1%.

Если расход по содержанию Коммунальных предприятий выполнен только на 32%, то и доходы по этой отрасли хозяйства далеко не оправдывают бюджетных предположений.

Выполнение доходов и расходов по отдельным бюджетам.

Если расходы по отдельным отраслям хозяйства происходили более или менее равномерно то совершенно обратное явление наблюдается в выполнении доходов и расходов по отдельным бюджетам. (См. табл. №№ 3 и 4).

Таблица № 3.

ДОХОДЫ:

Б Ю Д Ж Е Т Ы.	Предположе- но на год.	Выполнено в 1-м полу- годии.	% выпол- нения.
Губисполкома	640.246 —	348.254 —	54,4
Губгорода	442.938 —	143.666 —	32,4
Череповецкий уездный	522.157 —	317.617 —	60,8
" волостной	135.564 —	75.642 —	55,8
Белозерский уездный	294.174 —	177.599 —	53,6
" волостной	82.199 —	35.517 —	43,2
Кирилловский уездный	208.740 —	131.215 —	62,8
" волостной	58.003 —	32.046 —	55,2
Тихвинский уездный	366.784 —	175.058 —	47,7
" волостной	89.750 —	46.940 —	52,3
Устюженский уездный	323.712 —	174.555 —	53,3
" волостной	89.822 —	44.876 —	50,0
По губернии	3.244.096 —	1.703.850 —	51,3

Таблица № 4.

РАСХОДЫ:

Б Ю Д Ж Е Т Ы.	Предположе- но на год.	Выполнено в 1-м полу- годии.	% выпол- нения.
Губисполкома	657.201 —	323.799 —	49,3
Губгорода	429.342 —	139.503 —	32,5
Череповецкий уездный	564.855 —	304.433 —	53,3
" волостной	135.564 —	59.129 —	43,6
Белозерский уездный	345.606 —	171.551 —	49,6
" волостной	82.199 —	30.231 —	36,8
Кирилловский уездный	320.569 —	119.334 —	37,2
" волостной	58.003 —	29.517 —	50,6
Тихвинский уездный	341.167 —	171.922 —	50,4
" волостной	89.750 —	43.925 —	48,9
Устюженский уездный	403.688 —	170.411 —	42,2
" волостной	89.822 —	37.687 —	41,9
По губернии	3.517.781 —	01.448 —	45,5

Сравнивая расходы по отдельным уездным бюджетам, видим, что лучшими по выполнению своего хозяйственного плана являются уезды:

Тихвинский, имеющий 50,4% выполнения
Белозерский „ 49,6% „

Выполнение бюджета по Череповецкому уезду, несмотря на высокий процент произведенных расходов (53,8%), нельзя назвать нормальным, т. к. в расходовании средств не соблюдается хозяйственной экономии и плана. Расходы производятся по мере поступления средств, без согласования сметно-финансовых правил, что может весьма неблагоприятно отразиться на выполнении расходной части бюджета во втором полугодии.

Что же касается Кирилловского уездного бюджета, то поскольку он был дефицитным по построению, постольку таким же остается и в выполнении и даже несмотря на то, что в первом полугодии ему было передано 40% губернского запасного фонда.

Несколько слабое выполнение расходов наблюдается и в Устюженском уезде но это объясняется незначительностью лесных доходов в I-м полугодии.

Волостные бюджеты.

Волостные бюджеты в общей своей сложности по губернии выполнены в 51,6% по доходам и в 44% по расходам, при чем сюда не включено выполнение по трем уездам за март месяц, ввиду запоздания отчетности. Таким образом выполнение волбюджетов за I-ое полугодие в общем превышает бюджетные предположения.

Перспективы на II-е полугодие.

Если в первое полугодие в финансовом положении губернии мы не имели затруднений, то это сказать нельзя про II-е полугодие.

Временная финансовая заминка во II полугодии неизбежна, и в особенности в волостном бюджете, но и здесь имеется несколько вариантов, которые можно в процессе нашей работы применить, чтобы не поставить бюджет под угрозу срыва. Перспективы II-го полугодия можно выразить в следующем:

1. По неполному подсчету остаток местных средств от I-го полугодия по всем бюджетам определяется в 110.000 рублей.

2. Недоимки прежних лет на основании отчетных данных можно спроектировать в 134.000 руб., из которых 67.000 руб. падает на недоимку лесных доходов прошлых лет.

3. Доходы от предприятий с.-х. значения можно с некоторой натяжкой определить в 50.000 руб.

4. Доход от коммунальных предприятий, несмотря на слабое выполнение в первом полугодии (152.000 руб.), предпола-

гается в 273.550 руб. Такое увеличение об'ясняется тем, что Коммухоз, как уже было указано ранее, до сих пор не все доходы отражал по кассе Губфина.

5. Доход от разных предприятий проектируется в 41200 р.

6. Разных поступлений во втором полугодии можно ожидать на сумму 50.000 руб.

7. Отчисления от госдоходов предполагаются в сумме 390.000 руб., из которых 375.000 относится на лесные доходы и 15.000 руб. на доходы от побочных пользований в лесах государственного значения.

8. Налоговые доходы в настоящее время уже уточнены и предположения на поступление их можно делать почти без ошибок. Они выражаются:

- а) отчисления от госналогов 185.308 р.
- б) надбавки к госналогам 184.284 „
- в) местные налоги 79.250 „

9. Губернский запасный фонд определяется в 100.000 руб.

10. Во втором полугодии должно поступить субвенции на сумму 149. 570 руб.

Таким образом доходы на второе полугодие определяются в 1.747.458 руб

По отдельным бюджетам предположения по доходам выражаются:

- а) по губисполкому 254.114 р.
- б) по губгороду 221.800 „
- в) по уездным 1.065.896 „
- г) по волостным 205.452 „

Как видно из приведенных выше перспектив на II-е полугодие, самым слабым является бюджет Губисполкома и волостные, и они главным образом будут причиной образования во II-м полугодии дефицита. Так, например, минимальные потребности по бюджету Губ'а на полугодие выражаются в 328.000 руб., следовательно, недостаток средств уже имеется на-лицо в 738.876 руб., что главным образом зависит от недопоступления доходов по местной промышленности, исправдома и театра.

Волбюджеты I-го полугодия существовали на 60% за счет сельхозналога, который в настоящее время почти целиком использован и в распоряжении волисполкомов на второе полугодие остаются одни лишь местные доходы.

Здесь необходимо отметить, что волисполкомы до сих пор в смысле изыскания местных неналоговых доходов проявили слишком мало инициативы. Так, например, доходы от предприятий сельско-хозяйственного значения выполнены только на 8%, коммунальные доходы на 28% и разные поступления на 21%.

Если во втором полугодии темп поступления неналоговых волостных доходов не изменится в сторону увеличения, то положение с волбюджетами может создаться крайне тяжелым во всех уездах, за исключением волбюджетов Белозерского и Тихвинского уездов, где имеется небольшой резерв средств от первого полугодия (в среднем по 17.000 р. на уезд).

Вообще в отношении доходных перспектив на II-е полугодие приходится сказать, что для осуществления этих перспектив со стороны местных органов требуется значительное напряжение в смысле выявления и реализации перечисленных доходов.

Особенное внимание необходимо обратить на своевременное и полное поступление доходов:

1. Налоговых недоимок, занимающих видное место в финансово-налоговой работе. Своевременное поступление их важно не только для местного бюджета, но и для государственного. Надо строго учесть недоимщиков и побудить их к платежу.

2. Доходов сельско-хозяйственного значения. Наступающий летний сезон дает возможность земорганам проявить инициативу по уточнению и максимальному извлечению доходов от земельных статей, находящихся в их ведении.

3. Доходов от местной промышленности. До сих пор поступления совершенно отсутствуют между как в доходной смете числится 84000 р. Невыполнение дохода от промышленности целиком падет на увеличение дефицита по бюджету Губисполкома.

4. По неналоговым доходам особенного внимания со стороны местных органов требуют доходы лесные. Вместе с этим необходимо принять надлежащие меры побуждения к плательщикам к уплате задолженности за прошлые годы.

Так, за органами НКПС числится задолженность в 156211 р., из которых 29790 р. гарантировано векселями, на остальную сумму расчет должен быть произведен в Центре. Необходимо обратиться в НКФ, чтобы этот расчет был произведен в течение настоящего года.

Задолженность местных органов выражается в сумме:

За Губсовнархозом	5.826 руб.
„ Губкоммунотделом	1.623 „
„ Губерн. Дорожн. отделом	2.336 руб. 83 коп.
„ Белоз. промсоюзом	3.838 „
„ Кириллов. Союзом	7.995 „
<hr/>	
Итого	21.548 руб. 83 коп.

Вся эта задолженность является или безнадежной или же спорной. Гублесотделу этот вопрос необходимо привести в ясность, так, чтобы или сложить указанную недоимку с перечисленных органов или же побудить их к уплате.

Задолженность концессии „Мологолес“ выражается в с 10.680 руб. 17 коп. и концессии „Руснорвеголеса“ в с 31.844 руб. 50 коп.

Расчет по задолженности ГУТ должен быть произведен Центре. Вся перечисленная задолженность в местном бюджете предусмотрена к поступлению во втором полугодии, в случае срыва ее местный бюджет попадает под угрозу большой дефицитности. Ввиду этого необходимо принять ряд мероприятий, которые обеспечивали бы своевременное полное поступление этой задолженности.

Бюджет на 1925—1926 год (подготовительные работы)

Подготовительная работа по составлению бюджета 1925/26 год ведется с января месяца. В основу построения бюджета принято: а) четкое распределение доходов и расходов между отдельными бюджетными единицами, при чем наиболее мощными должны стать бюджеты городские и волостные, городской и уездные же должны будут иметь лишь вспомогательный характер; б) единообразие нормализации массовых расходов всем бюджетам губернии, в) установление нормальной структуры по каждому из бюджетов, г) определение объема каждого в отдельности из местных бюджетов.

Прежде чем приступить к распределению между бюджетами доходных источников, потребовалась длительная работа по выявлению. В настоящее время данные об учете имущества предприятий местного значения получены со всей губернии, начен план разграничения их по отдельным бюджетам и рассмотрен Бюджетной комиссией.

Опыт предыдущих бюджетных кампаний доказал, что установление массовых расходов производилось по отдельным бюджетам по различным нормам, что крайне затрудняло определение суммарного объема того или иного бюджета. Чтобы избежать в дальнейшем значительной ломки бюджетов губернской Бюджетной комиссией в настоящем году нормы массовых хозяйственных расходов будут даны на места к началу составления бюджетов.

Установление сети учреждений и определение штатов тесно связаны с ориентировочным объемом отдельных бюджетов, главным образом с их доходной частью. Ввиду этого, прежде чем наметить ту или иную сеть, тот или иной штат, потребовалось определить перспективную смету доходов на следующий год.

Перспективная доходная смета на 1925—26 г.

На основе длительного анализа результатов выполнения доходной части бюджета за последние полтора года и по материалам, предоставленным Губотделами, Уисполкомами и ВИС, перспективная доходная смета на 1925—26 год определя...

ПО ДОХОДАМ.

№№ по порядку.	Наименование доходов.	СУММА.	Примечание.
1	Бюджетные остатки могут быть определены только 1-го октября 1925 года с окончанием текущего бюджетного года	—	—
2	Бюджетные недоимки полностью определить в настоящее время не предоставляется возможным и в доходную часть включены только: а) недозимка лесных доходов б) недоимка налога с древесины	287746 28775	— —
3	Доход от предприятий и мероприятий с х. значения определяется в	96983	95
4	Разные мероприятия и предприятия	17000	—
5	Доход по Коммунальному Хозяйству спроектирован: а) жилые строения б) торговые помещения в) городские земли г) рынки д) сады и огороды	139005 190626 51495 36661 9547	— — — — —
	Всего по коммун. хоз.	427334	—
6	Разные поступления	60000	—
7	Отчисления от Госдоходов: а) лесные доходы б) рыбные угодья в) госфонды г) побочные пользов. в лесах	426000 5000 800 30000	— — — —
	Всего отчислено госдоход.	461800	—
8	Отчислений от Госналогов за исключением промыслового	500	—
9	Надбавки к Госналогам: а) к промналогу б) к подоходно поимущественному в) к судебной пошлине г) Нотариальные сборы д) к охотничьему сбору	434000 42068 5300 30000 1250	— — — — —
	Всего надбавок	512618	—
10	Местные налоги и сборы	126000	—
	В С Е Г О	2018754	95

Принимая условно тот же % отчислений от промналога сельхозналога и ту же сумму субвенции, как и в настоящее 1924—25 году, доходная смета должна увеличиться:

1. Отчислениями от госпромналога всех 100%	434.000	р.
2. Отчислениями от сельхозналога в разм. 35%	390.000	р.
3. Субвенция	207.000	р.
4. $\frac{3}{5}$ Губзапфонда	90.000	р.
Всего	1.121.000	р.

В результате общая сумма доходов при существующем распределении доходов между бюджетами государственным местным может быть в 3.139.756 р. 95 к.

Существующая в губернии сеть местных учреждений на стоящем году требует затраты на свое содержание в 3.5170 руб. Таким образом при сохранении той-же сети и с увеличением одной лишь зарплаты согласно утвержденного по 3-му поясу минимума на 10%, расход определяется в 3.715000 рублей.

Построение перспективной сети и штатов по местному бюджету губернской бюджетной комиссией произведено с расходом в объеме 3.792.663 руб., т. е. с увеличением по сравнению с прошлым годом на 8%.

Таким образом по перспективному плану дефицит по местному бюджету на 1925-26 год определяется в 652.906 р. 50 к.

Покрытие его может быть произведено лишь за счет дополнительных отчислений от сельхозналога, лесных доходов и в порядке целевого участия госбюджета в местной хозяйстве поповецкой губернии.

Объемы отдельных местных бюджетов по расходам определяются в следующем виде: (см. табл. № 7).

Таблица №

Наименование бюджетов.	Сумма назначенная в	На 1 душу населения.	Сумма назначенная на	На 1 душу населения.
	1924—25 г.		1925—26 г.	
1. Губисполком	657201	—	680976	—
2. Губгород	429342	—	500163	28—00
3. Череповец уезд	700429	3—26	704377	3—00
4. Белозерский уезд	427805	3—27	493020	3—00
5. Кирилловский уезд	378572	4—69	379867	4—00
6. Тихвинский уезд	430917	3—51	520756	4—20
7. Устюженский уезд	493511	3—51	513507	3—00
ИТОГО	3517776	—	3792663	—

Прения по докладу тов. Сорокина.

Тов. Беляев (зав. ГЗУ) отметил, что смета по с. хозяйству за полугодие выполнена неудовлетворительно, всего лишь в 29 %, а к общему итогу выполнение составляет лишь только 4,1 %, в то время, как даже чрезвычайные расходы выполнены на 4,6 %. В новом бюджетном году намечается некоторое увеличение, предположено 7,6 % общего дохода по бюджету. Но это слишком незначительное превышение; за счет его только и возможно увеличение зарплаты техническому персоналу. Необходимо отпуск средств на с. хозяйство увеличить. Содержание детских учреждений, обслуживающих непосредственно сельское хозяйство, передать на волбюджет. Процент расходов содержания административных органов надо сокращать, увеличивая за счет этого сокращения отпуск средств на мероприятия по с./хозяйству, народному образованию и здравоохранению.

Тов. Федорев (председатель Череповецкого УИК'а) возражает против неправильной оценки состояния бюджета Череповецкого уезда. Перерасход за первое полугодие объясняется ничуть не бесхозяйственностью, а объясняется тем, что исполкому пришлось произвести ряд совершенно непредвиденных расходов. Отпущено губ. обществу по электрофикации в сеуду 12 тысяч рублей. Затем учреждения, расположенные в волостях, на время ездорожицы нужно было снабдить продовольствием. Все такие учреждения исполком снабдил до августа месяца, а расход по ним вошел в I-е полугодие.

Тов. Корнилов (председатель Белозерского УИК'а) привлекает внимание сессии на волостном бюджете, как реальной базе устройства волостного хозяйства и улучшения всего советского низового аппарата губернии, считает необходимым усиление волбюджета в предстоящем году, подтверждает мысль выступавших ранее ораторов об увеличении ассигнований по смете с. хозяйства. В текущем году необходимо принять соответствующие меры к своевременному поступлению лесных доходов, так как далее при этом условии выполнить полностью доходную смету во II-е полугодие не удастся, ввиду чего нужно поставить перед Центром вопрос об увеличении отчислений от государственных доходов.

Тов. Заварин (председатель Кирилловского УИК'а). При составлении бюджета необходима равномерность построения расходных частей с доходными. Обращает внимание на отсталость и плохое состояние дорожного строительства и считает необходимостью увеличение в местном бюджете этого вида статьи расхода.

Тов. Правдухин (зав. Губздравом). Вопрос об увеличении отпуска средств из местного бюджета на дело народного здраво-

охранен в принципе разрешен 13-м Губ. Съездом Советов. Однако сметные ассигнования, предположенные к отпуску в будущем, и почти совпадают с прошлогодними, увеличение происходит только на 7,8%. При таком разрешении вопроса те предложения, которые намечены по расширению врачебной сети в сельских местностях, не могут оправдаться. Необходимо увеличить расходную смету на здравоохранение. Содержание фельдшерских пунктов и больниц, в большинстве обслуживающих районы, следует оставить в уездном бюджете.

Тов. Кулагин (зав. Губфо). Бюджет строится с таким расчетом, чтобы он удовлетворял как можно более широкие хозяйственные и культурные запросы губернии и одновременно с этим, чтобы этот бюджет был бездефицитным, такова директива и центра. В условиях нашей губернии, при хронической дефицитности Кирилловского уезда возможно придется делать некоторое перераспределение доходов, покрывая эту дефицитность за счет других уездов.

Считает вполне своевременным и немедленно передачу в волостной бюджет соответствующих статей прихода, а в связи с этим и расходов по содержанию всех сетевых учреждений, находящихся в волостях.

Тов. Курочкин, (председатель Тихвинского УИК'а). Передачу содержания сетевых учреждений полностью на волбюджет производить пока нецелесообразно, нужно передать только те, которые имеют волостное значение, все выходящее за пределы волостного значения оставить на волбюжете уездов. В связи с увеличением функций волбюджетов нужно поставить вопрос об организации при уездных бюджетах запасных фондов для регулирования волбюджетов. Это даст возможность регулировать более равномерное развитие волостного хозяйства. Утверждение бюджетов в губернии должно быть в присутствии всех заинтересованных ведомств, — этот порядок бюджетная комиссия в будущем должна применять.

Тов. Крылов (Нач. Окр. Тер. Управления) останавливает внимание сессии на Красной армии, на необходимости улучшения ее материального положения. Отпуск средств на части Красной армии Череповецкого гарнизона нужно увеличить в предстоящем году до 10%.

Тов. Лейтис (председатель Губисполкома). Прежде всего необходимо нам установить основные положения, которые следует разрешить при составлении бюджета на предстоящий хозяйственно-операционный год.

Отпуск средств на народное образование, сельское хозяйство и здравоохранение должен бесспорно быть увеличен. Этого требует от нас и то обстоятельство, что через 3 года нужно перейти ко всеобщему обучению детей школьного возраста.

Сельская сеть органов здравоохранения далеко еще не удовлетворяет запросы крестьянства. В области сельского хозяйства, главным образом, по агропомощи нужно развернуть работу возможно шире, поставить в обязательство иметь на каждую волость агроучасток. За счет расширения этой сети наша задача неизбежно сократит расходы по административному аппарату и вообще внутренние расходы всех учреждений, а также уменьшить нагрузку городских бюджетов, иначе сделать что либо будет не только трудно, но и не представляется возможным.

В отношении городского строительства необходимо тянуть его перенести за счет получения банковского кредита. Что касается построения и утверждения бюджетов, то надо начать с волости, учитывая все местные нужды. Этому требует вся политика, направленная по линии низового аппарата. Утверждение бюджетов, несомненно, должно происходить в присутствии представителей заинтересованных органов.

Что же касается уменьшения хозяйств, то здесь уездным работникам надо подтянуться. Возможностей развертывания хозяйства много, нужно уметь эти возможности использовать.

В отношении Кирилловского уезда—как экономически слабой единицы, нужно принять что нибудь реальное, послать специальную комиссию для обследования хозяйственной мощности уезда.

Касаясь вообще всего губернского бюджета. тов. Лейтис указывает, что рассчитывать на отпуск средств центром на покрытие дефицита бюджета губернии не придется. Это обстоятельство необходимо строго учитывать во всей повседневной работе.

Тов. Мельников, (зам. Гублесотделом). Уисполкомы должны дать волости больше хозяйственной самостоятельности и самостоятельности. Обращает внимание УИК'ов и ВИК'ов на выявление полностью статьи доходности от побочных пользований в лесах.

Тов. Макаров (нач. Адм. Отдела), останавливая внимание сессии на волостном бюджете, как реальной базе развития волостного хозяйства, считает необходимым передачу воисполкомам соответствующих доходных статей и подтверждает мнение выступавших товарищей о создании для волостного бюджета уездных запасных фондов с целью регулирования этого бюджета.

Кроме того, отметил, что построить наш бюджет губернии твердый, без дефицита в условиях нашей действительности очень трудно, нужно добиться от Центра увеличения % отчисления от сельско-хозяйственного налога.

Тов. Бабук (зам. Предгубисполкома) разъясняет все положения, которые были положены в основу построения перспективного бюджета на 25-26 год. Обращает внимание сессии на несвоевременность поступления лесных доходов и предлагает

принять ряд мероприятий, обеспечивающих своевременность их поступления.

Тов. Ратников считает необходимым при построении нового волостного бюджета строго просмотреть статьи прихода, так как некоторые из них в практике своей ничего не дают реального.

Заключительное слово тов. Сорокина.

При построении бюджета бюджетная комиссия, безусловно, учитывала все нужды и реальные потребности средств каждой административной единицы. В задачу ее входило увеличить отпуск средств на основные мероприятия, главным образом в сторону деревни,—но другой вопрос откуда взять средства.

Перспективный план бюджета по расходам высчитан в 792.663 руб. Мелкие доходы по предварительному ориентировочному подсчету выразятся в 2 мил. 18 тыс. руб., вот как рисуется наше положение. Затем, если принять во внимание, что на новый бюджетный год центральными органами для губернии будет установлен тот-же % отчислений от госналогов и госдоходов, то доходная часть выражается в 3.139 тыс. руб. Таким образом, необходимо будет участие госбюджета в содержании местных учреждений путем субвенирования до 652 тыс. руб. Если говорить о дифференциации, у нас с одной стороны положен принцип территориальности и с другой учитывается мощность отдельных уездов. Если те или иные доходы находятся в пределах одного уезда, их необходимо дифференцировать так, чтобы при помощи их усилить бюджет других уездов.

Настоятельно необходимо установление контрольной цифры расходов, в пределах которых губерния должна хозяйствовать и предоставить право Уисполкомам строить свои хоз. операционные планы, строго учитывая перспективы доходов по кварталам. До сих пор уисполкомы недостаточно проявили себя в этом.

В мае были финансовые затруднения, будут они и в июне, в июле положение должно улучшиться, в августе тоже, а сентябрь должен быть лучше остальных месяцев в полугодии. Здесь прежде всего необходимо иметь больше хозяйственного подхода при выполнении, что заключается в заблаговременном выявлении походных поступлений и определении плана расхода.

В отношении построения бюджета на 1925-26 год говорит, что необходимо передать на волостной бюджет все волостные учреждения, которые находятся на территории волости. Волость при наличии соответствующих статей доходов с этим, конечно, справится. В этом значительно придет ей на помощь с/хоз. налог. Процент отчисления от с/хозналога по губернии не установлен, но есть надежда, что удастся отстоять 50%. Тогда для волостей

можем дать 70%, а остальные 30% останутся запасным фондом для регулирования бюджета. Запасный фонд необходимо создать из тех предположений, что в настоящее время из 63 волостей около 19 уже бюджета не имеют. Явление это ненормальное. Вопрос о создании запасного фонда в уездах разрешать придется не сейчас, а в момент утверждения бюджета.

Далее тов. Сорокин дает исчерпывающие ответы на сделанные замечания представителями с мест, указывает порядок утверждения бюджета и обращает внимание на более рациональное распределение доходов, намеченных на будущий операционный год.

СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ НАЛОГ НА 1925—26 г.

(Подготовительные работы).

Доклад тов. Кулагина.

Сельскохозяйственный налог 1924-25 г. выполнен губернией на 1-е мая полностью в 100% к твердому заданию центра, то-есть 1.600.000 руб. Считать, что этим кампания уже закончилась нельзя, так как у нас еще имеется довольно немаловажная задача—взыскание недоимок за прошлые годы, которое мы должны закончить к 1-му июля текущего года.

Уисполкомы и воисполкомы должны принять все зависящие меры к взысканию недоимки и выполнению полностью задания и в срок.

Взыскание недоимки на местах должно проводиться следующим порядком:

Все недоимщики должны быть разбиты на 3 категории. Первая категория включает в себя беднейшее крестьянство, вторая середняцкие хозяйства и 3-я более крепкие хозяйства и, наконец, особо выделяются злостные неплательщики. При разбивке на эти группы неплательщиков ВИК'и должны учитывать все обстоятельства, главным образом мощьность хозяйства, проверяя платежеспособность каждого недоимщика в отдельности. Вот те основные элементы, которые должны лечь в основу взыскания недоимки.

Реализация льгот и скидок.

Предоставлено льгот и скидок по губернии маломощным хозяйствам и семьям красноармейцев—185.350 руб. 50 коп., на улучшение животноводства—205.945 руб., на улучшение с.-х.-хозяйства—23.600 руб., на предоставление субсидий—63.411 руб. 87 коп., всего по всем видам скидок—478.307 руб. 37 коп. Реализовано—448.092 руб. 11 коп. Остаток—30.215 р. 26 к.

По всем этим суммам Губфо представлен полный отчет НКФ.

Таким образом, по исполнении этого отчета, выявлении и окончательном взыскании недоимки, кампанию по сельхозналогу за 1924—25 г. можно считать законченной.

Облегчение налоговой повинности.

Помимо сбора единого налога, в задачу финорганов губернии входило также наблюдение за тем, какие положительные или отрицательные стороны имело наше налоговое законодательство в деревне. Нельзя, конечно, говорить, что наше налоговое законодательство в деревне совершенно, в полном смысле слова. Несомненно, однако, то, что мы все время, из года в год, стараемся приспособлять нашу налоговую систему в деревне к требованиям экономики, прилагаем все усилия к тому, чтобы эта налоговая система не тормозила развитие сельского хозяйства.

Отклики крестьян.

На этот вопрос было обращено серьезное внимание еще в феврале месяце. Наши центральные органы власти весьма широко поставили этот вопрос на обсуждение через посредство нашей печати с тем, чтобы в нем приняли участие сами крестьянские массы. Что нужно сделать для максимально-возможного облегчения и упрощения налоговой повинности? Так был поставлен вопрос, и жизненность его доказывает то обстоятельство, что значительные круги крестьянства живо откликнулись на поставленный вопрос.

Результат на-лицо. В порядке обсуждения, оформились две точки зрения. Одна—за обложение по подоходности крестьянского хозяйства до отдельного двора, вторая—за рентное обложение. Та и другая ведет к коренной ломке налогового законодательства в деревне. Это положение о едином сельхозналоге на 1925—1926 г. является покамест частичным, но не полным, упрощением налогового дела. Конечно, первый путь не может вызвать возражений, для того, чтобы коренным образом преобразовать наше налоговое законодательство в деревне, нужно иметь вполне определенные данные, которые позволили бы переделать этот закон совершенно по новому. До тех пор же, пока этих точных данных нет, необходимо сообразоваться с возможностями, а эти возможности позволяют только внести изменения в существующее законодательство, но не изменить его вовсе.

Условно-чистая доходность.

Мы вели подготовку к новой кампании, с одной стороны, рассчитывая на те или иные изменения и, с другой стороны, стремясь к возможно более правильному обложению крестьянского хозяйства. Самые методы работы, по которым проводилось обложение, в сущности те же, что и в прошлом году. Внесены только некоторые поправки. Прежде всего, по инструкции Наркомфина было предположено определить процент обложения единого сельско-хозяйственного налога от условно-чистой доходности.

Условно-чистая доходность определяется таким порядком: учитываются все доходы крестьянского хозяйства, скажем, губернии, уезда или волости, затем высчитываются семена и сено на прокорм скота, и остающаяся сумма считается условно-чистой доходностью. от этой суммы и отчисляются проценты, которые должны пойти на единый сельско-хозяйственный налог. Конечно, этими процентами не определяется сумма сбора сельско-хозяйственного налога, которая ложится на губернию, так как она содержит в себе и льготы, которые установлены положением о едином сельско-хозяйственном налоге. К определению условно-чистой доходности в настоящем году, согласно преподаваемых инструкций, мы подошли несколько иными методами, независимо от системы определения урожайности, что в прошлом играло главную роль.

В основу были положены те рыночные цены на крестьянскую продукцию, которые существовали за последние 3 года—в периоды август—февраль каждого года по основным культурам и средняя взвешенная цена на крестьянскую продукцию. Вся эта работа проводилась в тесном контакте с непосредственно заинтересованными органами, как Губземуправление, Губстатбюро, губернская плановая комиссия. Только после прохождения через все указанные организации, налоговая комиссия поставила вопрос на обсуждение президиума Губисполкома, где этот вопрос и получил утверждение.

Условно-чистая доходность по Череповецкой губернии в этом году выразилась в сумме 22.900.000 рублей (это в круглых цифрах), в то время, как в прошлом году мы взимали налог от условно-чистой доходности в 27.000.000 рублей. Эта разница в определении сумм объясняется безусловно теми коррективами, которые были внесены в этом году. В прошлом году, по указанию центральных органов, доходность крестьянского хозяйства определялась по ценам на сельские продукты за период в 1905-го по 1906-й годы, как раз совпадающие с наиболее благополучными годами по урожайности в Череповецкой губернии. Благодаря изменениям при определении условно-чистой доходности,

постановлению III-й сессии ЦИК'а, которое поставило своей задачей снижение сельхозналога, понижению норм пересчета скота в пашню, по нашим данным, нормы пересчета скота совпали с декретированными нормами на губернию.

Почему снижен налог?

И несколько остановлюсь сейчас на том, на чем, главным образом, зиждутся постановления III-й Сессии Союза, автоматически снижающие 40% налогового бремени с крестьянского хозяйства. Прежде всего, нужно сказать, что это постановление нашего правительства не носит случайного характера. Оно вызвано вполне реальными причинами: общим ростом экономической мощи вашего Союза, более быстрым ростом городской промышленности, по сравнению с сельским хозяйством. Городская промышленность, в отношении довоенной, составляет 70%, сельская — 72%. Мы видим, таким образом, значительную разницу в быстроте развития городской промышленности и сельского хозяйства, между тем, как в прошлом году соотношение роста выражалось в следующих цифрах: городская достигала более 40%, а сельская 88% довоенного. Невольно напрашиваются причины, которые вызвали не только повышение производительности сельского хозяйства, а, наоборот, понижение. И тут правительство пришло к выводу, что причинами являются, бесспорно, с одной стороны, недород в целом ряде губерний, производящих большое количество хлеба в благополучное время, с другой стороны — то обстоятельство, что рост производительных сил в деревне значительно слабее роста производительных сил города (в большей своей части, сельское хозяйство ведется по старинке, мало применяя более культурные формы ведения сельского хозяйства). Учтя это, естественно, сессия пришла к выводу о необходимости снижения сельско-хозяйственного налога, благо рост городской промышленности позволяет это снижение. Позволяет с выгодой для себя же — облегчение налогового бремени крестьянства ускорит развитие сельского хозяйства, а, стало быть, увеличит покупательную силу крестьянства.

Снижение налога для нашей губернии.

Конечно, может возникнуть вопрос об этих 40% снижениях единого сельхозналога. Должны-ли они автоматически распространяться на каждую губернию или та процентная норма — средняя на весь СССР, и она может изменяться в сторону ли повышения или понижения, в зависимости от условий той или иной

республики, входящей в СССР, или отдельных губерний. По Череповецкой губернии, например, этот процент может быть ниже, чем общеустановленный для СССР.

Естественно, что нам в подготовительной работе необходимо было положить в основу учета особенности каждого уезда, даже волости, солонья, сообразуясь с их мощностью, поскольку самый принцип законодательства о едином сельхозналоге, безусловно, клонится к тому, чтобы платежеспособность крестьянского населения согласовывалась с его доходностью. Когда мы получили утвержденное положение, определяющее норму скота, сенокоса, мы сразу же взялись за работу. Перед нами встал вопрос о необходимости перераспределить в норму пересчета, данную на Череповецкую губернию, по уездам, сообразно их доходности, а отсюда, и установить разряды урожайности по уездам. Для этого мы пользовались данными, которыми мы располагаем как в наших органах статистики, так и земельных, полученных с мест по весеннему опросу крестьянских хозяйств. В частности—если мы возьмем доходность от рогатого скота по уездам,—то мы имеем следующую картину: доход по отношению к десятине посева от животноводства по Череповецкому уезду определяется в 0,51%, Белозерскому—0,35%, Кирилловскому—0,40, Тихвинскому—0,39% Устюженскому 0,40%, По рабочему скоту—лошадей по Череповецкому уезду 0,53, Белозерскому—0,47, Кирилловскому—0,57%, Тихвинскому—0,57%, и Устюженскому—0,55%. Одна десятина заливного сенокоса, при переводе в пашню, по Череповецкому у.—0,48%, Белозерскому—0,27%, Тихвинскому—0,46%, Устюженскому—0,26%; (по Кирилловскому сведений нет). Одна десятина незаливного сенокоса, при пересчете в пашню, по Череповецкому уезду—0,28%, Белозерскому—0,24%, Кирилловскому—0,19%, Тихвинскому—0,30, Устюженскому—0,20%.

Вместе с тем, как средние нормы пересчета, установленные Центром, на нашу губернию, следующие: для крупного рогатого скота—0,50, для сенокосов заливных—0,35 и для сенокосов незаливных—0,25.

Из чего мы исходили.

Отсюда ясно, что было-бы несправедливостью данные нормы пересчета на губернию устанавливать одинаково для каждого уезда. Конечно, необходимо также применить такое же перераспределение норм пересчета и по отношению волостей. На эту работу особенно необходимо обратить внимание уездных исполнительных комитетов.

Если я указывал ранее на разницу доходности по отдельным видам прокупок по каждому уезду, то это, безусловно,—

не случайное явление. Оно зависит от вполне реальных факторов, разнo влияющих на доходность крестьянского хозяйства в каждом уезде,—в этом случае играет громадную роль близость рынка сбыта сельской продукции. Например, если мы возьмем Череповецкий уезд, то он, конечно, более благополучен в этом отношении,—это благополучие ему обеспечивает, главным образом, железнодорожный и водный путь, чего, конечно, не может иметь, скажем, Белозерский, Устюжнский или Кирилловский уезд. И внутри уезда можно наблюдать различную картину. Характерный пример—Тихвинский уезд. Тихвин обеспечен железно-дорожной связью, но, благодаря тому, что волости его уезда не обеспечены грунтовыми дорогами, то мы наблюдаем отсутствие крестьянской продукции на тихвинском рынке; продукция потребляется самим же крестьянином, и, стало быть влияние рынка на сбыт продукции тихвинского крестьянства не имеет того значения, какое имеет на хозяйство череповецкого крестьянина.

Ясно, что нам пришлось, принять во внимание другие соображения и выявить—какой же доход имеет, скажем, Тихвинский уезд. Здесь мы также натолкнулись на разнообразные картины.

Доход с десятины посева на живую душу дает по уездам:

Череповецкому	46 пуд.
Белозерскому	22 "
Кирилловскому	29 "
Тихвинскому	30 "
Устюжнскому	37 "

Таким образом, по нашему подсчету, сумма налога на душу выражается по

Череповецкому	2 р. 45 к.
Белозерскому	1 " 93 "
Кирилловскому	1 " 76 "
Тихвинскому	1 " 82 "
Устюжнскому	2 " 24 "

Вот благодаря чему, товарищи, получились и разные разряды. Необходимо оговориться, что по новому исчислению не разряды определяют сумму налога, а выявленная сумма определяет разряд каждого уезда: по Череповецкому—7-й раз., Белозерскому—4-й раз., Кирилловскому—3-й раз., Тихвинскому—4; Устюжнскому—5. Это еще подтверждается и другими источниками. Если мы возьмем процентное отношение от условно-чистой доходности каждого уезда, то оно, получается почти что одинаковое по каждому уезду.

В результате налог определяется в отдельности по уездам в следующей сумме:

У Е З Д Ы.	Разряд.	Сумма на- лога.	Окончатель- ная сумма налога по внесен. кор- ректива на коэф.
Череповецкий	7	550.000	564.000
Белозерский	5	316.000	310.000
Кирилловский	3	190.000	153.000
Тихвинский	4	218.000	225.000
Устюженский	4	250.000	248.000
Всего		1.494.000	1.498.000

Результаты.

Результаты, которые мы получили от всей нашей работы, следующие. В прошлом году исчисленная сумма налога на губернию равнялась 2.088.000 руб., в этом же году она равняется 1.500.000 руб. Эта сумма—как бы контрольная цифра. И поэтому каждый уезд получает контрольную цифру почти равной, даже в некоторых случаях ниже фактически собранных сумм за кампанию 1924/25 года без тех льгот, которые будут предоставлены известной части крестьянских хозяйств. Мы видим таким образом, что сумма налога значительно снижается. Точно насколько, сказать сейчас нет возможности так как процент снижения на губернию выявится тогда, когда мы заполним поселенные списки и окладные листы.

Понужно с этим, считаю необходимым сообщить, что в этом году все льготы должны быть предоставлены до начала сбора налога, сроки должны быть установлены твердые, отмеченные в окладных листах и в течение налоговой кампании никакому изменению подлежать не могут.

Вот, товарищи, результаты нашей подготовительной работы.

Проделанная работа.

2) Организованы налоговые комиссии—губернская и уездные и спешно осуществляется организация вол. нал. комиссий.

3. Устанавливаются списки площадей, хозяйств, совхозов подлежащие освобождению от обложения с./х. налогом.

4. Определении разрядов по уездам и установлении норм пересчета скота и сенокосов в пашню. Губфо срочно отпечатаны 30.000 экз. бланков поселенных списков, которые уже разосланы по уездам с наказом, чтобы не позднее первых чисел июня все бланки были в сельсоветах.

5. Наконец, в целях правильной информации мест и для наблюдения за правильным установлением разрядов обложения и коэффициентов по волостям и инструктирования по выявлению и исчислению объектов обложения Губфо выделено на каждый уезд по одному ответственному работнику из состава налогового управления, которые 25 мая и выехали во все УФО.

В течение апреля и мая месяца работники мест завфинчастями ВИК'ов. ном. фининспекторов проинструктированы путем проведения по специальной программе 2-х недельных курсов, через которые пронущено 80 человек.

В дальнейшем вся работа будет проходить по плану утвержденному Губисполкомом.

Прения подокладу тов. Кулагина.

Тов. Федоров (председатель Череповецкого УИК'а), отмечает некоторую ненормальность в раскладке налога по уездам. В частности, считает, что очень большое снижение получает Кирилловский уезд, ровно в два раза, с 3 р. 42 к., падающих на душу в прошлом году, до 1 р. 72 к., в настоящем. В то же время как Череповецкий уезд по отношению к общему заданию прошлого при проектируемой раскладке по 7-му разряду получает снижение только на 22%, а по другим уездам снижение по отношению к тому-же заданию выражается в 48% и выше. Таковую неспроту считает необходимым изжить. Высказывается за снижение налога по Череповецкому уезду на 1 разряд, вместо 7-го установить 6-й, и Кирилловскому дать вместо 3-го 4-й.

Тов. Хмелев (член ГИК'а, зам. зав. ГЗУ), подтверждает мысль, высказанную предыдущим ратором и высказывается за твердость проведения снижения налога по отпению общего задания прошлого года на 30% по всем уездам и провести точность и правильность распределения налога между уездами.

Тов. Воронов (зав. губ. отд. соц. обеспечения) считает целесообразным, чтобы все льготы, предусмотренные налоговым законодательством, были предоставлены плательщикам до взимания налога, и обращает внимание сессии на принятие соответствующих мер, обеспечивающих своевременную выплату зарплаты населению на побочных заработках (лесозаготовках), так эта задолженность зачастую служит срывом планомерности взимания налога.

Тов. Бабуков (зам. пред. губисполкома) дает пояснения о порядке раскладки налога между уездами и указывает, что в основу этой работы был положен принцип экономической мощности, состояние сельского хозяйства, побочные заработки населения и т. д., т. е. условно-чистая доходность крестьянского хозяйства той или другой административной единицы. Вопрос этот проработан в полном соответствии с теми материалами, которые были представлены самими уездами.

Тов. Курочкин, (председатель Тихвинского УИК'а) подтверждает мнение первых двух выступающих товарищей и высказывается за снижение налога по Череповецкому уезду — за счет увеличения по Кирилловскому уезду. Кроме того, обращает внимание на отсутствие правильной статистики и находит, что над этим вопросом нужно поработать Губфо и Статбюро.

Тов. Заварин, (председатель Кирилловского УИК'а) несогласуется с доводами выступавших товарищей и возражает против надбавки разряда Кирилловскому уезду, поддерживает всецело проект раскладки налога выдвинутый Губфо.

Тов. Лейтис (председатель Губисполкома). Прежде всего надо обратить внимание мест на разряды и коэффициенты, нужно внести четкость в этой работе ВИК'ам и УИК'ам. Все установленные сроки по подготовке и взиманию налога должны быть соблюдены и без опозданий, так как это является одним из основных условий выполнения налога. В отношении распределения налога тов. Лейтис находит, что при той раскладке, которая представлена Губфо, по Череповецкому уезду снижения почти не произойдет по отношению к выполнению прошлого года. Нужно найти компромисс в отношении Череповецкого уезда. Положение Кирилловского уезда, правда, не так уж хорошо, но и снижать в 2 раза налог нет никаких оснований. Вопрос этот необходимо передать для проработки в специальную комиссию, поставив в обязательство найти этот компромисс, возможно и не за счет Кирилловского уезда, а другим путем.

Заключительное слово т. Кулагина.

В заключительном слове докладчик полагает, что выступающие товарищи недостаточно уясняют мощность той или другой административной единицы. Череповецкий уезд имеет совершенно отличительные черты от других уездов, способствующие улучшению сельского хозяйства. Во первых, продукция с хозяйства череповецкого крестьянина сбывается, безусловно, по более высокой цене, оборачиваемость товаров крестьянского хозяйства здесь гораздо быстрее, так как рядом железная дорога, затем побочные заработки, лесозаготовки и ряд других причин. Все это вместе взятое способствует увеличению крестьянского бюджета. Кроме

того, нам известно, что 50% всего крестьянского бюджета составляют доходы от сельского хозяйства. Объясняется это сравнительно лучшей постановкой здесь скотоводства и вообще всех видов сельского хозяйства.

Губфо нет никакого смысла делить уезды на сынков и пасынков. Разряды и коэффициенты определялись для каждого уезда на основе данных статистики, а проработан статистический материал глубоко внимательно. Другого подхода и другого положения для разрешения этого вопроса найти нельзя.

По губернии имеется 53% облагаемых единиц, которые подходят под первую группу по 90 коп., что составляет приблизительно 370 тыс. руб., а вторая группа—38%, что составляет 811 т. руб. и 3-я группа—12%, она заплотит 403 тыс. руб. Эти ставки являются выше соседних губерний, очевидно и мощность сельского хозяйства Череповецкой губ. также стоит выше.

Что касается льгот, то они будут предоставлены до начала сбора и отмечены по окладным листам.

По вопросу о волостной статистике нужно сказать, что тяжесть работы по сбору налога новым положением ложится главным образом на ВИК'и. Губфо это учел и уже принял меры, послав в каждый уезд по одному работнику для постановки этой работы.

В заключение говорит, что раскладку налога между уездами произведенную Губфо, нужно считать правильной и принять проект в целом.

Для более тщательной проработки вопроса по с.-хозналогу выделяется из участников сессии комиссия.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО.

(Ход землеустроительных работ, итоги посевной кампании, перспективы урожая).

(Доклад тов. Беляева).

Товарищи, мой доклад в одной части будет сводиться о ходе землеустроительных работ, а в другой об итогах посевной кампании и перспективах на урожай.

Землеустройство.

Как в области сельского хозяйства по мероприятиям агрономическим, нам приходится вести агитацию за то, чтобы крестьянство или другое агрономическое мероприятие проводил, то так в вопросе землеустройства приходится сдерживать желания крестьянства, ввиду невозможности удовлетворить всех заявок.

Из всех заявок, которые поступили на землеустройство, мы могли обеспечить работами только 42%. Касаясь землеустроительного плана, о построении его, докладчик ссылается на положения, принятые 13-м Губернским Съездом Советов, которые и положены в основу построения плана. Поясняет их: во первых обращено внимание прежде всего на те районы, где до сих пор еще производилось никаких работ и где имеются все данные для развития и улучшения сельского хозяйства, во вторых—землеустройство осуществлять районное, чтобы эта работа охватывала не только деревню, отдельный двор, отдельный хутор, а целый район, дабы после землеустройства в этом районе мы могли осуществить то или другое агрономическое мероприятие. В третьих—проводить землеустройство в первую очередь там, где наметились более лучшие формы землепользования, способствующие кооперированию крестьянского хозяйства. Кроме этого мы учитывали и финансовое положение, т. к. проведение землеустройства всецело зависит от его финансовых возможностей, которыми мы располагаем, т. е. от тех средств, которые население внесит на землеустроительные работы. Исходя из этих принципов, был составлен план землеустроительных работ с 1-го мая по 1-е октября тек. года и увязан с наличием землеустроительных сил, которых у нас имеется теперь только 57 сил. План же рассчитан на 67 землеустроительных сил. Общая площадь, подлежащая землеустройству, выражается на 92.720 дес., охватывая в большинстве целые районы с несколькими селениями.

По роду работ последние, разбиваются следующим порядком: дачи разверстания—46, широкие полосы—10,54%, отруба—19,06%, выдел земли селениям—1,57%, выселкам—1,85% частям селений—12,04%. Разбивка на группы 2,91%, госземельных участков—1,37% и прочих отводов—4,62%.

Подходя к характеристике хода работ в отдельных уездах можно сказать, что Тихвинский уезд в области землеустроительных работ в этом году сильно выдвинулся. Там целые районы довольно интересные в хозяйственном отношении, подали заявления о проведении землеустройства и характерно еще то, что эти заявления подкрепляются денежной платой, тогда как Череповецкий уезд очевидно ранее набалованный, свои заявки финансовыми средствами не подкрепляет. Хорошо подкрепляет средствами также и Устюженский уезд. По уездам предполагаемые землеустроительные работы разобьются следующим образом: Белозерский—8369 дес., Тихвинский—26.965 дес., Кирилловский—8.933 дес., Устюженский—17.267 дес. и Череповецкий 31.183 дес. Вот каков план, который намечен к предстоящей землеустроительной кампании. По Кирилловскому и Белозерскому уездам подготовительные работы к землеустройству прошли довольно удовлетворительно, точно также прошла работа по Устю-

женскому уезду, но в отношении сбора средств на землеустройство в первых двух уездах, дело обстоит очень плохо. Объясняется это неиспользованностью того кредита, который был представлен, а также и население не проявило достаточной инициативы по сбору средств и поэтому пришлось исключить много работ подлежащих исполнению в кампанию текущего года.

Переселение.

У нас в губернии не наблюдается абсолютного перенаселения, но относительная земельная теснота в некоторых районах есть, из которых наблюдается тяга крестьянства к переселению в др. районы. Для губернии на предстоящий год центром открыто переселение в Сибирь и на Дальний Восток, при чем в Сибирь на 995 едоков, а на Дальний Восток—500 едоков. К переселенцам предъявляются следующие требования: каждый домохозяйин-переселенец должен иметь не менее 2-х с половиной рабочих сил и материальную обеспеченность каждого хозяйства едущего в Сибирь не менее 800 руб. и на Дальний Восток не менее 900 руб., кроме этого каждый переселяющийся в эти два района должен заплатить за выделенный участок 25 руб.

Данный наряд из центра мы распределили при полном участии уезуправлений по уездам, но следя за использованием его видно, что использовать далеко не можем. Всего пока отправлено в Сибирь 580 чел., а на Дальний Восток охотников нет. Это обстоятельство еще раз подтверждает, что у нас абсолютного перенаселения по губернии не имеется. Значит мы должны стремиться к поднятию доходности крестьянского хозяйства внутри губернии, предпринимая ряд мероприятий и может быть необходимо будет произвести некоторое внутреннее расселение. Для этой цели требуется выявление всех имеющихся свободных земель как переданных из лесного в сельско-хозяйственный фонд так и числящихся за госземимуществом, которые при современном положении достаточно правильно эксплуатироваться не могут и их с большей пользой можно передать в постоянное трудовое землепользование крестьянам малоземельных районов.

Итоги посевной кампании.

Площадь ярового клына в текущем году значительно расширилась, но достигнутых результатов в цифрах еще трудно выразить, т. к. окончательного обследования у нас не проведено, но по некоторым имеющимся данным сообщаем следующее: яровой клин в Череповецком уезде больше прошлогоднего на 8%, в Кирилловском уезде, который слал грозные бумажки о угрожном положении, что будет 30% недосева, в результате на 4% по ид

данным, площадь увеличена. По данным Тихвинского УЗУ, у них яровой клин превышен на 10%, что превзошло наше ожидание. Окончательных цифр я повторяю, мы не имеем по губернии, но можно сказать определенно, что недосева нет и что в нашей губернии, вместе с расширением посевной площади, замечается все качественное улучшение, увеличивается клин посевных и пропашных культур, и этим создается кормовая база для животноводства, поднимается и товарность крестьянского хозяйства.

Снабжение семенами.

Зная тяжелое положение крестьян, в смысле обеспечения семенами мы своевременно забили тревогу перед центром, прося об оставлении у нас овса, который был собран в порядке семсуды до 150.000 пуд. Это ходатайство было подтверждено губернским съездом советов и в результате в начале нам было отпущено в порядке семсуды 40%, т. е. 60.000 пуд. и 60% — 90.000 пуд. в порядке коммерческом. Получив это распоряжение мы приступили к распределению на местах. Много позднее произошло изменение в сторону уменьшения выдачи в семсудном порядке, но в конце концов мы все-таки имели в порядке кредита с.-х. банка и семсуды 60.000 пудов., а остальное количество предложено было реализовать в коммерческом порядке. Но к этому времени на местах мы уже приступили к фактической выдаче, вот почему на местах и получили недоразумения масса нареканий со стороны УИК'ов и крестьянства на непостоянство Губземуправления, но мы со своей стороны сделали все, что смогли, дабы обеспечить крестьянство посевным материалом.

Снабжение с.-х. инвентарем.

Обеспеченность крестьянского хозяйства с.-х. инвентарем нашей губернии, далеко неудовлетворительна. Большинство работ производится сохами косулями, волокушами, до 50% у крестьян имеются допотопные орудия.

По данным Губстатбюро на 1924 год, имеем следующую картину: в 1924 г. на 133 000 крестьянских хозяйств в губернии имелось сох и косуль 65.025, плугов 52.069, борон всяких 102.713 шт., веялок 4.878 шт., молотилок 1.718 шт. конных и ручных. На каждые 100 хозяйств в 1924 г. приходилось сох и косуль 49 плугов 39, борон 77, веялок 4, молотилок 1,2 шт., в 1925 г. это количество значительно пополнилось, а именно: в 1924 г. Губсельскладом в выкинуто было в крестьянские хозяйства: плугов 771, борон 109, веялок сорт. 62, молотилок 29, ядовых сеялок 5, жаток 1. сепараторов 65, на сумму 38,751 р.

75 в. и кооперацией—плугов 276, борон 54, сеялок рядовых 5, окучников 12, молотилок 7, веялок сортировок 32, соломорезок 2, косилок 1, жаток 1, конных грабель 1, сепараторов 70 шт., ма-слобоек 10.

Несмотря на это, снабжение с.-х. орудиями поставлено скверно. Объясняется это тем, что губсклад не имеет своих отделений на местах и недостаточно связан в своей деятельности с кооперативными организациями, что не дает возможности правильно и планомерно снабжать крестьянские хозяйства земледельческими машинами и орудиями, его работа зависит от случайного покупателя в лице кооперативных организаций или отдельных крестьян. Отмечается, что Череповецкий уезд в этом отношении поставлен в лучшее положение, здесь имеются розничные магазины и крестьянин, приехавший в Череповец может купить, что ему нужно, но такие уезды, как Кирилловский, Белозерский и Устюженский поставлены в невероятно тяжелые условия. Кооперация точно также не может проводить эту работу, потому, что ей дают условия кредита на товар, на срок только до 3-х мес. Конечно в течение этого срока и при отсутствии у крестьян средств сделать оборота с сел.-хоз. машинами и орудиями невозможно.

Всего продано плугов (рязанских)—1891 шт., на сумму 17691 руб., борон 129 шт. из них 8 дисковых, на сумму 3107 р. 50 в., сеялок 13 шт., на сумму 889 руб., веялок 84 шт., на сумму 4210 руб., сортировок 25 шт., на сумму 2073 руб., 18 шт., на сумму 4488 руб., льняных сеялок 4 шт., на сумму 180 руб., соломорезок 3 шт., на сумму 114 руб., молотилок на 34 руб., сепараторов 53 шт., на сумму 3235 руб. Удобрения продано 3305 п. на 2764 руб. 90 коп., клевера 2086 пуд. 20 фун., на сумму 33384 руб., тимофеевки 442 пуд., на сумму 2431 руб. 50 в. и вики 3860 пуд., на сумму 9650 руб. Всего продано на сумму 84920 руб. 90 коп. Из них в кредит кооперации на 74231 руб. 10 коп., за наличный расчет кооперации отпущено только на 294 р. Частным лицам в кредит на 956 руб. и за наличный расчет на 9439 руб.

В отношении цен на семена нужно желать также много лучшего. Например, если взять цены на минеральное удобрение, в котором нуждается наше сельское хозяйство, ввиду недостаточности навозного удобрения, как то: калийной соли, которая была завезена в губернию в порядке снабжения еще в прошлом году, продавалась по 35 коп., затем по 65 коп. и в текущем году весной была доведена до 1 руб. за пуд и только по настоячивому ходатайству и требованию со стороны Л'ИК перед Областэконосо, ее удалось снизить до 65 коп. Цена на другой инвентарь также значительно выше. В вопросе о снабжении крестьян семенными травами, клевера, тимофеевки точно также

пришлось много воевать. Все организации, которые заготавливали внутри губернии и заготовили достаточно, они вздумали на этой операции поторговать, покупая у крестьян по 10 рублей за пуд, вздумали продавать по 20 руб. за пуд, а при переброске этих семян в Кирилловский и Белозерский уезды, они обходились до 30 руб. да пуд плюс к тому еще банковский %. Ясно при таких ценах крестьянину посеять больше клевера и перейти к многополью и от трехполья не представилось возможности и многие уезды, желающие засеять клевера больше, в виду дороговизны его—отказались от покупки. И только ГИК установил цену в 15 руб. пуд. В результате мы имеем такое положение, что вместо предполагаемых 5000 пуд. на места переброшено 3732 пуда, упорство и коммерческий расчет органов снабжения сократили предполагаемый засев клеверного клина.

Агрикультурные мероприятия.

Агрономические работы и подготовительный период к посевной кампании заключались: в распространении с.-х. знаний, с этой целью проведено до 40 краткосрочных курсов и прочитано лекций 1500. Посещаемость слушателей выразилась за этот период в 8386 чел. В области улучшения посевного материала была проведена кампания сортировки семян на работавших 92 веялках и 107 сортировках, отсортировано 115209 пуд. крестьянского зерна.

Случная кампания.

Случная кампания идет удовлетворительно по всей губернии и в особенности начало развиваться одно из новых мероприятий—искусственное оплодотворение. Крестьяне вполне сознательно относятся к этому новому мероприятию. Всего по губернии 25 пунктов с 47 казенными жеребцами и 224 пунктами с 226 крестьянскими одобренными жеребцами. Покрыто на 1-е мая маток: казенными жеребцами—1076, крестьянскими одобренными—1558. Прогрессивность развития коневодства подтверждает докладчик и тем, что крестьянин даже применяет искусственное оплодотворение—в 24 г. было покрыто 218 маток.

Виды на урожай.

По всем данным, которые у нас собраны и согласованы с Губстатбюро, можно утверждать, что урожай текущего года будет удовлетворительный. Имеется следующее положение озимых при оценке по 5-ти бальной системе: по Череповецкому уезду мы имеем 2.9 балла; из под снега вышло 2.8 балла. Белозерскому—

2,8 балла, из под снега—2,6 балла; Тихвинскому—2,5, из под снега сейчас 2,5 балла, Устюженскому—2,9, из под снега 2,7 балла; Кирилловскому—2,7, из под снега 2,5 балла. В общем по губернии 2,8 балла, из под снега 2,7 балла. Как видите, состояние наших хлебов улучшается после того, как они вышли из под снега, но наступившие холода приостановили рост озимых и задержали всходы яровых. Теперь, отмечая улучшение погоды можно надеяться, что приостановившееся развитие посевов и трав вновь пойдет на улучшение.

Предстоящая осенняя посевная кампания.

В предстоящую осеннюю кампанию все основное внимание придется обратить прежде всего на организацию в крестьянских хозяйствах севооборота и очистку семзерна, для чего имеющиеся машины на прокатных пунктах и в совхозах необходимо отремонтировать. По вопросу о снабжении семенами для посева озимого клина сейчас сказать трудно, т. к. оно всецело зависит от того урожая, который мы получим и от того времени, к которому этот урожай поспеет.

Сельско-хозяйственный кредит.

Еще один вопрос, который необходимо будет отметить, это вопрос о сельско-хоз. кредите. По плану, как я указывал на Губ. Съезде Советов, назначено сел.-хоз. кредита на губернию 1 миллион 145.000 руб. Использование его идет недостаточно полно. Это нельзя объяснить, тем что крестьянину не нужны деньги. Нет, деньги ему нужны до зарезу, а объясняется тяжестью кредита и трудностью его получения. Сел.-хоз. кредит исключительно направляется по линии кредитных товариществ и прежде, чем его получить, нужно войти в кредитное товарищество и внести пай. По моему мнению, это главным образом и тормозит правильное использование с/х кредита, кроме того у нас в губернии имеется 63 волости, а кредитных товариществ организовано пока 50, значит не в каждой крупной волости имеется кредитное товарищество. Все это тормозит работу, как например, при проведении посевной кампании, нужно крестьянину купить овса 5 пуд — в семсуду ему не выдали, чтобы этот овес купить, он должен идти за деньгами в кредитное товарищество, находящееся в другой волости верст за 40—50, нужно вступить туда членом, внести пай и в результате этого овес получается не в 1 руб. 40 коп., а много дороже. Все виды кредитования и в частности и землеустроительный кредит настоятельно необходимо облегчить, сроки должны быть удлинены, кредит надо

приблизить к крестьянину, только при этих условиях мы можем ожидать каких-нибудь результатов от сельско-хозяйственного кредита.

Прения по докладу тов. Беляева,

Тов. Ратников, (крестьянин Тихвинского уезда, входной член ГИК'а) отмечает неясность и путанность в проведении кампании по семссуде, в начале говорили, что 40% будет в порядке семссуды, а потом оказалось только 20%, а остальные в кредит, вследствие чего крестьянина ввели в заблуждение и местами семссуда осталась неиспользованной. Кроме того указывает, что минеральные удобрения дороги, их надо удешевить.

Тов. Иванов, (крестьянин Устюженского уезда, входной член ГИК'а), касаясь своего района, полтверждает мнение высказавшегося товарища, добавляя, что зерно, выдаваемое в семссуду не весьма хорошего качества. К землеустройству в районе Соминской волости до сих пор не приступлено. Крестьяне просили меня добиться разрешения этого вопроса здесь в губернии.

Тов. Быков. (беспартийный крестьянин Кирилловского уезда, входной член ГИК'а) высказывается за настоятельную необходимость увеличения отпуска кредитов на землеустройство бедняцких хозяйств, обращает серьезное внимание на необходимость улучшения постановки работы земельных комиссий на местах.

Тов. Трусков, (входной член ГИК'а. председ. Селькредсоюза), разъясняет выступающим товарищам в части касающейся с/х инвентаря причины, по которым еще до сих пор с/х инвентарь продолжает быть для крестьянина дорогим. Отметил отсутствие системы и планомерности в снабжении с/х инвентарем. Причиной этого является то обстоятельство, что у Губсельсклада нет на низах соответствующей периферии, как это имеет с/хоз. кооперация, и считает необходимым произвести здесь организационную увязку в работе Губисполкома и с/х кооперации.

Тов. Токмачева (входной член ГИК'а, беспартийная крестьянка Череповецкого у.) вполне присоединяется к выступающим товарищам, указывая, что семссуда, распределяемая в коммерческом порядке, дорога для крестьянина, надо ее отпускать на более льготных условиях.

Тов. Бабукон (зампредгубисполкома), поддерживая выступавших прениями товарищей, считает, что с/хоз. кредит нужно приблизить к деревне и крестьянству. Землеустройство крестьянских бедняцких хозяйств необходимо проводить за счет местных средств и государства, при построении волбюджетов каждая волость должна иметь это в виду.

Тов. Хмелев (зам. зав. Губзу) в период землеустройства среди населения наблюдается нездоровый уклон, в сторону

уменьшения интенсивности поднятия хозяйства. С момента заявки на проведение нового землеустройства крестьянин не ставается должным образом удобрять и обрабатывать свои полосы, мотивируя тем, что этот кусок земли, пожалуй, не достанется. Это нужно предотвратить.

Тов. Макарова (вход. член ГИК'а, беспарт. крестьянка Белозерского уезда) отмечает, что беднота не может сама непосредственно своими силами и средствами перейти к землеустройству, ей нужно помочь.

Тов. Макаров (нач. Адм. Отдела), как только что представил из деревни, будучи командирован туда для работы, делится впечатлениями—чем и как живет деревня, главным образом останавливается на ходе землеустройства, недостатке землеустроительных сил. Крестьянин местами своими местными силами переходит к внутриселенному землеустройству, надо помочь ему в этом, преподав на места практические указания.

Тов. Корнилов (председатель Кирилловского УИК'а) высказался за упорядочение дела с использованием с-х. кредита на местах и необходимость удешевления минерального удобрения. Губсельсклад должен всю свою работу увязать с кредитной кооперацией.

Тов. Шустов (губпрокурор) считает самым большим, назревшим к разрешению вопросом, вопрос о землеустройстве. Необходимо проводить землеустройство в первую очередь там, где население уже внесло авансы на проведение работы, одновременно с этим нужно установить контроль над фактическим распределением земли—кому она наделяется, так как наблюдаются случаи наделения землей кулацкого элемента.

Тов. Кириллов (входн. член ГИК'а, рабочий) обращает внимание ГЗУ на необходимость качественного подбора специалистов работников для деревни и установления тщательного контроля над исполняемыми ими работами.

Тов. Ванюшин (председатель Устюженского УИК'а) обращает внимание ГЗУ на необходимость изжития организационных недочетов в посевной кампании, которые выразились в несогласованности действий УЗУ и ГЗУ в распределении семян и в противоречивых распоряжениях самого ГЗУ.

Заключительное слово тов. Беляева.

Докладчик дает фактические цифровые справки и вычисления выступавшим товарищам по вопросу о землеустройстве, посевной кампании и другим. В части землеустройства мы идем впереди. В союзном масштабе намечено провести землеустройство в 30 лет, наш план проведения землеустроительн. работ рассчитан всего лишь на 4—5 лет, являясь вполне реальным.

Далее раз'ясняет, что того принципа, который был указан 13-м Съездом Советов по вопросу о землеустройстве ломать нецелесообразно да и нельзя. Действительность положения и хода работ показывает нам, что этот принцип экономически правильный и даст больше результатов. Устюженский уезд внес нынче авансом 60% средств, Тихвинский тоже, они получили больше землеустроительных сил и больше землеустроились. Череповецкий уезд, Белозерский и Кирилловский внесли меньше и получили землеустроителей меньше. В отношении Череповецкого уезд. докладчик объясняет, что этот уезд набалован прошлыми поощрениями, а поэтому и внес меньше всех. Кирилловский и Белозерский уезды, очевидно, недостаточно раз'яснили населению этот вопрос.

В отношении помощи средствами на все 100% в землеустройстве нужно сказать, что пока этой возможности нет. но во второй его части, т. е. когда вносятся авансы самим населением на 50% земорганы всегда идут на помощь.

О работе волостных земельных комиссий необходимо сказать, что они еще недостаточно строго прорабатывают земельные вопросы. Как выход из этого положения губ. Зем. комиссии следует обратить внимание на закономерность действий земельных комиссий при разборе земельных дел. Подбор специалистов по сельскому хозяйству в его качественном отношении ведется все время и теперь, более или менее состав удовлетворительный, — случаев поступления каких либо жалоб за последнее время не было.

О имевших место неувязках и несогласованности в получении семсуды это объясняется недоговоренностью и теми недочетами, которые исходили из областных органов.

Таким образом все наши мероприятия, направленные в сторону улучшения сельского хозяйства и вообще на развитие производительных сил деревни уже имеют свои положительные реальные отражения. Мощностъ сельского хозяйства растет из года в год.

Обсуждение вопроса заканчивается и материал передается в комиссию для детальной выработки постановления.

ЗАСЕДАНИЕ СЕССИИ В БОЛЬШОМ ТЕАТРЕ 30-го МАЯ.

(По стенограмме).

Зал театра вмещающий, около 1000 человек, переполнен красноармейцами, рабочими и служащими.

Заседание открывает председатель Губисполкома тов. Лейтис. Следующим на повестке дня стоит доклад о работах Всероссийского и Союзного Съездов Советов, но прежде чем приступить к нему внеочередное слово о событиях в Болгарии имеет тов. Киселев.

Товарищи! Реакция в капиталистических странах Запада с каждым днем усиливается. Буржуазно-капиталистическая Европа хочет подавить революционное движение террором, расстрелами и повешением более стойких борцов за освобождение трудящихся. Вы знаете, что, последнее время сировоцированный взрыв в Софии, в столице Болгарии, цанковским правительством послужил причиной „цивилизованным“ варварам провести кровавый террор в Болгарии. Расстреляно тысячи ни в чем неповинных рабочих и крестьян. 27 го мая на одной из больших площадей в Софии были повешены т. т. Марко Фридман, Коев и Злагорский—лучшие представители рабочих и крестьян, представители болгарского народа, которые боролись с ненавистным игом болгарского правительства. (Предлагает почтить их память вставанием. Все встают). Они боролись за дело рабочих и крестьян, наш долг поклясться здесь, над прахом замученных товарищей до конца вести их дело и до конца бороться за свержение капитализма во всем мире! (Аплодисменты).

Рабочие, крестьяне и красноармейцы всего Союза Советских Республик должны заявить открыто протест против кровавой бани в Европе и в частности устроенной Цанковским правительством палачей в Болгарии. (Аплодисменты). Принятую резолюцию протеста см. в приложении).

Сессия переходит к обсуждению следующего вопроса повестки дня.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГУВИСПОЛКОМА т. ЛЕЙТИСА О РАБОТЕ 12-го ВСЕРОССИЙСКОГО И ВСЕСОЮЗНОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ.

Характерные моменты нынешней обстановки у них и у нас.

Товарищи, за промежуток времени с 11-го по 12-й Всероссийский и с 2-го по 3-й Всесоюзный Съезды Советов как в нашей международной, так и во внутренней обстановке произошли большие изменения, которые вносят в нашу внешнюю и внутреннюю политику некоторое качественное отличие от той политики, которую мы проводили, примерно, года полтора—два тому назад. Характерным моментом в международной обстановке является известная стабилизация капитализма, частичное восстановление мирового хозяйства после всеобщей разрухи, в которую попали все государства Европы после империалистической войны.

Во внутренней жизни нашей страны характерным моментом является то, что мы из полосы, когда мы в нищете боролись с

нищетою, вышли. Укрепление и достижения промышленности и сельского хозяйства качественно изменили нашу внутреннюю жизнь и дают возможность вести восстановление хозяйства более быстрым темпом, чем это было до сего времени.

Америка и Европа (план Дауэса).

Капиталистическая Европа предполагает восстановить хозяйство при помощи американского доллара. Америка, которая долго отказывалась от участия в весьма плохих европейских делах, сейчас решила приложить к ним свою руку — и начала это с плана Дауэса. Указанный план основан на том, что в Германии железные дороги, рудники, уголь, банки находятся под контролем союзников — формально, — фактически же, под контролем американских банкирских контор.

План Дауэса основан на экономическом, стало быть, и политическом закабалении Германии, эксплуатации германского рабочего и крестьянина. Этим путем, однако, удалось, в известной степени восстановить хозяйство в Германии. Установилась твердая валюта, возродилась промышленность: в общем, достигнуто известное хозяйственное улучшение.

Прочно-ли восстановление европейского хозяйства. Мнение Ллойд-Джоржа.

Улучшение хозяйства в Германии способствовало укреплению всего хозяйства Европы, и в свою очередь, укрепление и упорядочение хозяйства способствовало установлению большей устойчивости во взаимоотношениях капиталистических стран. Это и есть стабилизация капитализма.

Вопрос, конечно, заключается в том, долго ли будет продолжаться это хозяйственное возрождение. Капиталистический мир надеется, что восстановление Европы будет продолжаться впредь, что стабилизация, которая сейчас достигнута, установилась навсегда. Председатель Совета Народных Комиссаров тов. Рыков в ответ на этот вопрос счел лучшим доводом изречение одного из авторов версальского мира, известного буржуазного политика, несколько лет подряд находившегося во главе одного из крупных капиталистических государств — Англии, Ллойд-Джоржа. Я вам прочту выдержки из его речи. Он сейчас — не премьер-министр, он находится в оппозиции и характерно его отношение к нынешнему состоянию Европы. Он говорит:

„Результаты плана Дауэса в настоящее время только намечаются: они разрастутся и от тяжести удвоятся и утроятся. Несомненно, он (план) окажет большое влияние на вопросы рабо-

чего времени и зарплаты в Германии, и придет время, когда вспыхнет восстание против этого порядка вещей, рабочие не захотят терпеть этого далее“.

Стабилизация—ненадолго.

Вы видите: буржуазный политик, бывший глава английского правительства, говорит точно также, как говорим мы в своей советской стране. Версальский мир, план Дауэса—все это ведет не к возрождению, а к новым осложнениям. Ллойд-Джорж с этим согласен. Далее:

„Восточные границы охвачены волнением от Босфора до Балтийского моря; нет ни одной из этих пограничных стран, которая не сражалась бы после версальского мира. Эльзас-Лотарингия *) вызвала войну в Европе, но у Польши есть пять Эльзас-Лотарингий: Восточная Галиция, Белоруссия. Вильна. Данцигский коридор и Силезия. Теперь Польша хочет получить шестую Эльзас-Лотарингию—Данциг. Министр иностранных дел Чемберлен ответил, в ответе Ллойд-Джоржу, бросив такую фразу:

„Если бы наступила война, то эта война уничтожит европейскую цивилизацию“.

Это, товарищи, говорим и мы, но при этом добавляем: „если наступит война, она превратится в войну гражданскую. Эксплуатируемые свергнут эксплуатирующих.“

Говорят о мире—готовят войну.

Все государства говорят сейчас о мире. Но в то же самое время мы видим, что, разговаривая о мире, устраивая конференции о разоружении, заключая соглашения, например, гарантийный договор, все европейские государства усиленно вооружаются. Вооружаются и вооружаются, нужно сказать, очень усиленно. Походит на то, что сейчас говорят о мире для того, чтобы лучше замаскировать перед широкими массами рабочих и крестьян подготовку новых войн.

Мелкобуржуазные „революционеры“—заодно с реакцией.

Попытка мирного развития, — сожительства народов, даже классов, — которую испробовали Эррио, Макдональд и Ко, сменилась явной диктатурой крупной буржуазии. Но это особых изме-

*) Области, которые в результате франко-прусской войны 1870 г. отошли к Германии. Эльзас-Лотарингия все время служила яблоком раздора между Германией и Францией.

нений в международную обстановку не внесло и произошло без всяких потрясений.

Социал-демократия и все те социалистические и либеральные партии, которые находились у власти очень недавно и которые продолжают и ныне разделять ответственность власти в буржуазных странах, мало чем разнятся от тех реакционных партий, которые сейчас пришли к власти. Поэтому, мир не будет обеспечен сменой различных партий „левых“ и правых в кабинетах министров капиталистических стран,—обеспечением действительного мира покамест является соглашение, достигнутое между крупнейшими рабочими о'единениями: ВЦПС и генеральным советом английских тредюнионов (профсоюзов)—преддверие к мировому единому фронту революционных профсоюзов.

Советский Союз и буржуазный Запад.

Отношение буржуазного мира к Советскому Союзу характеризуется двумя положениями: революционизирующее значение нашего Союза и невозможность, без нашего участия, окончательно закрепить хозяйство Европы и установить политическое равновесие.

Революционизирующее значение нашего Союза особенно выросло за последнее время. Рабочий класс Европы и угнетенные народы Востока с особой надеждой взирают на наш Союз, как прообраз их будущего освобождения. Именно, поэтому капиталистический мир особенно нервничает, именно по этой причине, как указал на с'езде Советов тов. Рыков, буржуазные государства обвиняют нас, нашу Советскую страну, во всех своих неудачах и злоключениях. Достаточно сказать, что даже взрыв Софийского собора в Болгарии был приписан руке Москвы, Коминтерна и Советского правительства. Это в то время, когда, если взять в качестве примера Болгарию, в этой стране массовых убийств начиная с 90-х годов не было ни одного крупного политического деятеля, который умер бы своею смертью—все они убивались. Коммунистический Интернационал у нас основан только с 1918 года, в 90-х годах он несуществовал, и если в Болгарии до последнего времени продолжают убивать политических деятелей, то это естественное продолжение ее истории. Тем не менее, однако, нашему правительству и Коммунистическому Интернационалу, которого упорно связывают с нашим правительством, приписывают взрыв в Софии. Все волнения, все неудачи буржуазных государств—Москва устраивает.

Приходится призадуматься над тем, нет ли в этих кампаниях лжи, клеветы, в которой принимает участие вся буржуазная печать, не исключая и печати социал-демократов,—не является ли эта кампания психологической подготовкой к нападению на

наш Советский Союз. Раз'езды представителей „великих“ государств по соседним с нами, маленьким государствам, совещания их генштабистов, маневры британского флота в Балтийском море—все это, возможно, клонится к подготовке новой интервенции. Поэтому,—первый вывод—мы должны обратить особое внимание на состояние Красной армии.

Наши взаимоотношения с Востоком.

Особенное озлобление вызывается нашей политикой на Востоке. Советский Союз установил добрососедские, дружественные отношения с Китаем, Персией, Афганистаном и другими восточными государствами. Нас же обвиняют в том, что наша восточная политика прямо направлена против капиталистического мира. Наша дружба с восточными народами направлена к национальному освобождению этих народов. Стремление поработенных народов к независимости естественно и исторически неизбежно. И если капиталистические государства этого не понимают, думают противодействовать этому историческому процессу и терпят поражения,—то это не наша вина.

В наш Союз вошли вновь две республики: Узбекистан и Туркменистан. Эти республики расположены в Азии, в очень близком соседстве с поработенными народами и, конечно, не наша вина, что поработенные народы, видя свободную жизнь народов Узбекистана и Туркменистана, питают к этому образу жизни большие симпатии. Мы добились внутри своей страны такого положения, что турки и армяне, которые, как вы знаете, жили в постоянной резне, сейчас живут мирно и помогают друг другу. В таком же духе будет проводиться наша национальная политика и в будущем.

Нас хотят заставить платить долги.

Конечно, этими разногласиями дело не исчерпывается—есть еще и другие спорные вопросы: есть вопрос о долгах, есть целый ряд других вопросов. Но поскольку хозяйство нашей страны поднимается, поскольку буржуазному миру известны громадные естественные богатства, находящиеся в нашей стране, поскольку мы имеем возможность установить соглашение с капиталистическим миром. Они нас признают, несмотря на весь страх перед тем значением, которое приобретает сейчас наш Союз. Но при этом кажинный раз они спотыкаются об эти злощастные долги. Нас хотят заставить платить царские и военные долги. Наша страна в Октябрьскую революцию заявила, что первым завоеванием нашим является отказ от уплаты царских долгов, и это заявление закрепили своей кровью миллионы

рабочих и крестьян на фронтах. На уплату долгов мы не согласимся и после 3-го съезда Советов. Но тем не менее, на компромиссы, на известные соглашения мы идем.

Соглашения возможны.

Эти соглашения должны быть основаны на следующем: если западно-европейские государства дадут нашей стране, нашему сельскому хозяйству, нашей промышленности кредиты, и нам удастся ускорить восстановление хозяйства, то известную прибыль с этого роста нашего хозяйства мы согласны уплатить в счет долгов. В этом духе мы вели переговоры и будем продолжать вести их в будущем. Что такие соглашения возможны, показывает пример соглашения, которое достигнуто между нами и Японией.

Япония и наш Союз пошли на взаимные уступки, и мы заключили договор, который обоюдно выгоден.

Нам говорят, что французский, английский и другие избиратели, держатели русских займов требуют уплаты долгов. Таких там насчитывается менее 5-ти миллионов человек, — в нашем же Союзе более сотни миллионов избирателей, — рабочих и крестьян, которые требуют: не платить. Если лишат нас заграничных займов — это, бесспорно, для нас невыгодно, но какнибудь обойдемся. Увеличивать налоги, чтобы уплатить долги, — наша страна не может.

Нас признали в течение полуторах лет, за которые отчитывалось правительство, все крупные государства, за исключением Америки. Америка — единственное великое государство, которое не признало нашего Союза. Но внутри Америки, особенно в деловых кругах, настаивают на необходимости достигнуть соглашения с Советским Союзом. Мы на непризнание нас со стороны Америки можем смотреть довольно спокойно, ибо не мы оказались сейчас изолированными, поскольку нас признало большинство стран, а в вопросе о Советском Союзе изолированной оказалась Америка. Признания стран второстепенных, в том числе, Болгарии, Чехо-Словакии, Югославии и др. мы не предполагаем достигнуть через какие либо особые уступки.

В отношении Франции у нас были радужные надежды. С Францией предполагалось достигнуть соглашения быстрее и легче, чем это было с Англией. Но переговоры затянулись. Не разрешен вопрос о бизертской эскадре *) и ряд других спорных вопросов. Все-таки, в общей сложности, заключить соответствующий договор с Францией возможно.

*) Уведенная Врангелем, Черноморская эскадра.

Наши взаимоотношения с соседними государствами, с которыми у нас существуют мирные договоры — Польшей, Финляндией, Эстонией, Латвией и другими, особенно с Польшей, тоже требуют много и много лучшего.

В Польше не только убивают на глазах нашей пограничной стражи польских революционеров, предположенных к обмену, как это было с недавно убитыми товарищами Вечоркевичем и Багинским, но и ведется отъявленная травля во всей польской печати, как против нашего посольства в Варшаве, так и против нашей страны. Договорились вплоть до того, что открыто призывают к сбору денег для того, чтобы устроить террор на представителей Советской власти. Наши соседи заняты вопросом построения военных заводов; конечно, средств у этих государств нет, и, естественно, что эти средства они получают от своих покровителей, великих государств. Но лучше было бы, как было отмечено товарищем Рыковым на съезде, если бы, эти маленькие государства усвоили ту простую истину, что с Советским Союзом жить в мире им выгоднее, чем с каким либо другим правительством, которое, при первом удобном случае, постарается, если ему будет выгодно, ликвидировать независимость этих маленьких государств.

Вот, примерно, товарищи, наше международное положение. Международная обстановка, она тесно связана с нашей внутренней политикой. Теперь для каждого рабочего и крестьянина в нашей стране должно быть ясно, что в наших международных отношениях очень серьезную роль играет степень развития нашего хозяйства.

Поскольку будут подниматься, укрепляться промышленность и сельское хозяйство, постольку нам удастся установить более нормальные отношения с западно-европейскими государствами. В нашей внутренней политике мы пережили полосу, когда, как я говорил в начале, мы в нищете боролись с нищетой. Мы сейчас эту полосу изжили. Развитие нашей промышленности и сельского хозяйства дает возможность уже бороться с нищетой при известном накоплении, при известном богатстве. Мы вступили в полосу накопления. Мы имеем возможность на основе общего под'ема хозяйства перед собой поставить вопрос об организации техническо-производственных основ того строя, к которому, в конечном итоге, наша страна должна прийти. Эта возможность ставит перед нами ряд новых задач в нашей внутренней политике.

Основная задача.

Основною из наших задач является развертывание, наибольшее развертывание всех производительных сил нашей страны. Производительные силы, особенно в деревне, должны быть

освобождены от ряда рогаков, которые существовали до сего времени. Это развертывание производительных сил в деревне должно идти в тесной смычке с развертыванием производительных сил промышленности, чтобы смычка, установившаяся между промышленностью и между сельским хозяйством, между фабриками - заводами и крестьянской десятиной никогда не прерывались, чтобы союз между рабочим и крестьянином, при нашем дальнейшем развитии, не нарушался, а, наоборот, продолжал крепнуть и крепнуть.

Мы имеем сейчас в стране такое положение, что если мы намечаем какие-либо мероприятия и обещаем выполнить, в вопросе-ли кредитования, снабжения сельско - хозяйственными орудиями, искусственными удобрениями, в вопросе ли землеустройства, то это мы можем осуществить в повседневной своей работе. Мы уже имеем возможность ставить перед собой вопрос, как конкретную задачу. Мы имеем возможность конкретно поставить перед собой задачу бороться с нищетой и развивать производительные силы, как деревни, так и города.

Растем и крепнем.

Наша промышленность имеет 70% довоенной промышленности, сельское хозяйство—72%. Если 2-3 года тому назад сельское хозяйство равнялось только 56%, а наша промышленность, примерно, 25% довоенного уровня, то в течение каких-нибудь 2-3 лет развитие промышленности почти достигло развития сельского хозяйства. Сельское хозяйство, как будто, в своем развитии приостановилось. Мы ясно видим, что сельское хозяйство не имело возможности столь быстро развиться только потому, что наша промышленность не могла полностью обеспечить его необходимыми орудиями производства, не могла дать деревне, крестьянину, то, что ему было необходимо для улучшения и дальнейшего развития своего хозяйства.

Быстрый рост наблюдается у нас за последнее время особенно в металлургической промышленности, где программу пришлось изменять в течение года 4 раза и с 160 миллионов руб. довести до 360 миллионов. Также развивались, примерно, и другие отрасли промышленности.

Внутреннее содержание нашей промышленности тоже стало лучше, чем оно было прежде, что дало возможность увеличения и обеспечения ее дальнейшего роста.

Сбыт обеспечен.

Наша промышленность не успевает за спросом, не успевает удовлетворять нужды, которые наблюдаются в деревне. А еще очень недавно наша промышленность производила больше, чем

она имела возможности сбывать. Например, в сентябре 1923 г. выработано на 110 миллионов рублей изделий, а продано только 70 миллионов, в октябре на 150 миллионов, продано на 80 мил. Тогда был кризис сбыта. При общем остром недостатке в изделиях городской промышленности, когда крестьянство крайне нуждалось в фабрикатах, товары, выработанные нашей промышленностью, однако, не имели сбыта. Они лежали на складах. Это объясняется тем, что в первое время наша промышленность увлеклась большими прибылями и на этом строила свое дальнейшее развитие.

Политика промышленности, в этом отношении, за последние 2-3 года резко изменилась.

„Ножницы“ сомкнуты.

Вопрос, знаменитый вопрос о „ножницах“ разрешен. Продукция городской промышленности стала дешевле, стала более доступной крестьянину. Сейчас у нас не только нет недостатка в сбыте, а наоборот, мы сейчас не имеем возможности удовлетворить полностью спрос деревни на продукцию города.

Если сравнить стоимость городской продукции со стоимостью продукции сельского хозяйства, то еще в октябре 1923 г. она определялась цифрой 3,1, т. е. городская продукция была более чем в 3 раза дороже сельско-хозяйственной. Уже в сентябре 1924 года эта разница равнялась 1,36, а в апреле этого года этой разницы нет. Наоборот, продукция сельского хозяйства стала дороже. У нас сейчас этот развод „ножниц“ равняется 0,98%. Продукция города не стала настолько дешевле, как это может показаться на примере „ножницы“, в этом вопросе еще не все обстоит так, как бы нам этого хотелось. Наша промышленность имеет машины старой конструкции, техника у нас слаба. Производство и раньше, в довоенное время, сравнительно было дорого, и перед нами стоит во всю ширь задача, вновь и вновь неуклонно снижать стоимость городской продукции, но должны быть установлены справедливые цены так же и на сельско-хозяйственную продукцию.

Машины—сельскому хозяйству.

Особенно значительно снижены цены на сельско-хозяйственные орудия.

Правительство установило цены на орудия по довоенному времени; в апреле этого года вновь постановлено снизить цены на сельско-хозяйственные машины. С другой стороны, с'ездом дано задание Высшему Совету Народного Хозяйства развернуть работу заводов, и, по возможности, построить новые заводы.

которые производили-бы сельско - хозяйственные орудия. То-же самое в отношении снабжения деревни минеральным удобрением. Твердая задача нашей промышленности—развернуть эти отрасли с тем, чтобы вырабатываемое на наших отечественных заводах минеральное удобрение было дешевле, чтобы крестьянин мог его купить.

Несмотря на все эти меры, у правительства в этом году еще нет возможности полностью удовлетворить потребность сельского хозяйства в машинах и искусственном удобрении производства наших отечественных заводов. Поэтому предложено в этом году ввести еще на 17,6 мил. зол. рублей с. - х. машин из-за границы.

Расширить и усовершенствовать заводы.

Необходимость удовлетворения потребностей нашего рынка хорошими и дешевыми товарами, в достаточной мере и в необходимом ассортименте, поставила перед нашей страной необходимостью постройки новых заводов, новых предприятий, которые будут оборудованы по последнему слову техники. Эта задача постройки новых заводов, кстати сказать, поставлена также сейчас конкретно и в нашей губернии. Вы будете свидетелями того, как вот этой осенью маленькая промышленность нашей губернии будет увеличена, тем, что на одном стекольном заводе будут поставлены новые усовершенствованные американские машины. Такая же работа, в громадных размерах, происходит по всей нашей стране. Мы вынуждены были до сих пор равнять наши успехи с довоенным временем. Через какие нибудь два—три года мы уже этот довоенный уровень перешагнем. Мы обязаны это сделать, ибо потребность и темп развития советского союза требует перероста довоенного уровня. В целом ряде материалов, сырье, топливо, о которых когда-то шли большие заботы и которых не хватало для нашей промышленности, настоящее время мы не только не имеем недостатка, а наоборот, наша промышленность не потребляет всего топлива, и это топливо, в виде нефти, угля вывозится за границу.

Внимание кустарной промышленности.

На кустарную промышленность должно быть обращено внимание больше, чем это было прежде. Декрет об освобождении кустарей от целого ряда налогов, директивы об облегчении кустарю возможности получения сырья и сбыта изделий, предоставление льготных кредитов, облегчение условий ученичества— все эти меры направлены к тому, чтобы возродить в нашей стране кустарную промышленность, чтобы кустарная промышлен-

есть помогла своей продукцией удовлетворять потребности нашей страны. В царской России кустарей насчитывалось больше 4 миллионов, а сейчас у нас их насчитывается 2.130.000 чел., и все же в прошлом году наша кустарная промышленность выработала продукции на 970 миллионов рублей. Сумма, как вы видите—порядочная. Это значительная отрасль нашего хозяйства, которую обойти без внимания, без соответствующей заботы нельзя.

Поднять благосостояние рабочего.

Как общая задача остается: вместе с техническим усовершенствованием фабрик и заводов, поднять еще выше производительность и, вместе с поднятием промышленности, улучшать положение рабочего класса.

Лозунг о том, что мы должны все обратиться лицом к деревне не говорит о том, что мы должны повернуться спиной к рабочему.

Заработная плата рабочего не достигла довоенного уровня. Надо заработную плату увеличить, надо улучшить жилищные условия с развитием производительных сил промышленности.

Рост сельского хозяйства.

Рост промышленности тесно связан с ростом сельского хозяйства. Наше сельское хозяйство достигло только 72% довоенного уровня. Это объясняется тем, что, несмотря на общее расширение посевной площади, валовая продукция нашего сельского хозяйства уменьшилась, примерно, на 8%, в сравнении с прошлым годом, в силу недорода, который охватил ряд хлебопашных районов нашей республики.

Качественный рост нашего сельского хозяйства из года в год продолжается. Рост технических культур увеличился, точно также увеличился рост скота, увеличивается с каждым годом переход на многополье, на более усовершенствованные формы обработки земли. Это качественное улучшение сельского хозяйства дает возможность нашему крестьянину извлекать большую прибыль из своего хозяйства, дает возможность большего накопления на развитие производительных сил. Наша задача теперь помочь всеми силами, всеми средствами, имеющимися в нашем распоряжении, развитию этих производительных сил. Мы стоим за то, чтобы товарность крестьянского хозяйства все больше и больше развивалась, чтобы крестьянин все больше и больше накапливал, чтобы у крестьянина все больше и больше оставалось в хозяйстве, чтобы он имел возможность теми излишками, которые у него будут оставаться более скорым темпом строить свое хозяйство.

Мы стоим за то, чтобы нашей деревне дать возможность иметь большее количество сельско-хозяйственных машин, чтобы извлечь большую выгоду с каждой десятины нашей советской земли. чтобы сравнить урожайность нашей земли с урожайностью с десятины где-нибудь в Бельгии, Англии или Германии. Отсюда, товарищи—наша новая политика в деревне, направленная к уничтожению рогаток, мешающих росту, расширению и укреплению сельского хозяйства.

Работу безработному.

В нашей деревне наблюдается такое явление, что при всем обилии земли получается перенаселение. Прирост населения равенется, примерно 1.300.000 в год. Промышленность при нынешнем темпе развития имела возможность в прошлом году вместить новое количество рабочих в свои заводы до 2 000.000 человек. Если рост промышленности будет более быстрым, наши заводы и фабрики смогут принять от 300 до 400 тысяч новой рабочей силы, но все-таки у нас еще будет остаток свободной рабочей силы. Этот остаток необходимо использовать. Наблюдались явления, когда бедняк-крестьянин, батрак сам требовал, чтобы ему разрешили наняться к более хозяйственному крестьянину, наняться к кулаку для того, чтобы заработать. Бесспорно, это развертывание производительных сил в деревне даст большую возможность бедняку крестьянину найти работу.

Лошадь—безлошадному.

В нашей деревне насчитывается еще до 40% безлошадных. Бедноты и нищеты еще много. Наше правительство не имело до сих пор возможности реально помочь этой бедноте. Теперь, при общем поднятии хозяйства, уже имеется такая возможность.

Уезд Советов конкретно поставил вопрос о восстановлении живого инвентаря крестьянского хозяйства. Решено принять меры к восстановлению конского состава и улучшению породы лошадей. Правительством принимались уже в этом направлении меры—лошади закупались даже за границей. Очень недавно по поводу этих лошадей возникли недоразумения с Чехословакией, правительство которой сочло этих лошадей чем-то вроде большевистских агитаторов и не хотело разрешить пропуск их через свою страну. Развитие конских заводов, конских товариществ—основа пополнения недостающего количества рабочего скота в крестьянском хозяйстве. Эти мероприятия будут обеспечены средствами. План восстановления конского состава рассчитан на 5 лет.

Дешевый кредит.

Лозунг развертывания производительных сил деревни ставится практически, ставится, как вопрос текущего дня, на решение которого должно быть обращено внимание всех советских органов, всех общественных и кооперативных организаций. Постановлением с'езда предложено увеличить сельско-хозяйственный кредит в этом году не менее, чем на 100 миллионов рублей. Но, вместе с государственными средствами, необходимо привлечь сбережения, вклады, паи крестьянские. Это поможет значительно увеличить кредитования сельского хозяйства.

Помочь землеустройству.

Неустроенность земель, запутанность землепользования не давали возможности перейти на улучшенные способы обработки земли. Часто более богатый крестьянин имел возможность пригласить землемера и землеустроиться, а бедняк ждал год и более. Для того, чтобы облегчить землеустройство бедняку-крестьянину, с'ездом предложено правительству часть землеустроительных работ крестьян-бедняков взять за счет государства и в этом году отпустить на землеустройство бедняцких земель 3 миллиона рублей, сроки его предложено удлинить.

О лесах.

Выделение лесов местного значения во многих местах нашей Республики не всегда осуществлялось правильно, некоторые волости удовлетворены в недостаточной степени, многие деревни остались совершенно без леса. С'езд советов постановил закончить работы по передаче лесов местного значения к 1-му августа и пересмотреть вопрос о наделении лесами тех деревень, волостей и сел, которые получили лесу мало и совсем не получили с тем, чтобы удовлетворить эти деревни за счет леса из фонда государства.

На заграничный рынок.

Очевидным является вопрос об увеличении вывоза крестьянской продукции за границу. В довоенное время сельско-хозяйственной продукции за границу вывозилось на 1 миллиард 200 миллионов рублей. У нас в этом году вывоз равнялся только нескольким сотням миллионов. Вывоз как до революции, так и сейчас совершается только крестьянским сырьем, без обработки и переработки его внутри нашей страны на готовые изделия, на готовую продукцию. С'езд постановил: озаботиться организацией

ряда предприятий, которые перерабатывали-бы крестьянское сырье с тем, чтобы оно в готовой продукции вывозилось за границу. Это даст больше выгоды крестьянскому хозяйству и явится стимулом (толкачем) к развитию культур, наиболее выгодных.

Увеличение ассигнования.

Постановлено больше средств из бюджета государства и местных дать на сельско-хозяйственные мероприятия, увеличить агрономическую сеть так, чтобы на каждую волость был агроном, улучшить ветеринарный надзор, а также организацию зерноочистки, постройку путей сообщения и др.

Все эти решения направлены к тому, чтобы в возможно большей степени, развить производительные силы деревни.

Государственный бюджет.

Общий рост хозяйства дал возможность построить государственный бюджет не только бездефицитным, но и более лучшим в отношении качественном. В 1922-1923 г. бюджет составлял 1 миллиард 300 миллионов, в 1924—25 г. он составляет 2 $\frac{1}{2}$ миллиарда (бюджет царской России равнялся 3-м с половиной миллиардам.) При переходе на НЭП наш бюджет почти полностью состоял из налогов, сейчас не то: значительно большую роль, чем налоги, играют неналоговые доходы. Если раньше главная тяжесть налогов падала на деревню, то теперь, наоборот, тяжесть переносится на город. В 1922—23 г. по единому налогу взималось 17% всего бюджета крестьянина, в 1924—25 г. 11%, а на этот год, вместо 470 мил. руб., установлен налог в 250 миллионов рублей. Уже в прошлом году город платил налогов 450 мил. рублей, деревня 340 мил.,—меньше на 110 мил. руб. чем город.

Местный бюджет.

Растет и местный бюджет. Если в 1922—23 г. он равнялся 285.000, то в 1924—25 г. он составляет 870.000, также растет и волостной бюджет. Правда, в отношении волостного бюджета по Республике дело обстоит еще не совсем благополучно, он выражается в незначительной сумме, всего в 150.000 руб. В этом году государство выделяет на волостной бюджет 300 миллионов руб., чтобы тем самым дать возможность нашей советской волости стать хозяином, реально помогающим крестьянину в разрешении того или иного хозяйственного вопроса.

Советское строительство.

С подъемом хозяйства может быть и должен быть улучшен советский аппарат. Перед нами встает огромная задача—привлечения к экономическому восстановлению страны все более и более широких масс, в особенности крестьян. Советы, особенно в деревне, иногда отрываются от масс. При необходимости возможно большего развития производительных сил, особенно важно усилить привлечение крестьян к участию в работе советов, чтобы заинтересовать этой работой крестьянские массы. Широкие массы трудящихся должны быть в курсе работы советов. Вопросы должны обсуждаться и прорабатываться на пленумах советов. Приказные формы работы должны быть изжиты. К нуждам рабочего и крестьянина должно быть больше внимания, отзывчивости, категорически следует изжить стремление отписаться. Волокита должна быть уничтожена.

Отчеты советов перед избирателями должны проводиться несколько раз в год. Перевыборные кампании должны проходить так, чтобы все нужды рабочего и крестьянина были учтены, все ошибки в работе советов выявлены и в процессе дальнейшей работы изжиты все недочеты.

Соблюдать законы.

Больше четкости и чуткости, уважения к законам. Каждый крестьянин должен знать, что его права, права гражданина, твердо обеспечены нашими советскими законами и все органы власти будут соблюдать эти законы. Известное революционное правосознание, которое внедрилось сейчас в широкие массы, должно быть еще больше углублено. Съездом поручено ЦИК принять ряд мер, ведущих к улучшению работы низовых ячеек власти и к внедрению революционной законности.

Красная армия.

Вся наша хозяйственная работа, работа по оживлению советов тесно связана с вопросом о Красной армии и из нашей международной обстановки так-же вытекает вопрос о Красной армии. В нашей стране впервые на съезде Советов, в повестке дня был поставлен детально вопрос о Красной армии. Международная обстановка диктует нам необходимость иметь неослабную заботу о Красной армии. Надо окружить наше возрождающееся хозяйство частоколом крепких советских штыков на случай какой-либо попытки нарушить наше мирное строительство.

Внимание территориальной системе.

Территориальные части разбросаны сейчас, и обучение их происходит в каждой губернии, в каждом уезде и даже в каждой волости. На это должно быть обращено внимание, со стороны всего населения. Надо создать для этих терсборов такое положение, чтобы чувствовалась непрерывная связь между Красной армией и трудящимися нашего Союза. Рабочий класс и трудовое крестьянство должны встать тесною стеною за своей Красной армией, так, чтобы никогда связь между Красной армией и между крестьянами и рабочими не нарушилась. Это нужно особенно серьезно осознать и эту задачу мы должны будем осуществить в ближайшее время—и осуществить лучше, чем она осуществлялась до сего времени. Непосредственно война нам не угрожает, но мы должны быть всегда на-чеку. Необходимо увеличить заботы о Красной армии. Эти заботы должны взять на себя весь рабочий класс и крестьянство Союза.

СОВЕТСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО.

(Оживление деятельности советов).

Доклад тсв. Чистякова.

Вопрос об оживлении деятельности советов и вовлечения в практическую работу советов по управлению государством широких масс рабочих и крестьян—стоит в основе работы всего советского аппарата губернии.

Над этим вопросом практически как в центре так и губисполкомом уже подработано порядочно и имеются кой-какие весьма ценные материалы о достигнутых результатах.

Первое, что наиболее реально и ярко отражает сдвиг в этой области—это вторичная кампания по перевыборам советов.

В первую кампанию в среднем активность по губернии была 20,5 %, вторичные перевыборы дали—51 %—увеличение произошло в 2½ раза. Это является большим достижением, свидетельствующим об определенном сдвиге крестьянства в сторону широкой общественности и организации вокруг советов. Преувеличивать эти результаты ни в коем случае нельзя, т. к. это достижение еще не является пределом этой обширной по существу, весьма серьезной политической задачи, стоящей перед Советской властью. Мы имеем пока только общий сдвиг, рассматриваем его как основу для дальнейших перспектив к более быстрому положительному разрешению вопросов по оживлению деятельности советов.

Во вторичные перевыборы был расширен состав волисполкомов, уисполкомов и губисполкома, чтобы в работу этих орга-

мов привлечь непосредственно крестьянина от сохи и рабочего от станка.

В настоящее время у нас в губернии в исполкомах работает на ответственных постах до 9 выдвиженцев из деревни, в губисполкоме 5.

Помимо всего этого состоит входными членами губисполкома крестьян от сохи 5, рабочих 4. Эти члены исполкома работают непосредственно на местах, принимая участие непосредственно только в работах очередных сессий губисполкома. Через этот актив главным образом осуществляется крепкая связь исполкома с массой.

Результаты перевыборов сельсоветов и ВИК'ов.

В первые перевыборы было избрано всего членов (согласно старого положения от 200 чел. населения 1 депутат)—2672 чел., из них членов РКП—2,5%, РЛКСМ—9,132, беспартийных—88,37% в последние перевыборы (нов. положен. от 100 чел.—1 депутат) избрано в сельсоветы—5377 членов, из них: членов РКП—7,8%, РЛКСМ—6,44% и беспартийных—91,76%. Отсюда видно, что % избранных коммунистов в последние перевыборы упал лишь только на 0,7%, комсомольцев на 2,79%, что очень незначительно, а если принять во внимание соотношение количественного состава членов сельсоветов в первую и вторую кампанию, то увидим, что % партийцев в общем не изменился.

Активность женщин в избирательной кампании увеличилась в 2 раза, 9% в первую кампанию и до 18 во вторую кампанию. Количество женщин, избранных в сельсоветы в первые перевыборы выразилось в 9,33%, в последние—9,4; произошло увеличение на 0,7%, а против 23-24 г. активность повысилась на 1,2% против 9,4%.

По социальному составу сельсоветы включают в себя:

	Первые перевыборы.	Вторичные перевыборы.
Крестьян	96,15 %	96 %
Рабочих батраков	0,9 %	1,06 %
Служащих	0,11 %	1 %
Лиц интел. труда	2,84 %	1,5 %

Безлошадных крестьян бедняков в советах—12,85%, освобожденных от налога—8%. Таким образом и 96,15%—20,85% составляют полупролетариат, остальные беднота и середняки.

Демобилизованные красноармейцы в должностях председателей сельсоветов занимают первое место. Из всего числа председателей сельсоветов 56% участников Красной армии.

Значительно увеличился в составе сельсоветов и % лиц интеллигентного труда. В 23 г. их было 0,7, а в последние пере-

выборы имеем 1,5⁰/₁₀, а в сравнении с первичными переВыборами 24 г. этот упал на 1,34⁰/₁₀.

Состав волостных исполнительных комитетов расширен до 11 человек, за счет большего привлечения крестьян от сохи и деревенской интеллигенции главным образом учителей, показавших на деле свою преданность Советской власти.

В отношении состава волисполкомов—прежде всего необходимо отметить, что здесь имеют место резкие колебания групп, как в соотношении первых переВыборов со вторыми, так и в сравнении с 23 годом. В 23 году в ВИК'ах было партийцев 37,5⁰/₁₀, первые переВыборы 24 года дали—48,75⁰/₁₀, вторые—37,83⁰/₁₀. Характерно отметить, что во вторые переВыборы процент коммунистов избранных в ВИК'и упал на 8,27⁰/₁₀, комсомольцев на 2,64⁰/₁₀, а всего на 12,92⁰/₁₀.

По социальному положению изменений вторые переВыборы почти не дали: крестьян вошло—72,7, батраков—3,3⁰/₁₀, служащих—14⁰/₁₀, лиц интеллигентного труда 10⁰/₁₀.

В составе крестьян насчитывается безлошадных—18,5, освобожденных по маломощности от налога—5⁰/₁₀, остальная часть из 72,7 середняки. Женщины члены волисполкома составляют 9,3 всего состава.

На постах председателей волисполкомов—51 человек члены РКП и 12 беспартийных, беспартийные все красноармейцы—участники гражданской войны, а всего из состава председателей волисполкомов 70⁰/₁₀ участников гражданской войны.

По образованию: с высшим и средним 16,5⁰/₁₀, самоучки и малограмотные—0,5, с нисшим 83⁰/₁₀.

Из сравнительных статистических данных можем видеть быстроту развития роста активности населения в советской работе на селе и пробуждение инициативы самих масс в устройстве государственного аппарата.

Укрупненная волость и сельсовет.

В прошлом году, в связи с построением волбюджета мы подошли вплотную к разрешению вопроса об улучшении нашего низового советского аппарата, об укреплении его экономически. Старая волость административно и экономически оказалась совершенно непригодной, неприспособленной к новым советским условиям работы. Она оказалась очень мелка и экономически маломощна.

Нужно было построить новую советскую волость, вполне отвечающую экономическим и политическим требованиям, как самой крестьянской массы, так и правительственных органов. Это мы достигли частично.

Волость получила хозяйственно-административные права, построен волостной бюджет, часть доходов и часть имущества местного

волостного значения переданы волости. Наконец, волисполкомам предоставлены широкие административные права — вплоть до издания обязательных постановлений.

Новая волость—экономически окрепла. Наличие волостного бюджета, расширение хозяйственных прав и административных дало стимул к проявлению широкой местной инициативы во всех областях строительства. Вместе с этим с пробуждением инициативы самого аппарата возросла самодеятельность и заинтересованность населения в разрешении хозяйственных и культурных вопросов по устройству волости.

В реорганизации сельсоветов нужно отметить некоторые отрицательные стороны, к числу которых главным образом относится сокращение количества сельсоветов в 3 раза, а местами и больше. Здесь был нарушен основной принцип укрупнения—радиус.

Радиус по Белозерскому уезду выражается—минимально—в 6 верст, максимально—в 28 вер. Подобные факты можно привести и по другим уездам. Это противоречит общему положению работы и структуре построения низового советского аппарата.

Вопрос этот необходимо пересмотреть, таково решение и совещания при ЦИК СССР по вопросу советского строительства.

Принципом построения сельсоветов совещанием выдвинуто 300 чел. населения при 3-х-верст. радиусе. Учитывая важность этого вопроса по моменту работы сельсоветов и в интересах самого населения, Губисполком уже дал по этому вопросу директиву на места. Разукрупнение необходимо провести в ближайшее время, так как это даст нашему низовому аппарату большой плюс к устранению недочетов в работе.

Состояние работы волисполкомов и сельсоветов.

В работе сельсоветов произошел определенный общий сдвиг в сторону улучшения. По материалам обследования деревни имеются следующие недостатки в работе низового аппарата: отсутствие плановости, недостаточная популяризация среди населения нового положения о сельсоветах и волисполкомах—последние в большинстве своем имеют при себе его только формально, практически на деле они применяются и проводятся в жизнь еще далеко не всеми ВИК'ами и сельсоветами. ВИК'и и сельсоветы по новому положению еще недостаточно уяснили свои права и обязанности. Кроме того приходится отметить отсутствие твердого, умелого руководства со стороны ВИК'ов учреждениями и организациями волостного значения, а также неувязку во взаимоотношениях ВИК'ов с милицией. Милиция в некоторых случаях держится обособленно, а иногда и не считает себя подведомственной волисполкому.

Взаимоотношение волисполкома с сетевыми учреждениями должно быть чисто деловое и вестись в плановом порядке, путем периодического заслушивания докладов всех организаций на заседаниях волисполкома.

О связи советского аппарата с населением.

Связь ВИК'а с населением надо усилить, обсуждение проводимых мероприятий, во всех отраслях культурно-хозяйственного строительства волости надо приблизить к самой массе через сельские сходы и сельсоветы. В этом направлении волисполкомами также мало еще сделано. В части, касающейся связи ВИК'а с избирателями, не нужно закрывать глаза, что есть у нас еще такие ВИК'и, которые не считают нужным проводить регулярную отчетность перед населением, такие явления надо изжить. Население должно быть широко осведомлено о деятельности, как волисполкомов и сельсоветов, так и всех советских учреждений. Губисполком по этому вопросу дал твердую директиву, план порядка отчетности ВИК'ов и сельсоветов перед избирателями надо твердо проводить ее в жизнь. Вопрос о выездах членов волисполкома на места, с целью инструктирования сельсоветов и на собрания граждан необходимо ввести в плановой порядок. До сих пор выезды эти носили случайный попутный характер без согласования с местами и частенько получается так, что член ВИК'а приезжает в селение, а там председатель отлучился, находится где нибудь в районе или занят своей работой по хозяйству.

Втянутый в состав волисполкома, крестьянский актив и лица интеллигентного труда (учителя, агрономы) используются слабо в практической работе. Их необходимо прикрепить к соответствующим сельсоветам по месту их жительства.

О технической постановке работы в низовом аппарате.

Технический аппарат волисполкомов и сельсоветов и постановка технической работы в них далеко не удовлетворяет тем требованиям, выполнение которых содействовало бы и служило предпосылкой к общему улучшению и поднятию работоспособности нашего низового аппарата.

Материал обследования показывает, что секретари ВИК'ов технически слабы, не говоря уже о сельсоветах, в которых, например, по Белозерскому уезду (Чистиковская волость) должностей секретарей нет. Из этого следует, что техническая постановка работы в сельсоветах почти совершенно отсутствует, эту ненормальность надо изжить.

Иметь секретарей в сельсоветах надо поставить УИК'ам и ВИК'ам в обязательство, разработать для них соответствующие инструкции о постановке делопроизводства. Одним из важнейших и практически целесообразных по подготовке более работоспособного кадра, вообще работников сельсоветов, докладчик считает устройство совещания председателей сельсоветов и секретарей не менее одного раза в течение 3-х мес. Задача дня повести борьбу с бумажным морем переписки и отчетности разных видов, которые обрушились на наш низовой аппарат со всей своей тяжестью и захлестывают живое творчество в работе советского аппарата.

В этом деле должен принять сознательно активное участие каждый советский работник в своей повседневной работе. Необходимо шире развернуть работу за упрощение отчетности, за изгнание из учреждений волокиты и бюрократизма.

О комиссиях.

Оживить и ввести в правильные организационные формы работу комиссий, организованных при ВИК'ах и сельсоветах, вовлечь большее количество населения в их практическую работу. Это повседневная забота уисполкомов и волисполкомов. Обычно волисполкомы до сих пор разрешают все вопросы без надлежющей, соответствующей для этого подготовки, следствием чего часто получается неразбериха, неправильное разрешение того или иного вопроса. Вполне понятно и ясно, что если вопрос разработан практически уже с участием самого населения, волисполкому разрешить его легче, с одной стороны, и с другой он подойдет к разрешению его с учетом всех обстоятельств и главное с мнением самого населения. При такой обстановке работа всего аппарата значительно облегчается, мероприятия эти быстрее воспринимаются населением и быстрее проводятся в жизнь.

Вопрос с использованием и применением административных прав волисполкомами недостаточно уяснен работниками волостей. Уисполкомы обязаны тщательно проинструктировать низовой аппарат в этой области и взять твердую линию, не допуская стихийного незаконного творчества мест.

Нужно особенно быть осторожным в этом вопросе, ибо мельчайшее упущение и искажение законодательства вызывает среди населения массу недовольства.

Работа сельсовета и организация схода.

У нас еще до сих пор в большинстве своем в селе работает не сельсовет, а председатель сельсовета. Он созывает собрания пишет распоряжения, приказывает гражданам и т. п. Словом,

председатель заменяет в целом сельсовет. Это ненормальное явление. Единоначалие это одно из весьма серьезных препятствий в развертывании всей общественно-советской работы на селе.

Нужно в ближайшее время добиться чтобы сельсоветы работали в полном своем составе, что-бы все распоряжения, все мероприятия обсуждались на пленумах сельсоветов и в комиссиях при последних.

Нужно постепенно, но верно и твердо проводить в жизнь новое положение о сельсоветах. Необходимо строго разграничить функции сельсоветов и сходов, не нужно заменять в данном случае сход сельсоветом и, наоборот сельсовет сходом. Совещание при ЦИК 1 апреля т. г. по этому вопросу вынесло определенное постановление, его необходимо провести в жизнь.

Учет актива населения в практической работе должен быть поставлен на должную высоту. Помимо этого необходимо вообще поставить учет всей нашей работы.

Городские советы.

Тов. Чистяков говорит, что горсовет, как известно все существует только в городе Череповце, все необходимые мероприятия по оживлению деятельности горсовета оргчастью проделаны. Теперь перед нами встает вопрос организации горсоветов во всех уездных городах. Прodelывать эту работу сейчас нецелесообразно впредь до следующих перевыборов.

Проработанные мероприятия.

Разработаны: Положение о секциях горсовета и предметах ведения этих секций, положение о комиссиях (секциях) при сельсоветах и волисполкомах, примерные планы работ для сельсоветов и ВИК'ов и инструкция по применению на местах этих положений и планов.

Разработаны и даны на места указания по учету обследовательской работы в деревне и учету и выявлению крестьянского актива.

Вводится в систему заслушивание докладов председателей сельсоветов в волисполкомов на заседаниях президиума ГИК'а с предварительным обследованием их инструктором оргчасти Губисполкома. Недавно, было произведено обследование Чистиковского ВИК'а Белозерского уезда. и 23 мая доклад председателя ВИК'а был заслушан на заседании президиума.

В ближайшем будущем по окончании сессии предполагено провести совещание инструкторов и секретарей УИК'ов и проводить такие совещания через каждые три месяца.

Но всех этих мероприятий разумеется далеко недостаточно. Укрепление Советской власти в деревне, улучшение советского аппарата, улучшение работы по обслуживанию повседневных запросов и нужд трудящихся, борьба с пережитками старой бюрократической системы требуют такой системы работы, таких методов и такого руководства, которые облегчали бы, расширяли бы участие трудовых масс в культурно хозяйственном строительстве и сделали бы наши советы и исполкомы органами коллективного творчества, коллективной мысли масс.

Прения по докладу тов. Чистякова.

Тов. Ратников (крестьянин, входной член ГИК) делится впечатлением с мест о работе сельсоветов и говорит, что низовой аппарат вести деловую работу и выполнить те требования, которые идут от вышестоящих органов, еще далеко не может. Одним из тормозов развертывания живой творческой работы является оторванность населения от аппарата, как следствие укрупнения сельсоветов, низкая материальная обеспеченность работников низового аппарата, загроможденность бумажной перепиской и т. п.

Тов. Макаров (Нач. Адм. Отдела), подтверждая мысль выступавшего ранее товарища, высказывается за усиление живой связи между УИК'ами, ВИК'ами и сельсоветами и периодическое инструктирование по определенному плану. Обсуждение всех вопросов связанных как с местной жизнью так и с общереспубликанской нужно приблизить к массам используя для этой цели сельские сходы.

Тов. Курочкин (председатель Тихвинского УИК'а) Исполкомы во многом ВИК'ам и сельсоветам еще не доверяют, это неправильный подход в работе. Наши сомнения, что ВИК не справится с работой, урезают местную инициативу и самостоятельность. Этому нужно положить конец. Низовой аппарат достаточно вырос и уже начинает справляться с возложенными на него обязанностями. Работу ЗАГС при сельсоветах надо упорядочить. Для более твердого и более лучшего руководства низовым аппаратом является настоятельной необходимостью организация при УИК'ах оргчастей.

Тов. Хмелев (член ГИК'а зам. зав. ГЗУ) обращает внимание на необходимость организационной увязки работы комиссии при сельсоветах с сетевыми учреждениями.

Тов. Корнилов (председатель Белозерского УИК'а) не находит возможным по бюджетным условиям перейти к разукрупнению сельсоветов, т. е. расширению их, доказывая цифровыми выкладками несостоятельность бюджета по содержанию разукрупненных сельсоветов. Далее указал на необходимость подбора

вдлежащего инструкторского кадра по советскому строительству, на что главным образом УИК'и должны обратить серьезное внимание.

Заключительное слово тов. Чистякова.

В заключительном слове докладчик отвечает на все затронутые вопросы выступавшими товарищами, разъясняя те мероприятия которые приняты со стороны Губисполкома к практическому их разрешению.

Затем обращает внимание мест на основные задачи стоящие перед нами. Основная наша задача поднять качественный уровень работников низового аппарата, улучшить качество работы и наладить руководство работой мест, перенося накопленный имеющихся опыт на места. С нового бюджетного года необходимо улучшить материальное положение работников низового аппарата, создать для них более лучшие условия работы, что дало бы в свою очередь ряд возможностей по оживлению советов и вовлечению в их практическую работу широких слоев крестьянства.

НАРОДНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ.

(Итоги учебного года, летняя работа).

Докладчик тов. Яблоков.

Вопрос народного образования довольно тщательно подвергался обсуждению на 13-ом Очередном Губернском Съезде Советов два месяца тому назад. Однако, за этот период времени накопились некоторые основные вопросы, которые нам необходимо обсудить и разрешить на настоящей сессии.

Из наиболее важных что существу являются вопросы: итоги учебного года, школьный ремонт и строительство, расширение сети, переподготовка учительства и пр. вопросы второстепенной важности.

Некоторые итоги.

Хотя учебный год еще и не закончен, но и по предварительным данным можно судить, что в этом году мы имеем большие достижения. Если года полтора тому назад мы вели учет учительства, которое несло общественную работу, то теперь наоборот, ведется учет, тех которые не ведут ее, и таких немного, случайные единицы. Учительство в настоящее время довольно активно принимает участие во всей политико-просветительной общественной работе. Нисколько не преувеличивая можно сказать, что иногда учитель настолько перегружен, что исполняет

больше чем следует, отвлекаясь от своей непосредственной работы. Интенсивную работу учительства, правда, мы замечаем не так давно, но тем не менее это является фактором того, что наше учительство стало красным советским учительством. Конечно, это еще не говорит за то, что у нас на местах с народным образованием все обстоит благополучно.

Волисполкомам при такой большой нагрузке работой с делом народного образования справляться очень трудно. Это учитывают и сами волисполкомы и начинают проявлять инициативу,—искать более легкий путь в руководстве этой работой.

Так, например, в Кирилловском уезде, при ВИК'ах был создан институт инструкторов-оргагизаторов и результаты этого опыта довольно положительные.

Помимо этого необходимо также держать тесную и живую связь уездных органов с низовым аппаратом, уисполкомам необходимо иметь инспектора-контролера.

Нагрузка учащихся и зарплата.

Средняя нагрузка учащихся довольно значительная и больше всего в Череповецком уезде. В среднем приходится 43 учащихся на одного преподавателя, в некоторых отдельных районах есть и от 80 до 120, в Белозерском уезде — 35½; в Кирилловском — 36; в Тихвинском — 32,5 и Устюженском — 37,8. Большая нагрузка по Череповецкому уезду объясняется значительной густотой населения. Считать такую нагрузку нормальной, конечно, нельзя, необходимо постепенно идти к увеличению количества преподавателей, а в конце — к расширению всей школьной сети, начав эту работу с нового бюджетного года.

С заработной платой в текущем году еще много не сделано. До сих пор еще не выплачивается декретированная ставка. Местами имеются факты задолженности за месяц и за два. Более нормальное положение без всяких перебоев в отпуске средств на дело народного образования было в Белозерском и Тихвинском уездах, в остальных уездах Кирилловском, Устюженском и даже Череповецком в настоящем году приходилось наблюдать в этом отношении упущения.

Выпуск учащихся в настоящем году.

Профтехнические школы в этом году выпустят — 263 чел., против 181 в прошлом году. Школы 2-й ступени до 600 чел. 1-й ступени — 5.063.

Профтехническое образование по подготовке нового кадра работников имеет довольно серьезное значение и на его надлежит обратить серьезное внимание, поставив учебу в нем с уклонами в соответствии с нашим хозяйством губернии.

Большая тяга крестьянских детей наблюдается главным образом в сельско-хоз. техникум, который как единственное учебное заведение имеет актуальное значение для губернии. Наплыв учащихся сюда уже ставит перед нами вопрос о расширении этого учебного заведения путем оборудования нового здания. Это крайне необходимо. Школ II-й ступени в губернии 6. Все они переполнены.

Школы крестьянской молодежи имеются в 3-х уездах, за исключением Череповецкого уезда и Устюженского. Остальным уездам с начала следующего г. необходимо их открыть.

Подготовка учительства.

Слишком в трудных условиях нам приходится осуществлять организацию нашей новой советской школы. Хотя мы и имеем общий сдвиг активности учительства в общественно-советской работе в деревне, тем не менее наряду с этим у нас есть еще и отсталое учительство, которое для школьной работы по новым методам надо переподготавливать. Ежегодно проводим специальные курсы. В настоящем году эти курсы будут проводиться в августе месяце к началу учебного года.

Ремонт и строительство.

За годы революции школьные здания пришли в упадок. По губернии имеется 750 школ, из которых только 432 размещены в специальных школьных зданиях. Сейчас мы ставим очередной задачей провести ремонт школьных зданий. На ремонт Центром отпускается 14 500 руб. Этих средств, конечно, далеко недостаточно, придется просить об увеличении отпуска. В свою очередь исполкомами на местах должны быть приняты меры к проведению ремонта. Помимо того необходимо изыскивать возможные ресурсы на местах.

Снабжение школ учебниками и канцелярскими принадлежностями.

В прошлом году было закуплено учебников для школ губернии на 40.000 руб.—84.000 экз. Но во-время эти учебники, ввиду стихийного бедствия—наводнения в Ленинграде—получить мы не смогли. Все эти пособия распределены между уездами.

Конечно, то, что было приобретено, далеко не могло удовлетворить всей потребности. Школы наши имеют очень ничтожное количество пособий и впредь придется обращать на эту сторону весьма серьезное внимание.

В настоящем году предположено закупить учебников на 60.000 р. Договоренность с Ленгизом уже имеется: к 1-му сентября учебники обещают доставить, выплата за них будет производиться в рассрочку в порядке бюджетных отпусков средств.

Снабжение школ канцелярскими принадлежностями в прошлом году было очень слабое и по отдельным уездам не одинаковое, так как уезды снабжались самостоятельно. Благополучнее всего обстояло дело с канцелярскими принадлежностями в Кирилловском уезде, который был снабжен шефом—ленинградскими рабочими.

В целях равномерности и плановости снабжения в этом году заготовка канцелярских принадлежностей для школ пойдет через Губоно и будет производиться в губернском масштабе.

Расширение школьной сети.

До сих пор у нас был такой принцип—сеть укреплять, а не расширять.

В настоящем году мы уже продвинулись вперед и ставим задачей расширение школьной сети. Это диктуется не только нашей общей политикой в деле народного образования, но и теми обстоятельствами, что через 3 года нужно перейти ко всеобщему обучению. Следовательно, к этому нам нужно быть готовыми, постепенно подготавливая почву.

Данные о детях школьного возраста нам показывают, что за бортом школы находится их в Кирилловском уезде—28%, а Тихвинском—43%, Устюженском—34% и Череповецком—32%, средний % по губернии—37. Всю эту детвору нужно охватить школой, дать ей образование. Но наши общие экономические условия еще не дают возможности идти на этом фронте быстрыми шагами. В настоящем году предположено увеличить школьную сеть на 105 комплектов и 10 новых учебных пунктов, количество учащихся увеличить на 115 преподавателей по школам I-й ступени.

Это в губернском масштабе, по уездам расширение сети будет произведено, таким образом: в Тихвинском—30 комплектов и 5 новых пунктов, в Белозерском 20 комплектов, Кирилловском 5 комплектов, Устюженском 20 комплектов и 2 новых пункта, Череповецком 20 комплектов и 3 новых пункта. Это увеличение и будет первым шагом к переходу к всеобщему обучению.

Борьба с безпризорностью.

Учреждения для безпризорных детей стали на путь производственного уклона. При домах организованы мастерские (сапожные, столярные, слесарные и пр.), в мастерских работает больше 100 человек безпризорных детей.

Это более правильно в смысле воспитания безпризорных. С выходом из призреваемости дети будут подготовлены к жизни и при наличии ремесла легко достанут себе пропитание.

Кроме того, Губоно учел, что всех призреваемых необходимо приспособлять к сельскому хозяйству, это, с одной стороны, даст возможность привлекать детей к труду, и с другой, будет иметь немалое значение для поддержания хозяйственной стороны учреждения. Поэтому в каждом уезде желательно по одному из совхозов предоставлять для безпризорных.

И з б ы - ч и т а л ь н и.

Изва-читальня должна стать центром всей культурной жизни волости и села. Этого мы должны достигнуть. Количество изб-читален надо увеличить—довести до одной на каждую укрупненную волость.

В работе изб-читален замечается уклон увлечения клубной работой. Это об'ясняется тем, что в большинстве своем избачи,—молодые комсомольцы. Подбор избачей желательно производить из более подготовленных людей. Это, с одной стороны, создает действительно деловую атмосферу этой ячейки и, с другой, она ближе станет к запросам крестьянина.

В настоящее время наблюдается перегруженность избачей работой. Они имеют до 12 обязанностей. Иногда дело доходит до того, что избач—начало всего и конец всей работы в волости и в результате страдает вся его работа.

Такое явление ненормально, оно отрицательно отражается на работе изб-читален и его необходимо местам изжить.

Л и к в и д а ц и я н е г р а м о т н о с т и.

Ликвидацию неграмотности к 10 годовщине Октябрьской революции сумеем закончить при том условии, если мы в будущем году число существующих ликпунктов—11.189—удвоим. Тогда основная задача наша будет выполнена. Всего неграмотных по переписи 1920 года числилось по губернии—70.726 чел. Ликвидирована неграмотность в настоящем году 11.189 чел., в прошлом году только 2.500. Результаты в этой области, как видно, большие, движемся вперед быстрее. Эту быстроту нужно развить в двойном размере в следующем году.

П р е н и я п о д о к л а д у о н а р о д н о м о б р а з о в а н и и.

Тов. Федоров, (председатель Череповецкого УИКа.), возражает против увеличения штата Уоно инспекторами-контролерами и выдвигает более рациональное использование имею-

щегося штата, и сокращение отчетности и канцелярской переписки, за счет чего можно установить живую связь с низовым аппаратом.

Тов. Корнилов (председатель Белозерского УИК'а) указал на необходимость реорганизации школ II-й ступени, так как они в результате своем не создают никакого кадра работников и считает необходимым в следующем учебном году школу II-й ст. реорганизовать в школу с соответствующим уклоном в сторону специализации учащихся в той или другой области советского строительства.

Тов. Иванов (крестьянин Тихвинского уезда, входной член Губисполкома) указывает, что у них в Соминской волости учителя мало проявили себя, как общественники, они не участвуют ни в советской работе, не уделяют надлежащего внимания и школе. Летние каникулы начались еще с апреля месяца. Объяняется это тем, что учителя района Соминской волости в большинстве являются выходцами из буржуазии.

Тов. Алексеев (заведующий О. М. Х.). Сказать огульно, что наше учительство не хочет работать, как здесь говорили некоторые выступавшие, нельзя. Как общее правило в большинстве своем учительство в настоящее время является советским учительством. Сельское учительство несет в настоящее время громадную общественную работу, подчас перегружая себя. В связи с этим поднимается вопрос о нормализации труда учительства. К вопросу о расширении сети необходимо подходить с двух сторон, считаясь с запросами и потребностями населения, с одной стороны, и с другой, сообразуясь с нашей материальной базой и бюджетом.

Тов. Крылов (входной член ГИК'а, председатель Устюженского ВИК'а) обращает внимание сессии не только на необходимость подготовки учительства, но и на создание нового кадра, так как в настоящее время на местах чувствуется недостаток учителей, иногда некем заменить учителя, выбывшего в отпуск.

Заключительное слово тов. Яблокова.

Все выступающие ораторы заостряли вопрос о педагогических силах и на необходимости реорганизации школы II-й ступени. Как в том, так и в другом вопросе, безусловно, мы имеем недочеты, которые устранить возможно, но только не сразу, не указкой или приказом, а длительным упорным трудом.

Вопрос о переподготовке учительства все время стоит в центре внимания работы губернии, и кое что в этом отношении уже сделано и намечается вновь. Мы проводим ежегодно в уездах и в губернии курсы, только таким путем можно улучшить

качественно преподавателя—другого пути не найдено. Что касается школ II-й ступени, то мы глубоко убеждены, что учителей они готовить не могут, но на общественную советскую работу из них можно черпать силы. Но и этого, конечно, недостаточно. Необходимо работу школы II-й ступени, приблизить к жизни с таким расчетом, чтобы она давала кадр работников по определенным отраслям советского строительства для губернии. Подготовительные работы по реорганизации школы на этом принципе уже произведены, и с будущего учебного года предложено провести в жизнь реорганизацию. Вояться недостатка школьных работников для I-й ступени нам не приходится. В будущем году педтехникумы дадут на губернию 111 чел. и этого уже для нас временно будет достаточно.

В настоящее время состав учительства по его социальному положению характеризуется следующими данными:

Крестьян—1221, рабочих—220, ремесленников—132, красноармейцев—21., духовенства—74, свободной профес.—12, торговцев—97, прочих—364, а всего 3216.

Из приведенных выше цифр видно, что в большинстве у нас учительство, вышедшее из крестьянской среды, а не из других, противоположных, враждебных нам классов, как это говорили некоторые товарищи. Наши ближайшие задачи осуществление живой непосредственной связи с местами через инспекторский аппарат, пересмотр всех сторон учебного дела с одновременным укреплением материальной базы школ и подбором вполне соответствующего педагогического состава для них. Не менее важной задачей является полная ликвидация неграмотности к 10 годовщине Октябрьской революции.

Д О К Л А Д

о работе Кирилловского уисполкома.

Докладчик тов. Заварин (председатель Уисполкома).

Основными вопросами в деятельности уисполкома за отчетный период времени были: выполнение бюджета, сельхозналога, вопросы сельского хозяйства, советского строительства (оживление деятельности советов) и пр.

Вся работа Уисполкома проходила по заранее намеченному плану. Сказать, что план этот выполнялся в 100%—нельзя, так как он всецело зависел от материально-финансовой базы, которая была очень колеблющаяся. Уисполкому на этот участок работы, (т. е. финансовый) приходится уделять максимум внимания, проводить различные методы и мероприятия по оздоровлению бюджета.

Так, в целях экономии средств, проводилось сокращение уездного административного аппарата, некоторые местные пред-

приятя переведены на самооборот, усиление поступления налоговых доходов и выявление полностью всех источников доходов и др.

Но, все же, ничто не могло в окончательной форме изжить хронический дефицит, он есть и в настоящее время.

Бюджет уезда.

Доходная смета за полугодие 1924—25 года выполнена в 47,8% к годовому плану, что составляет—131.215 руб., а если исключить поступивший нереализованный натурфонд (13.000 р.) от выполнения сметы, то выполнение выразится в 36,9%.

Расходная часть выполнена на 10-е апреля в 62,1%—119.334 руб., задолженность на 1-е апреля выражается в 39.039 р., на 1-е мая снизилась до 23.227 руб. Выполнение расходной части по отношению к общей годовой смете, утвержденной губс'ездом советов выражается в 320.569 руб. или в 37,2%.

На второе полугодие, по предварительным перспективным материалам, бюджет будет иметь дефицит около 27.600 руб.

На предстоящий год для бездефицитного сведения бюджета необходима реальная помощь со стороны государства, отчисления в местный бюджет доходов от промналога в 100% и от лесного дохода 50%. Иного выхода при слабости экономической мощности уезда, нет.

Волостной бюджет.

Состояние волостного бюджета за первое полугодие характеризуется следующими данными: доходная смета была утверждена в 58.003 руб., поступило—22.804 руб. или 35,8%. Если к выполненной сумме прибавить остаток числящийся на 1-е октября 1924 года в сумме—9.242 руб., то доходная смета выразится в 50,3% годового сметного предположения.

Выполнение расходной части за полугодие по волбюджетам выражается в 29.517 руб. 41 коп. или 48%, предположения.

В общем своем состоянии волбюджет по уезду удовлетворительный.

30% всего волостного бюджета идет на хозяйственные мероприятия, остальные падают на зарплату.

Сельское хозяйство.

Тяга населения к землеустройству, как одному из выходов переустройства хозяйства на культурных и более выгодных началах с каждым годом усиливается. Так, в настоящем году поступило заявок на передел на 60% больше против прошлогоднего.

В 1923—24 г. землеустроилось 2.547 хозяйств на площади 27.057 десятин, да в 22-23 г.—2.731 хоз.—5 278 на площади—41.727 десятин—всего на площади 68,784 дес. Процент землеустроенных хозяйств—составляет 37% к общему числу хозяйств.

Переход с трехполья на многопольные севообороты с каждым годом увеличивается.

В 1923 году перешли 32 хоз. на площади 477,7 десят., а в настоящем году—55 селен. на площади 966,64 десят.

Необходимо отметить, что переход еще тормозится дороговизной семян и непосильно тяжелым условием отпуска кредита из селькредсоюза.

Леса местного значения.

Выделено и передано в леса местного значения 1908 дес. и в земфонд—5.621 дес., с удовлетворением 192 селений и с числом хозяйств—3.324. Осталось неудовлетворенными—374 селения с 8.357 хозяйств, что объясняется отсутствием лесных массивов в районах этих селений.

Сельхозналог.

Сельхозналог за 24-25 год на 19 мая выполнен в 99,8% или 186.041 руб. Предоставлено населению льгот по налогу:

- 1) По маломощности хозяйства 21658 р. 50 к.
- 2) Пострадавшим от стихийн. бедствий 6589 „ 30 „
- 3) Премияльный фонд за улучшение с/х. 3999 „ 30 „
- 4) Премияльный фонд за улучшен.
животноводства 31140 „ —

При сборе налога было наложено административных взысканий, на 492 хоз. с суммой штрафа—1048 р. 50 к., заарестовано имущества у 186 хоз. на сумму 2133 р. отдано под суд 19 хозяйств.

Осуждено, как злостных неплательщиков 19 хозяйств. Наибольшее количество административных взысканий падает на волости, Талицкую, Кирилловскую и Бречетовскую.

В общем кампания по взиманию с/хозналога прошла удовлетворительно.

Народное образование.

Школьная сеть за истекший год изменению почти не подвергалась. Числилось на 1 октября 1923 года школ II-й ступени 5, детсадов 1, детдомов 2 всего 96, на 1 октября 1924 года—93, уменьшение произошло на 3 школы.

Детей школьного возраста обслуживается 58% против 49 в прошлом году.

Школьные работники по социальному положению: крестьян 117, бывшего духовенства 29, мещан 34, дворян 8, прочих 16.

Заработная плата школьных работников вместе с субвенцией к октябрю 1924 г. составляла 19 р. 48 к., а в январе 1925 г. минимум зарплаты выражается в сумме 22 р. 68 к. Конечно это далеко недостаточно и не может еще удовлетворять самые нормальные условия материальной стороны нашего учительства.

Вопрос о ремонте школ обстоит неважно. 80% школьных зданий нуждаются в капитальном ремонте. До сих пор специальных средств на это не было, ремонт производился по мере того, поскольку поддерживало материальными средствами само население.

В области ликвидации неграмотности по плану предполагено было обучить 1.800 чел., обучено на 39 ликпунктах 1.505 и от 31 пункта сведений не имеется. Есть предположения, что предусмотренные планом к выпуску 672 чел. обучены, таким образом программу можно считать выполненной.

Если взять общее число неграмотных 10.000 чел., то конечно нельзя сказать, что выпуск этот удовлетворителен.

С следующего учебного года в этой области необходимо расширить сеть ликпунктов.

Здравоохранение.

В области здравоохранения есть небольшие достижения. Так штат врачей в настоящем году увеличился с 4 до 7 чел., сеть фельдшерских пунктов с 7 расширена до 10 на уезд. Все это дало возможность в большей мере обслужить население главным образом сельское.

Торговля и кооперация.

Состояние торговли можно охарактеризовать данными об оборотах торговых предприятий за первое полугодие 1924—25 г.

Обороты госпредприятий выражаются в сумме 36.401 р. или 2,6% к общему торговому обороту, кооперативных 1.219.155 р. или 91,8% к общему обороту, частные организации всего лишь имеют участие в торговле 5,6% иными словами их оборот выражается в сумме 69.122 руб.

Таким образом, первое место в торговом обороте занимает кооперативная торговля, на втором месте частные организации и третье место занимает госторговля.

Процент накладных расходов кооперации и госторговли по сельским местностям составляет 18%, а по городу 12%.

Сельская потребительская кооперация в среднем с 1923 г. значительно выросла и укрепилась в своих оборотных средствах, что видно из сравнения оборотов за 1-е полугодие 1923—24 г. с 1924—25 год.

Так: за 1-е полугодие 1923—24 г. был оборот 403.167 р.
1-е „ 1924—25 г. „ „ 490.740 р.

Число потребительских обществ 22 в прошлом году в настоящем увеличилось до 40. Вместе с ростом сети увеличилось и число кооперированного населения. Так в 1923—24 году на 1 октября числилось число членов потребительской кооперации в сельских местностях 2428 человек, на 1 апреля 1924—25 г. 3661 чел. увеличение произошло ну 51%.

Конечно эти достижения хотя и незначительны в количественном отношении, но все же они говорят за то, что общий сдвиг в массе крестьянской и тяга ее к кооперативам растет, что подает надежду к усиленной работе в дальнейшем.

Советское строительство.

Работа в области советского строительства протекала главным образом по линии оживления деятельности Советов.

Основное внимание в этом вопросе сосредоточивалось на втягивании к практической работе в Советах самого населения, установление живой связи с местами, на увязку руководства низовым аппаратом в уездном центре и на ряде других мероприятий обеспечивающих более планомерное плановое развитие деятельности низового аппарата.

Для выполнения поставленной цели уисполкома—за отчетный период, практиковал устройство выездных сессий УИК'ов на места в волости, выезды членов УИК'ов и выезды инструкторского аппарата по обследованию ВИК'ов и Сельсоветов. Всего сделано выездов 18, обследовано Сельсоветов 26, ВИК'ов 4.

Кроме того, практиковались вызовы на заседание президиума УИК предВИК'ов и предсельсоветов, где заслушивались их доклады и давались указания принципиально-руководящего характера. Таких вызовов было 3.

Нужно сказать, что все вышеуказанные методы работы дают довольно положительные результаты, не только в смысле улучшения аппарата со стороны административной, но и в смысле поднятия квалификации работников волостного масштаба.

При выездных сессиях ВИК и УИК на места, крестьяне довольно деловито выступают по заслушанным докладам и вносят практические коррективы.

Конечно; то, что сделано, является очень незначительным, нужно углубить работу, практикуемые методы работы ввести в

плановой порядок, и только когда все вопросы местной жизни будут перенесены на обсуждение самого населения, можно легче осуществлять все стоящие перед Советской властью задачи.

Прения по докладу тов. Заварина.

Тов. Беляев (зав. Г. З. У.). В настоящем году на землеустроительный сезон включено по землеустройству в уезде 7.000 десятин. Этого, конечно, мало. У исполком недостаточно информировал в этом вопросе население, а последнее понадеялось на государственные средства, которых полностью, конечно, отпустить нам не представляется возможным.

Тов. Бабуков (зампредгубисполкома) отмечает, что в области советского строительства, оживления деятельности советов, сделано УИК'ом мало. Необходимо обратить внимание на плановую работу ВИК'ов и сельсоветов, так как наша новая волость теперь имеет уже более широкие хозяйственно-административные права.

Тов. Яблоков (зав. Г. О. Н. Обр.), обращает внимание на несогласованность в работе отделов с Президиумом УИК'а, которая выражается иногда в даче противоречащих распоряжений местам. Этот вопрос нужно увязать организационно так, чтобы все принципиальные вопросы отделов разрешались Уисполкомом.

Тов. Мельников (зав. Г. Л. О.). Не совсем хорошо обстоит в Кирилловском уезде вопрос лесного хозяйства. Хозяйственно-промысловая кооперация взяла уклон в торговом направлении, в то время, как мало уделяется внимания правильности развития промысловой кооперации, которая за последнее время имеет громадный рост—в особенности лесные артели. Взаимоотношения артелей с Кириллосоюзом не согласованы, нет централизации.

Почти все % % прибыли идут на зарплату, мало уделяется внимания расширению деловой коммерческой стороны и укреплению финансовой базы.

На это надо обратить серьезное внимание.

Тов. Правдухин (зав. Губ. Отделом Здравоохранения) введение платности за рецепты без согласия Губздрава и ГИК'а не разрешено и это рассматривать, как источники дохода, не следует. Это ненормальное положение. Нам нужно добиваться расширения сети низовой перефирии, фельдшерских пунктов, предоставляя населению средства медицинской помощи бесплатно.

Заключительное слово тов. Заварина.

Выступавшие товарищи, указывая на недостатки в работе, плохо учитывают те финансовые условия, в которых приходилось Уисполкому работать. Об этом я уже говорил в своем докладе, что бюджет имеет хронический дефицит.

Больше того, что сделано, безусловно выполнить невозможно.

Не преувеличивая достижений, необходимо констатировать, что в основном вопросе в области оживления деятельности советов общий сдвиг есть. Наши мероприятия начинают практически воплощаться в жизнь.

ВИК'и переходят к плановой работе, система работы одного председателя заменяется — пленумами советов, в которых начинает принимать участие население. Правда, это не везде, но как факта в отношении более образцовых сельсоветов этого отнять нельзя.

Что касается платности за рецепты—этот вопрос согласован был с Губисполкомом.

Землеустройство в уезде проходит слабо не потому, что Уисполком не информировал население, а потому, что бюджет Кирилловского крестьянства очень беден. Нам всего пришлось получить заявок с внесением авансов только в размере 10-ти тысяч рублей.

Все, что можно было предпринять в этой области Уисполком сделал. Все силы:—агрономы, землемеры были втянуты в эту работу, ставились специальные доклады на сельских сходах по этому вопросу. Кроме того, они обсуждались и на беспартийных конференциях и пленумах советов.

В общем считаю необходимым сказать, что работа Уисполкома при наличии дефицитности бюджета—все-же более или менее протекала нормально.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по докладу о местном бюджете Череповецкой губернии.

Признавая выполнение местного бюджета губерний за 1-е полугодие удовлетворительным, 2-я сессия ГИК'а считает необходимым, для бездефицитного сведения годового бюджета принять следующие меры:

1. Обратить внимание губотделов, уездных и волостных исполкомов на слабое поступление неналоговых доходов, предложив последним в течение второго полугодия принять все зависящие меры к наиболее целесообразному использованию неналоговых источников и максимальному выявлению от них доходов.

2. Констатируя крайне слабое поступление доходов от мероприятий сельско-хозяйственного значения, предложить земорганам губернии в наступающий летний сезон полностью использовать доходные возможности путем упорядочения способа эксплуатации указанных имуществ.

3. Обратить внимание уездных и волостных исполнительных комитетов и их финансовых отделов на своевременное и полное выявление недоимок по государственным и местным налогам и неналоговым доходам и своевременную же их ликвидацию.

4. Обязать все уисполкомы и волисполкомы усилить работу по выявлению доходов от побочныхпользований в лесах.

5. Подтвердить постановление президиума ГИК'а от 29 апреля, обязав ГЛО выяснить положение с задолженностью по лесным доходам, числящейся до сих пор спорною.

6. Просить центральные органы об ускорении отчисления в местные средства губернии лесных доходов за прошлые годы по организациям НКПС и ГУТ'а, уплата которых производится в Центре.

7. Принимая во внимание, что всякое несвоевременное поступление доходов ведет к нарушению хоз.-фин. плана губернии, предоставление отсрочек по уплате лесных доходов на 1924—25 г. тем или иным лесозаготовительным организациям по ходатайствам последних, считать невозможным, предложив ГФО проводить взыскание в установленные сроки без каких бы то ни было отступлений.

8. Признавая одним из способов изжития дефицита наиболее экономное использование местных средств, предложить распорядителям кредитов ни в коем случае не допускать распыления последних на мероприятия, не предусмотренные по бюджету и второстепенные.

9. Констатируя общую слабость бюджета губернии, предложить распорядителям кредитов производить расходы на осуществление разного рода мероприятий в рамках поступлений в местные кассы средств, не допуская образования к началу нового бюджетного года какой бы то ни было задолженности по учреждениям, подведомственным УИК'ам и ГИК'у.

10. В основу построения местного бюджета на 1925—26-й операционный год должен быть положен принцип бездефицитности, для чего необходимо максимальное исчисление всех доходных возможностей губернии и главным образом в отношении неналоговых доходов.

11. В целях укрепления волостных бюджетов и для усиления хозяйственно-финансовой базы волостей, признать необходимым увеличение объема волостного бюджета путем передачи в ведение волисполкомов всех культурно-хозяйственных учреждений волости: школ 1-й ступени и школ-семилеток, врачебно-фельд-

шерских пунктов, агрономических участков, ветеринарных пунктов и т. д. с отнесением соответствующих доходов на их содержание.

12. Представленный губфинотделом объем местных бюджетов выражающийся: по доходам в 3.139.756 р. 95 к. и по расходам в 3.792.663 р. 83 к.—принять, как перспективный.

13. При составлении бюджета на 1925—26 хоз.-операционный год считать необходимым увеличить расходную смету на мероприятия по сельскому хозяйству, ветеринарии, народному образованию, здравоохранению, дорожному строительству и держать курс на снижение расходов по содержанию административного аппарата, а также перенесение содержания городских учреждений с уездных бюджетов на бюджеты городов.

14. В виду невозможности при существующем разграничении доходов между государственным и местным бюджетами, бездефицитного сведения бюджета губернии на 1925—26 год, просить Совет Народных Комиссаров РСФСР об установлении дополнительных отчислений от госналогов и госдоходов в местный бюджет, поручив Президиуму Губисполкома возбудить соответствующее ходатайство.

15. Считать необходимым создание школьно-строительного фонда при уездных бюджетах.

16. Помимо Губернского Запасного фонда признать необходимым создание таких же уездных запасных фондов путем распределения 5% отчислений; 3% в Губернский и 2% в Уездный запасный фонд.

17. Для более планомерного снабжения учреждений, состоящих на местном бюджете, медикаментами, учебниками и письменными принадлежностями в предстоящем хоз. операц. году признать необходимым проводить снабжение указанными предметами через губернские органы, создав для этой цели в общегубернском бюджете особый фонд.

18. Разработанные губернской бюджетной комиссией нормы массовых расходов, ставки и тарифы для работников, состоящих на местном бюджете, и штаты, принять, как ориентировочные, при составлении отдельных бюджетов.

19. Контрольные цифры и план распределения доходов и расходов по отдельным бюджетам утвердить.

20. Предложить УИК'ам и ВИК'ам при исчислении доходов по местн. налогам руководствоваться планом местн. налогового обложения на текущий 1924—25 год.

21. Установить следующие сроки представления местных бюджетов: для Волисполкомов к 15 июля, для Уисполкомов и Губотделов к 1-му августа, губернский бюджет должен быть представлен на утверждение Президиуму УИК'а к 1 сентября.

22. Порядок утверждения бюджетов установить следующий: **бюджеты утверждаются Уисполкомом, уездные и уездно-городские Губисполкомом при обязательном участии представителей уездов.**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по докладу о едином сельско-хозяйствен. налоге.

1. Работу Губфо по выполнению единого сельско-хозяйственного налога за истекшую кампанию признать удовлетворительной и выполненной на все 100%.

2. Предложить Губфо к началу новой налоговой кампании принять все меры к ликвидации всех недоимок прошлых лет по с.-х. налогу путем точного выяснения платежеспособности недомыщиков, согласно директив, преподанных Центральными Органами.

3. Проведенные подготовительные работы по единому с.-х. налогу на 1925—26 г., как в области исчисления условно — чистой доходности, так и в отношении установления разрядов и переводных коэффициентов пересчета скота и сенокоса в пашню по уездам, считать правильным и проведенными в полном соответствии с инструкциями, преподанными Центром.

Поручить Президиуму ГИК'а пересмотреть вопрос о снижении контрольной цифры налога на Череповецкий уезд до цифры фактического выполнения в 1924—25 г. в порядке уточнения коэффициента пересчета. (Вопрос рассмотрен).

4. Принимая во внимание различные особенности районов по уездам, далеко неодинаковых по своей мощности, обратить особое внимание на установление разрядов и норм пересчета по волостям и селениям, проводя это в полном соответствии с доходностью последних.

5. Все намеченные мероприятия по подготовке кампании по сбору единого с.-х. налога должны быть проведены своевременно в установленные сроки, согласно положения о едином сель.-хоз. налоге.

6. Обратить особое внимание на своевременное ознакомление населения с единым с.-х. налогом и техникой его проведения, для чего использовать все общественные собрания, беспартийные конференции, сельские сходы и местную прессу.

7. Уделить максимум внимания работе по предоставлению льгот хозяйствам семей красноармейцев и лицам к ним приравненным по новому закону, и также выявлению всех хозяйств малоимущих и переселенцев, при чем точно, руководствуясь декретом, работу в этом направлении провести с таким расчетом, чтобы все три указанные категории хозяйств уже при вручении

окладных листов имели и знали точную сумму скидок, а отсюда размер налога подлежащего уплате.

8. До начала сбора налога проверить аппарат ВИК'ов в отношении подготовленности его к сбору и временному хранению налога, (несгораемые ящики, охрана касс и т. п.).

9. Придавая большое значение быстрому и своевременному прохождению жалоб налогоплательщиков, предложить волостным, уездным и губернской налоговым комиссиям рассмотрение дел и вынесение решений проводить своевременно, не допуская задержки и излишней волокиты.

10. Отмечая расхождение декретированных ставок обложения, данных на Череповецкую губернию, в сторону повышения по сравнению с соседними губерниями с одинаковой их мощностью, как то: Новгородская, Вологодская, Ленинградская, поручить президиуму ГИК'а срочно возбудить ходатайство перед СНК РСФСР об уравнивании ставок обложения с указанными выше губерниями с соответствующим понижением суммы с.-х. налога.

11. Одновременно с этим войти с ходатайством и об уравнивании с теми же губерниями предельных размеров обеспеченности земель и скотом в пересчете на пашню, дающих право на получение льгот в порядке статьи 34 положения о едином с.-х. налоге.

12. Ввиду того, что объявленные центром для Череповецкой губернии сроки по сбору с.-х. налога не отвечают экономическим возможностям губернии по периодам года и в связи с этим не соответствуют доходности крестьянского хозяйства (доход от скотоводства, отхожие и лесные заработки) по тем же периодам подтвердить постановление президиума ГИК'а от 5 мая об установлении сроков оплаты с.-х. налога для губернии: 1-е ноября—25 %, 1-е января—35 %, 1-е марта—25 %, 1-е мая—15 %, поручив президиуму ГИК'а вновь войти в центр с соответствующим представлением.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по докладу Губземуправления.

1. Отмечая, что имеющийся в губернии кадр землеустроительных сил далеко не удовлетворяет поступившим заявкам на землеустройство, II-я сессия ГИК'а предлагает Губземуправлению принять все меры к увеличению землеустроительного персонала путем приглашения на службу студентов, окончивших в текущем году ВУЗ'ы.

2. В целях придания более устойчивого землепользования при производстве внутренних переделов и переходов к многопольным севооборотам в тех районах, в которых в ближайшее

время невозможно проведение землеустроительных работ и где нет междунаселенной чересполосицы, предложить Губзу в срочном порядке разработать и преподать на места упрощенную инструкцию о производстве переделов силами самих крестьян.

3. Учитывая наблюдающееся в некоторых районах относительное перенаселение, принять все меры к выявлению свободных и неиспользованных земельных запасов госземфонда на предмет использования для внутригубернского расселения.

4. В целях предоставления возможности проведения землеустройства беднейшей части крестьянского населения, считать необходимым добиваться отпуска ассигнованных центром средств для бесплатного землеустройства, а также увеличения на губернию долгосрочного землеустроительного кредита. Одновременно с этим поручить президиуму Губисполкома принять меры к упрощению порядка кредитования.

5. Предложить Губзу принять все меры в текущем году к окончанию землеустроительных работ в тех районах, где они были начаты в предыдущие годы.

6. Признать необходимым организацию прокатных и зерноочистительных пунктов не менее одного на волость с достаточным набором машин, привлекая к участию кооперативные организации деревни и используя имеющийся в с.-х. банке кредит.

7. В целях улучшения местного посевного материала и борьбы с засоренностью теперь же принять меры к приведению в порядок зерноочистительных машин, имеющихся на прокатных пунктах и в совхозах, организовав зерноочистительные обозы в предстоящую осеннюю посевную кампанию.

8. В текущий летний период особое внимание агроперсонала должно быть сосредоточено на организации севооборотов с разбивкою на поля и на пропаганду об оставлении семенников клевера.

9. Отменяя некоторые достижения в области создания местных семенфондов II-я сессия ГИК считает необходимым всем советским и общественным организациям обратить особое внимание на усиление этой работы путем организации добровольных сборов зерна и общественных запасек озимого клина, используя для этой цели свободные общественные и государственные земли и снабжая их для обработки с.-х. инвентарем с прокатных пунктов.

10. Отмечая недостаточность и бессистемность снабжения с.-х. инвентарем крестьянских хозяйств, II-я сессия ГИК обращает внимание Облэконо на недопустимость такого отношения областных органов к делу снабжения крестьянских хозяйств орудиями производства и на будущее время считает необходимым дело снабжения инвентарем сосредоточить в руках с.-х. кооперации, как более близко стоящей к крестьянству, с предо-

ставлением последней натуральных долгосрочных кредитов, оставив за госсельскладом оптовую торговлю. Губзбу разработать губернский план снабжения сельско-хозяйственным инвентарем с тем, чтобы иметь возможность до начала осенней кампании перебросить последний на места.

11. Учитывая полное отсутствие на местах мастерских по ремонту с.-х. инвентаря, предложить УИК'ам и ВИК'ам принять меры к их созданию, привлекая к участию все заинтересованные органы, а также стремиться к организации кузнечных и слесарных артелей, проводя снабжение их материалами и запасными частями для с.-х. машин и орудий.

12. Имеющийся в совхозах и могущий быть собранным улучшенный и сортовой семенной материал для засева озимых по удовлетворении своих семенных нужд должен быть полностью и своевременно распределен среди крестьянских хозяйств через кооперативные организации и комвзаимы путем обмена на продовольственное зерно. С этой целью теперь же прикрепить определенные районы к отдельным хозяйствам и наметить примерное количество семзерна, которое может быть обменено, не допуская использования его на продовольственные нужды.

13. На основании решения III-го Всесоюзного съезда советов добиваться увеличения отпуска с.-х. кредита на губернию, удешевления его и удлинения сроков кредитования.

Для увеличения местных средств кредитных организаций провести широкую кампанию на местах за распространение учредительских и крестьянских паев, причем добиваться такого положения, чтобы каждая волостная кооперативная и хозяйственная организация приобрела не менее одного учредительского пая и каждое крестьянское хозяйство не менее одного крестьянского. Помимо того всемерно содействовать вовлечению вкладов.

14. Имея в виду предстоящую кампанию по сбору с.-х. налога и в связи с этим усиление реализации с.-х. продукции, в частности хлебной, поручить президиуму ГИК теперь же разработать заготовительный план, причем идти по пути организации в широких размерах залоговых, хлебных операций при кредитных товариществах.

15. Принимая во внимание, что отпущенный в кредит овса на 3 мес. выдан для обсеменения полей беднейшей части населения и учитывая его дороговизну, а также и то, что срок уплаты наступит еще до начала сбора и реализации урожая, поручить президиуму ГИК срочно возбудить ходатайство перед центральными органами о перечислении этого овса в семсуды.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по докладу тов. Лейтиса.

Заслушав доклад тов. Лейтиса о решениях 12-го Всероссийского и 3-й Всесоюзного съездов советов, II-я сессия губисполкома совместно с горсоветом, партийными и профессиональными организациями и частями Красной армии Череповецкого гарнизона отмечает:

1. Международная политика советского правительства, подтвержденная высшим органом—Всесоюзным съездом советов—направлена на сохранение мира на принципах полной независимости и равноправия всех народов, вполне отвечает интересам рабочего класса и трудового крестьянства и будет целиком и всемерно поддерживаться всеми трудящимися Союза Советских Социалистических Республик и встретит сочувствие среди трудящихся всего мира.

2. Принятые решения съездом советов по хозяйственному и советскому строительству дадут возможность еще большим успехом развиваться нашей промышленности и сельскому хозяйству, что поведет к дальнейшему укреплению экономической и культурной мощи нашего Союза Республик.

Путь к достижению этого заключается в развитии самостоятельности трудящихся и их активном участии в хозяйственном и советском строительстве, в тесном союзе рабочего класса с крестьянством.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по докладу о советском строительстве.

Констатируя заметное улучшение общего экономического состояния деревни, развитие и укрепление крестьянского хозяйства и как результат этого—стремление крестьянских масс к самостоятельности и активной политической жизни, сессия Губисполкома считает необходимым в целях оживления практической культурно-хозяйственной работы в деревне проведение следующих мероприятий:

1. Во всей организационной, культурно-хозяйственной советской работе на местах повести решительную замену методов и приемов административно-принудительного характера методами организационными и разъяснительными.

2. Всемерно стремиться к поднятию на должную высоту и укреплению доверия населения к низовому соваппарату путем внимательного отношения последнего к нуждам беднейших и середняцких групп крестьянского населения и подбора технических

работников волисполкомов, волземкомиссий, нарсудов и др. сетевых учреждений, приближая их к населению.

3. Усилить и ввести в плановой порядок периодическую отчетность низовых работников перед населением о всей советской работе, а также и отдельных мероприятиях волисполкомов и сельсоветов.

4. В целях наиболее полного вовлечения крестьянских масс в советскую практическую работу ставить на предварительное обсуждение сельских сходов и общих собраний культурно-хозяйственные мероприятия и вопросы близко касающиеся непосредственных нужд крестьянства и вполне отражающие его общественные и личные интересы.

5. Усилить взаимную живую связь между сетевыми учреждениями волости и особенно волисполкомов и сельсоветов с общественными организациями, как например: обществами потребителей, сельско-хозяйственной кооперацией и обществами взаимопомощи.

6. Для достижения большего успеха в работе и лучшего исполнения сельсоветами и волисполкомами стоящих перед ними задач,—усилить организационное руководство низовым соваппаратом и инструктирование его работников в порядке выезда на места инструкторов, членов уисполкома и губисполкома.

7. Для постановки правильного учета всей организационной и культурно-хозяйственной работы низового советского аппарата, а равно увязки отдельных мероприятий с общими условиями работы установить и твердо проводить в жизнь во всей практической советской работе планомерность путем разработки и принятия на определенный срок соответствующего плана работ.

8. Уделить особенное внимание учету активных групп беспартийных крестьян и крестьянок, выдвигая их на определенную советскую и общественную работу в волисполкомах и сельсоветах.

9. Обратит внимание уисполкомов на вовлечение в практическую работу имеющих в нашей губернии меньшинств (кареллы, чухари, эстонцы и др.) во все отрасли советской и общественной работы.

10. Оживить работу организованных при волисполкомах и сельсоветах комиссий (секций советов) с сельско-хозяйственной, культурно-просветительной, финансово-налоговой, местного хозяйства и благоустройства и торгово-кооперативной, привлекая к практической работе всех работников волисполкомов и сельсоветов, сельских исполнителей и работников других сетевых учреждений и общественных организаций.

11. Одновременно с практическим применением на местах нового положения о волисполкомах и сельсоветах, повести в дальнейшем систематическую работу по разъяснению и ознакомлению с ним населения, вместе с тем и по изучению результатов

практического проведения в жизнь этого положения, чтобы на основе опыта идти по пути улучшения в дальнейшем работы волисполкомов и сельсоветов.

12. Ввиду чрезмерной загруженности волисполкомов и сельсоветов всякого рода ведомственными отчетами и работой учетного характера, отвлекающей их от практической культурно-хозяйственной работы, поставить в порядке дня вопрос об упрощении и сокращении отчетных работ, поручив РКИ приступить к фактическому обследованию ряда волисполкомов и сельсоветов и некоторых уездных учреждений на предмет упразднения излишней отчетности и переписки.

13. Отмечая имеющиеся на местах случаи нарушения законов, как то: административный произвол, безхозяйственность, грубое и невнимательное отношение должностных лиц к населению, принять меры к строгому проведению революционной законности, привлекая виновных к ответственности.

14. Для устранения и изжития правовой неграмотности среди населения, повести работу по ознакомлению его со всеми законодательными распоряжениями центральной и местной власти.

15. Ввиду того, что некоторые ВИК'и в связи с предоставлением им административных прав, увлекаясь наложением денежных взысканий, делают себе из этого доходную статью, признать недопустимым образование доходных статей из налагаемых взысканий, рекомендуя осторожно поступать во всех случаях наложения штрафов, строго руководствуясь классовым принципом.

16. Ввиду остро ощущающейся во многих волисполкомах и сельсоветах неоможной потребности в официальной руководящей литературе (существующие кодексы законов, собрания узаконений, газеты „Известия ВЦИК“, „Беднота“, журнал „Власть Советов“ и „Вестник НКЮ“), признать необходимым при составлении уисполкомами бюджетов на 1925—26 г. включить в расходную часть своих смет определенную сумму на удовлетворение этой потребности.

17. В целях более лучшей постановки работы низового сов-аппарата и организационной подготовки низовых работников по проведению в жизнь нового положения о сельсоветах и волисполкомах провести в текущий летний период совещание секретарей УИК'ов, курсы председателей и секретарей волисполкомов, приурочив их к такому времени, чтобы не отражалось на общей работе ВИК'ов.

18. В ближайшее время закончить всю подготовительную работу по реорганизации (разукрупнению) сельсоветов.

19. Предложить оргчасти ГИК'а разработать вопрос об организации горсоветов в уездных городах.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по докладу Губоно.

1. Предложить Губоно сосредоточить все внимание на подготовке к будущему учебному году.

2. Приступить немедленно к заготовке в губернском масштабе учебников и канцелярских принадлежностей на основах проекта договора с Ленгизом.

3. Кампанию по переподготовке учителей закончить к началу учебного года.

4. Сеть школ I-й ступени, как минимум, увеличить с начала бюджетного года на 10%, положив начало осуществлению сети всеобщего обучения.

5. При командировании в ВУЗ'ы окончивших школы II-й ступени строго руководствоваться классовым принципом и в первую очередь командировать рабочих и беднейших крестьян, делая точный отбор в соответствующих комиссиях.

6. Предложить всем УИК'ам немедленно приступить к ремонту и оборудованию школ, с таким расчетом, чтобы учебный год начать в городах с 1 и в сельских местностях с 15 сентября без промедления.

7. Считать необходимым приступить к расширению сети дошкольных учреждений, предложить УИК'ам внести в смету на 1925—26 г. содержание 2 школьных учреждений на уезд в сельских местностях.

8. Организацию школ крестьянской молодежи по 1 на уезд признать обязательной, предложив Череповецкому и Устюженскому УИК'ам внести в сметы соответствующий расход на их содержание.

9. В целях продвижения трудового воспитания в детдомах и организации труда беспризорных подростков считать целесообразным организацию при Губоно производственного фонда на оборудование при детдомах производственных мастерских.

С этою-же целью представить по совхозу в каждом уезде для организации с/х трудовых колоний для беспризорных детей.

10. Для углубления связи профессиональных учебных заведений с производством предложить хозяйственным органам губернии производить прием учащихся профшкол на практику в свои предприятия.

11. Предложить исполкомам больше уделить внимания на содержание профтехнических школ, Кирилловскому УИК'у вновь принять на уездный бюджет содержание учебно-показательной мастерской в г. Кириллове.

12. В целях укрепления единственного с/х техникума в губернии и создания в нем нормальной учебной работы признать

необходимым в зависимости от выполнения бюджета произвести отпуск средств для оборудования нового дома.

13. Уделить максимум внимания ликвидации неграмотности, развернув работу с таким расчетом, чтобы к 10-й годовщине ликвидации неграмотности была закончена.

14. Считать необходимым с начала нового бюджетного года ввести в штат каждого УОНО по 1-му инспектору наезд, а в волостях по 1-му инструктору-организатору по народному образованию в помощь ВИК'ам.

15. Войти с ходатайством в Наркомпрос об отпуске средств на ремонт школьных помещений. Ходатайство возбуждено.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по докладу Кирилловского уисполкома.

Работу Кирилловского УИК за отчетный период признать удовлетворительным. Констатируя слабость бюджета Кирилловского уезда, а в связи с этим недостаточное выполнение хозяйственных и культурных мероприятий—в дальнейшем предложить УИК'у вести работу в следующем направлении:

1. Выполнение расходной части сметы проводить в строгом соответствии с доходными поступлениями, причем в первую очередь обратить внимание на своевременную выплату зарплат, не создавая хронической задолженности.

2. При построении бюджета на 1925—26 г. держать курс на бездефицитное сведение, проводя тщательную проверку всех доходных источников, в особенности в области неналоговых доходов.

3. Усилить работу по землеустройству и переходу к новым более улучшенным способам ведения сельского хозяйства, обратив особенное внимание на развитие животноводства.

4. Уделить больше внимания лесному хозяйству, в особенности лесам местного значения, как со стороны своевременного внесения населением средств на их устройство, так и в смысле наблюдения за правильным использованием лесов и проведением лесоустроительных работ.

5. Поставить одной из первоочередных задач усиление работ по дорожному строительству, как путем увеличения отпуска средств по местному бюджету, так и в порядке вовлечения в работу по ремонту дорог сельского и волостного значения самого населения.

6. Усилить руководство низовым соваппаратом, наладив постоянную связь с местами.

7. Оживить работу комвзаимов, проведя систематическое наблюдение и руководство их работой.

8. Обратить самое серьезное внимание на развитие и правильную постановку работы промысловой кооперации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по вопросу о реорганизации Губвоенкомата в Территориальное управление округа.

1. Постановление Президиума Губисполкома по вопросу о реорганизации Губвоенкомата в Теруправление округа утвердить.

2. Тов. Крылова утвердить в должности Начальника Теруправления.

РЕЗОЛЮЦИЯ

по сообщению тов. Киселева о событиях в Болгарии.

Заслушав сообщение тов. Киселева о казнях и пытках, творимых Болгарским правительством палачей, II-ая Сессия ГИК'а от имени всех трудящихся масс Череповецкой губернии выражает глубокое негодование и протест против белого террора, душящего народные массы Болгарии и против той возмутительной лжи, которую Болгарские палачи направляют против Советского Правительства.

II-ая Сессия Губисполкома от имени рабочих и крестьян Череповецкой губернии шлет пламенный привет трудящимся Болгарии и призывает их к борьбе против кровавого строя.

Трудящиеся массы Советского Союза окажут Болгарским рабочим и крестьянам единодушную поддержку в этой борьбе.