

К 1313448

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНО-КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ЦЭМИ РАН



ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ
**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ СТАВОК ПЛАТЫ
ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Вологда
2000

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Предисловие.....	4
1. Анализ влияния существующих размеров платы за лесные ресурсы на результаты деятельности лесопромышленных предприятий, органов лесного хозяйства и формирование бюджетов.....	5
2. Методические подходы к обоснованию оптимальных размеров ставок платы за пользование лесосырьевыми ресурсами.....	10
3. Выделение лесотаксовых районов на территории области и выбор базисных предприятий.....	11
4. Расчет лесных такс.....	13
5. Оценка последствий применения рассчитанных размеров платы за пользование лесными ресурсами для деятельности лесопромышленных предприятий, органов лесного хозяйства и формирования бюджетов.....	17
6. Предложения по вводу такс за лесные ресурсы.....	18
Заключение.....	19

ПРЕДИСЛОВИЕ

Научно-исследовательская работа "Экономическое обоснование ставок платы за пользование лесными ресурсами Вологодской области" выполнена Вологодским научно-координационным центром ЦЭМИ РАН по договору с управлением лесного хозяйства Вологодской области от 10 мая 2000 года № 082/00-13.

В работе использованы информационные материалы, представленные департаментом лесного комплекса администрации, комитетом государственной статистики, управлением лесного хозяйства, лесхозами и лесозаготовительными предприятиями Вологодской области

В отчете о НИР выполнен анализ влияния платы за лесные ресурсы на функционирование лесопромышленного комплекса, рассмотрены методические подходы по расчету такс. Приведены результаты расчета такс и оценка последствий их применения для деятельности лесопромышленных предприятий, органов лесного хозяйства и формирования бюджетов.

Объем отчета – 174 страницы текста, который включает 90 таблиц, 5 рисунков.

1. Анализ влияния существующих размеров платы за лесные ресурсы на результаты деятельности лесопромышленных предприятий, органов лесного хозяйства и формирования бюджетов

Лесосырьевой потенциал области и уровень его использования

Основным и наиболее доступным природным богатством Вологодской области являются леса, разумное использование которых может стать основой постоянного повышения уровня жизни всего населения региона.

Лесной фонд области размещен на площади 11,4 млн. га, что составляет более 70% ее территории. Общий корневой запас древесины превышает 1,5 млрд. куб. м, причем 849,0 млн. куб. м (56,6%) представлено хвойными породами. Запас древесины в спелых и перестойных насаждениях – 724,9 млн. куб. м, из них хвойных – 311,3 млн. куб. м (43%).

Расчетная лесосека по главному пользованию позволяет без ущерба для природы ежегодно заготавливать 21,1 млн. куб. м, в том числе 7,6 млн. куб. м (36%) по хвойному хозяйству.

Около двух третей лесов находится в ведении органов Гослесхоза.

Более половины (53,4%) Гослесфонда представлено лесами третьей группы, имеющими преимущественно эксплуатационное значение, 32,3% – второй группы и 14,3% – первой группы.

Представленный выше лесосырьевой потенциал области реализуется крайне неэффективно. Уровень его использования значительно понизился, особенно в первые годы экономических реформ (1991–1996 гг.). Наглядное представление об использовании расчетной лесосеки за период 1990–2000 гг. дает информация, приведенная в табл. 1 и на рис.1.

Таблица 1

**Использование расчетной лесосеки в лесах Вологодской области
в 1990–2000 гг.**

Показатели	Ед. изм.	1990 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г. (прогноз)
Расчетная лесосека	тыс. м ³	19107,0	19343,0	19343,0	19490,3	21123,9	21123,9
Фактическая рубка*	тыс. м ³	15243,0	5399,0	5689,1	6351,0	8464,8	9000,0
Использование	%	79,8	27,9	29,4	32,6	40,1	42,8

* С учетом мелких лесопользователей и местного населения.

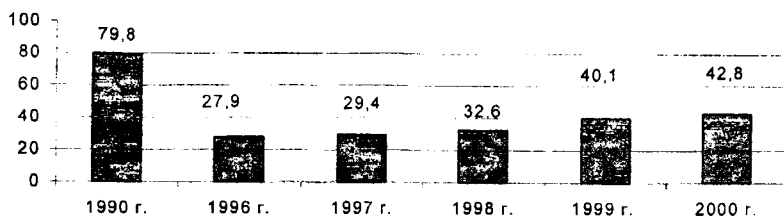


Рис.1.Использование расчетной лесосеки, в %

В целом по области использование расчетной лесосеки снизилось с 79,8% в 1990 г. до 27,9% в 1996 г. В связи с принятием мер на областном уровне по стабилизации работы и преодолению кризисных явлений в лесопромышленном комплексе, начиная с 1997 г., наметилась устойчивая тенденция к росту объемов лесопользования. В 1999 г. уровень использования расчетной лесосеки доведен до 40%. При этом лесопользование по районам области ведется с различной интенсивностью, в зависимости от экономико-географических условий организации лесопромышленной деятельности.

В Западной лесозоноэкономической зоне, приближенной к крупным зарубежным лесным рынкам и примыкающей к транзитным водным и железнодорожным путям, расчетная лесосека реализуется на 56,2%.

В Восточной лесозоноэкономической зоне, в связи с удаленностью от основных потребителей лесоматериалов и отсутствием развитой транспортной сети, использование расчетной лесосеки составляет всего 32,9%.

Существующий порядок лесопользования и платы за пользование лесосырьевыми ресурсами

В соответствии с действующим Лесным кодексом РФ лесопользование на территории области ведется лесозаготовительными предприятиями на основе долгосрочной аренды участков лесного фонда и краткосрочного отпуска леса по утвержденным администрацией области планам распределения лесфонда для бюджетных учреждений, сельхозформирований и населения области, а также на основе продажи леса через аукционы. Предусмотрен льготный отпуск леса в соответствии со ст. 107 Лесного кодекса и безвозмездный отпуск для индивидуальных застройщиков и сельхозформирований по утвержденной постановлением губернатора норме.

По состоянию на 1.01.2000 г. из государственного лесного фонда области передано в аренду 88 участков общей площадью 2,6 млн. га с эксплуатационным запасом 151,3 млн. куб. м и годовым расчетным отпуском 5,0 млн. куб. м, что составляет 33,6% расчетной лесосеки.

Фактическая заготовка леса в арендуемом лесфонде за 1999 г. составила 3,8 млн. куб. м (57% от общего объема вырубленного леса в гослесфонде и 76% – в арендованном фонде).

В области расширяется продажа древесины на корню на лесных аукционах. За 1999 г. было проведено 509 аукционов, на которых продано 1940 лесосек с запасом древесины 2373 тыс. куб. м. Аукционная продажа леса на корню значительно (примерно в 2 раза) повышает плату за древесину.

В целях создания примерно равных условий для отпуска леса лесозаготовительным предприятиям, находящимся в разных природно-производственных условиях, в области устанавливается дифференцированная по лесозономическим зонам плата за древесину, отпускаемую на корню. Она определена на основе минимальных ставок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 551 от 1.06.1998г., с учетом повышающих коэффициентов.

Однако эти коэффициенты недостаточно экономически обоснованы.

Следует отметить, что начиная с 1998 г. идет ежегодный пересмотр ставок за древесину на корню в сторону увеличения.

За последние три года они возросли в следующих размерах: по Восточной лесозономической зоне – на 7,5 руб. за куб. м (83%), Центральной – 9,9 руб. (91%) и Западной – 10 руб. (83%).

Влияние размеров платы за пользование лесосырьевыми ресурсами на результаты деятельности лесопромышленных предприятий

Лесопромышленные предприятия области за последние два года заметно улучшили результаты своей деятельности.

В 1999 г. ЛПК произвел товарной продукции на сумму 4354,2 млн. руб., обеспечил получение 885,9 млн. руб. прибыли, при этом рентабельность производства составила 22%. В течение года от лесопромышленных предприятий поступило 87,1 млн. руб. лесного дохода и 564,6 млн. руб. бюджетных платежей, в том числе 216,7 млн. руб. – в федеральный бюджет. Заметно возросла эффективность функционирования лесозаготовительной отрасли. Этому, прежде всего, способствовал устойчивый спрос на лесопroduкцию как на внешнем, так и внутреннем рынках, а также замедление темпов роста затрат на сырьевые и топливно-энергетические ресурсы в 1998–1999 гг.

Прямое влияние на финансовые результаты деятельности лесозаготовительных предприятий оказывают размеры платы за лесные ресурсы. Доля попенной платы в себестоимости продукции лесозаготовок в 1998 и 1999 гг. соответственно составляла 7,4% и 7,8%, а в цене реализации обезличенного кубометра вывезенной древесины – 6,1% и 5,1%.

Опережающий рост цены реализации круглых лесоматериалов по сравнению с увеличением размеров лесных податей за отпуск леса на корню также способствовал повышению рентабельности лесозаготовительного производства, величина которой в 1999 г. составила 53,4%, то есть превысила нормативное значение для отрасли – 35%.

Переход на рентабельную работу впервые с начала экономических реформ позволил предприятиям приступить к замене полностью изношенного и морально устаревшего оборудования, что создает условия для наращивания объемов производства и повышения эффективности функционирования ЛПК области, а следовательно, и увеличения размеров платы за использование лесосырьевых ресурсов в перспективе.

В то же время в постоянно меняющихся производственно-экономических и налоговых условиях конкретные ставки платы за лесные ресурсы необходимо устанавливать с учетом прогнозируемых цен на лесопродукцию и реально складывающихся затрат на ее производство.

Чрезмерно высокие ставки лесных податей могут привести к свертыванию лесозаготовительного производства и банкротству предприятий.

Влияние размеров платы за пользование лесосырьевыми ресурсами на функционирование лесохозяйственных предприятий

В настоящее время основное финансирование лесохозяйственных работ производится за счет части платы за пользование лесными ресурсами. В органы лесного хозяйства направляется разница между фактическими размерами платы и расчетами по минимальным ставкам, утвержденным на федеральном уровне. Однако при существующей интенсивности лесопользования и размерах конкретных ставок лесных податей полученных таким образом финансовых ресурсов недостаточно для проведения всего комплекса лесохозяйственных мероприятий, предусмотренных Проектом организации и развития лесного хозяйства Вологодского управления лесами, разработанным Северным государственным лесоустроительным предприятием в 1992 г.

При сравнении проектных и фактически выполненных в 1999 г. объемов работ (табл.2) можно заключить, что в целях обеспечения выполнения всего комплекса работ по рациональному ведению лесного хозяйства требуется увеличение объемов финансирования не менее чем в 2 раза, что, безусловно, одномоментно выполнить нереально.

Эту задачу следует решать по следующим направлениям:

■ Повышение интенсивности лесопользования. В соответствии с Программой развития и реструктуризации лесопромышленного комплекса Вологодской области к 2005 г. ожидается увеличение объемов лесозаготовок на 70%, что приведет к соответствующему увеличению отчислений на ведение лесного хозяйства.

**Объемы работ лесохозяйственных мероприятий
для рационального ведения лесного хозяйства
(по Управлению лесами Вологодской области)**

№ п/п	Наименование показателей	Ед. изм.	Объем лесохозяйственных работ		
			По проекту на каждый год	Фактически выполнено в 1999 г.	% выполнения
1	Посев леса	т. га	2,6	1,527	58,7
2	Посадка леса	т. га	12,8	3,82	29,8
3	Реконструкция малощенных и низкополотных молодняков	т. га	1,1	-	-
4	Содействие лесовозобновлению	т. га	38,1	12,061	31,7
	в т.ч. сохранение подроста при рубке леса	т. га	37,8	10,46	27,7
5	Естественное лесовозобновление	т. га	28,3	-	-
6	Всего лесовосстановительных работ	т. га	82,9	17,406	21,0
7	Осушение лесных площадей	т. га	2,8	-	-
8	Охрана лесов	т. га	8389	8389	100
9	Авианаблюдение	т. га	8444,6	8444,6	100
10	Дозорно-сторожевая служба (на обход 4,6 т.га)	обход	1825	943	51,7
11	Использование расчетной лесосеки	т.кбм	14507	6559,9	45,2

■ Увеличение лесных податей на древесину, отпускаемую на аукционных торгах для временных лесопользователей, вывозящих древесину в круглом виде за пределы области.

■ Увеличение областных ставок арендной платы и лесных податей для постоянных лесопользователей по мере повышения эффективности их функционирования, увеличения рентабельности до нормативной величины.

**Влияние размеров платы за пользование лесными ресурсами
на формирование областного и районных бюджетов**

В соответствии с действующими нормативными актами лесные подати и арендная плата за пользование лесным фондом в размере величины минимальных ставок оплаты за древесину, отпускаемую на корню, распределяются следующим образом:

40% – в федеральный бюджет;

12% – в областной бюджет, что составляет 20% от доли, причитающейся субъекту РФ;

48% – в бюджеты районов и городов, что составляет 80% от доли, причитающейся субъекту РФ.

За 1999 г. общая по области сумма лесного дохода составила 87,1 млн. руб., из него 61,2 млн. руб. осталось в области, 51,6 млн. руб. поступило в бюджеты районов. Доля лесного дохода в консолидированном бюджете области составила 1%, а в районных бюджетах она в зависимости от интенсивности лесопользования занимает от 1 до 22%.

Наибольшие лесные доходы получают бюджеты многолесных районов, более полно реализующих свой лесосырьевой потенциал. Так, Вытегорский район в 1999 г. получил лесной доход в размере 7,6 млн. руб. при использовании расчетной лесосеки на 64%, Великоустюгский – 6,5 млн. руб. (использовано 75% расчетной лесосеки), Белозерский – 3,2 млн. руб. (использовано 78% расчетной лесосеки).

В то же время в большинстве районов области, особенно в Восточной лесозономической зоне, лесосырьевые ресурсы используются всего на 15–25%, что значительно снижает размеры потенциального лесного дохода. В таких многолесных районах, как Никольский, лесной доход составил всего 1,2 млн. руб., в Нюксенском районе – 1,5 млн. руб., Бабушкинском – 2,3 млн. руб., Кич-Городецком – 2,3 млн. руб.

Учитывая, что бюджетные поступления от функционирования лесопромышленных предприятий в 6 раз превышают размеры лесного дохода, следует стимулировать интенсификацию лесопользования в области, постепенно приближая объемы лесозаготовок к уровню расчетной лесосеки.

Проведенный краткий анализ состояния финансовых отношений в лесопользовании указывает на необходимость совершенствования ценообразования на древесину, отпускаемую на корню. При этом должны быть обязательно учтены экономические интересы всех сторон в сфере использования и воспроизводства лесных ресурсов.

2. Методические подходы к обоснованию оптимальных размеров ставок платы за пользование лесосырьевыми ресурсами

Переход народного хозяйства Российской Федерации на рыночные отношения предполагает либерализацию цен, в том числе и на древесину, отпускаемую на корню. В настоящее время каждый субъект РФ имеет право самостоятельно устанавливать размеры лесных такс.

Использование для обоснования размеров платы за пользование лесными ресурсами в качестве методической основы “Методических рекомендаций по расчету минимальных ставок лесных податей и арендной платы при передаче участков лесного фонда в аренду”, утвержденных руководителем Федеральной службы лесного хозяйства России 1.02.1994г., предполагает единообразные методы расчета минимальных ставок лесных податей во всех регионах России применительно к условиям свободного ценообразования на лесопroduкцию. Главной особенностью данных методических рекомендаций является отход от затратного метода определения платы за древесину, отпускаемую на корню, размеры которой сопоставлялись с затратами на ведение лесного хозяйства. В рекомендациях реализуется рентный подход к определению ставок платы за лесные ресурсы.

Рента – это избыточный доход лесопользователя, который он получает за счет пользования более качественными ресурсами, находящимися в более выгодных в эксплуатационном отношении условиях.

Минимальные ставки платы за пользование лесными ресурсами рассчитываются как разница между рыночной ценой лесной продукции и суммой затрат, необходимых для получения этой продукции. При этом учитывается обеспечение нормативной рентабельности лесозаготовительного производства, позволяющей вести расширенное воспроизводство.

Расчет рекомендуется вести по формуле:

$$T = \frac{Ц}{(1+P/100)} - C; \quad (1)$$

где: Т – лесная такса, руб.;

Ц – цена реализации 1 куб. м круглых лесоматериалов соответствующей породы и категории крупности (дров), руб.;

Р – нормативная рентабельность производства круглых лесоматериалов (дров), %;

С – производственные затраты (себестоимость) 1 куб. м круглых лесоматериалов (дров) соответствующей категории крупности и качества (без попенной платы), руб.

Минимальные ставки лесных податей, рассчитанные изложенным способом, предполагают обеспечить равновыгодность производства и реализации круглых лесоматериалов независимо от того, в каких конкретных природно-экономических условиях ведется лесопользование.

3. Выделение лесотаксовых районов на территории области и выбор базисных предприятий

В ранее выполненных работах по перспективному развитию лесопромышленного комплекса области ("Концепция стабилизации работы и развития лесопромышленного комплекса" и "Программа развития и реструктуризации лесопромышленного комплекса Вологодской области на 1999–2005 гг.") обосновано выделение в области трех лесоэкономических зон: Западной, Центральной и Восточной (Северо-Восточной). Рекомендованное в этих работах деление территории области на лесоэкономические зоны используется Законодательным Собранием области при установлении областных ставок платы за лесные ресурсы.

К Западной лесоэкономической зоне отнесены районы: Бабаевский, Белозерский, Вашкинский, Вытегорский, Кадуйский, Устюженский, Чагодощенский и Череповецкий.

В этой зоне сосредоточено 30% эксплуатационных запасов древесины области. Причем более 59,4% их представлено хвойными насаждениями.

Значительным преимуществом предприятий Западной зоны является возможность организации экспорта лесопроductии за счет наличия Волго-Балтийского водного пути, железнодорожных и автомобильных дорог, а также близости зарубежных рынков.

К Центральной лесозоноэкономической зоне отнесены: Верховажский, Вожегодский, Вологодский, Грязовецкий, Кирилловский, Междуреченский, Сокольский, Сямженский, Тотемский, Харовский, Усть-Кубенский и Шекснинский районы.

На территории Центральной зоны размещено свыше 41% запасов древесины области. Однако в отличие от Западной зоны она преимущественно представлена лиственными породами (68%).

В Центральной зоне размещены основные лесоперерабатывающие предприятия (гг. Сокол, Вологда, Харовск, п. Вохтога).

Направления поставок круглых лесоматериалов сориентированы как на местные лесоперерабатывающие предприятия, так и на экспорт.

В состав Восточной лесозоноэкономической зоны включены: Бабушкинский, Великоустюгский, Кичменгско-Городецкий, Никольский, Нюксенский и Тарногский административные районы.

Из-за неразвитости железнодорожной транспортной сети и отсутствия глубоководных путей на территории этого региона длительное время велись условно-сплошные рубки с доставкой хвойных лесоматериалов потребителям сплавом по рр.Сухоне, Югу и их притокам. В результате такой лесозаготовки произошло накопление в лесном фонде запасов лиственных пород до 65%.

Эти обстоятельства, а также удаленность от крупных потребителей круглого леса внутри страны и за рубежом сдерживают развитие лесозаготовок в этой зоне области, где расчетная лесосека используется всего на 32,4%.

Для исследования в качестве базисных выбраны лесозаготовительные предприятия, продолжительное время работающие в характерных для лесотаксового района природно-экономических условиях, имеющие отлаженную технологию лесозаготовительного производства и организацию труда (табл.3). Показатели, характеризующие природно-производственные условия и экономические результаты деятельности этих предприятий, близко совпадают со средними значениями по лесозоноэкономическим зонам и в целом по области.

Перечень базисных предприятий

Лесоэкономическая зона		Лесхозы	Лесопользователи
1	Западная	Белозерский	ОАО "Белозерский ЛПХ"
		Вытегорский	ЗАО "Северлеспром"
		Чагодощенский	ОАО "Чагодакомлес"
2	Центральная	Тотемский	ОАО "Тотьмалесэкспорт"
		Вожегодский	ООО "Вожега-лес"
		Шекнинский	МУП "Чибсарский ЛПХ"
3	Восточная	Великоустюгский	ООО "Полдарсалес"
		Никольский	ООО "Никольсклес"
		Тарногский	"Лойгинский ЛПХ" ОАО "Лесдок"

4. Расчет лесных такс

Показатели, характеризующие породный и качественный состав лесного фонда

Согласно принятой методике для обоснования лесных такс использована информация о породном составе насаждений, передаваемых в рубку, распределении древесины на деловую и дровяную, а деловой – и по крупности.

Наиболее качественные лесонасаждения находятся в Западной лесоэкономической зоне, где хвойные породы составляют 43% при 9% дровяной древесины, в отличие от Восточной лесоэкономической зоны, в которой при 37% хвойных насаждений дровяная древесина составляет 28%.

Доля деловой древесины из лесосечного фонда в пределах базисных лесхозов варьирует по лесоэкономическим зонам в минимальных пределах. В таблице 4 отражена средняя за 1999 г. структура заготавливаемых лесоматериалов по лесоэкономическим зонам и в целом по 9 базовым предприятиям.

Таблица 4

Средняя сортиментная структура заготавливаемых лесоматериалов по лесоэкономическим зонам

Лесоматериалы	Западная		Центральная		Восточная		Итого	
	т. м ³	%	т. м ³	%	т. м ³	%	т. м ³	%
Хвойные:								
деловая	267,2	36,8	187,8	27,4	174,1	31,0	629,1	31,9
дрова	56,3	7,7	27,1	4,0	16,7	3,0	100,1	5,1
Итого	323,5	44,5	214,9	31,4	190,8	34,0	729,2	37,0
Лиственные:								
деловая	302,9	41,7	370,5	54,1	266,9	47,6	940,3	47,6
дрова	100,7	13,8	99,6	14,5	103,1	18,4	303,4	15,4
Итого	403,6	55,5	470,1	68,6	370,0	66,0	1243,7	63,0
Всего								
деловая	570,1	78,4	558,3	81,5	441,0	78,6	1569,4	79,5
дрова	157,0	21,6	126,7	18,5	119,8	21,4	403,5	20,5
Итого	727,1	100,0	685,0	100,0	560,8	100,0	1972,9	100,0

Фактическая и прогнозируемая цена реализации и себестоимость одного обезличенного кубометра продукции лесозаготовок

В принятой методике предусматривается поквартальный пересчет лесных такс. При этом прогнозная рыночная цена реализации одного куб.м круглых лесоматериалов и дров на расчетный квартал определяется на основании фактически сложившихся величин этого показателя за предыдущие три квартала, но, учитывая нестабильную экономическую обстановку в России, резкие колебания роста цен на лесопroduкцию в связи с дефолтом августа 1998 г., прогнозирование по указанной методике будет ошибочным. Об этом наглядно свидетельствует информация, представленная на рис.2.

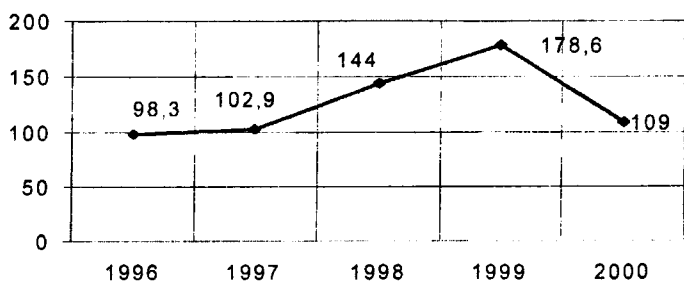


Рис.2. Динамика индекса рыночных цен на обезличенный кубометр круглых лесоматериалов (декабрь отчетного года к декабрю предыдущего года, по материалам областного комитета статистики)

В 1996–97 гг. цены на лесопroduкцию были стабильными. В 1998 году из-за резкого роста курса доллара, а следовательно, цен на продукцию (в рублевом эквиваленте), поставляемую на экспорт (на экспорт составляет около 46% от объема производства круглых лесоматериалов), индекс среднегодовых цен возрос на 144%. В 1999 г. эта тенденция была продолжена за счет роста цен внутреннего рынка.

В связи со стабилизацией рубля и введением экспортных пошлин в 2000 г. рост индекса среднегодовых цен значительно снизился. По оценочным данным департамента лесного комплекса Вологодской области он составил 9-10%.

Следовательно, прогнозировать рыночные цены только на основании их роста в 1998 и 1999 гг. нельзя.

Для расчета индекса роста цен применен общеизвестный и общепринятый способ гармонических средних цен за более продолжительный период (1995 – 2000 гг.).

При расчете средней цены реализации продукции лесозаготовок принимаем среднегодовой индекс декабрьских цен за период 1996–2000 гг. в размере 1,21 (табл. 5).

Таблица 5

Индексы цен предприятий-производителей по лесозаготовительной отрасли Вологодской области

Декабрь отчетного года к декабрю предыдущего, в %					Среднегодовой индекс
1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	
98,3	102,9	144,0	178,6	109	1,21

Индекс удорожания себестоимости за счет роста цен на продукты, потребляемые в процессе производства, определяем как средневзвешенное по сумме элементов затрат. Индекс роста каждого элемента принят равным среднегодовому индексу цен в промышленности, выпускающей продукты, входящие в данный элемент.

Исходя из этих посылок определен и принят для расчета ставок лесных податей среднегодовой индекс удорожания себестоимости в размере 1,282.

На основании изложенного для расчета прейскуранта лесных такс на 2001 г. определены и приняты следующие значения рыночной цены и себестоимости производства лесоматериалов по лесозакономическим зонам (табл. 6).

Таблица 6

Цена реализации и себестоимость производства лесоматериалов по лесозакономическим зонам

Показатели	Лесозакономические зоны					
	Западная		Центральная		Восточная	
	1999 г. (отчет)	2000 г. (прогноз)	1999 г. (отчет)	2000 г. (прогноз)	1999 г. (отчет)	2000 г. (прогноз)
Рыночная цена лесоматериалов (обезличенного куб. м), руб.	331	401	275	333	225	273
Себестоимость производства 1 куб. м, руб.	229	294	192	246	176	225

Обоснование нормативной рентабельности

Основой развития экономики любого предприятия является воспроизводство, для обеспечения которого требуются определенные инвестиции на приобретение новых и поддержание в рабочем техническом состоянии действующих основных фондов. Из-за высокой фондоемкости продукции, длительного срока окупаемости вложений, неустойчивости товарного рынка и ряда других причин лесозаготовительная отрасль мало привлекательна для внешних инвесторов. В то же время кредиты отечественных банков недоступны лесозаготовителям в связи с их дороговизной. Исходя из этого, инвестиции на пополнение и обновление основных фондов лесозаготовителей являются наиболее приоритетными.

заготовительная отрасль должна обеспечить только за счет собственных источников: амортизационных отчислений и прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и обязательных платежей.

При удовлетворительном состоянии основных фондов и целевом использовании амортизации (на обновление производства) бывшим Минлесбумпромом СССР для лесозаготовительной отрасли была установлена нормативная рентабельность в размере 35%, при которой обеспечивается расширенное воспроизводство. Этот уровень рентабельности был принят законодательно как нормативный при либерализации цен и подтверждается нашими расчетами.

1. По данным статистики за 1998 г. балансовая стоимость основных производственных фондов (ОПФ) составила в лесозаготовительной отрасли 800 млн. руб., из них 29,1% имеют стопроцентный износ. Фондоемкость одного кубометра 163,3 руб.

2. Согласно региональной "Программе развития и реструктуризации лесопромышленного комплекса Вологодской области на 1999–2005 гг." ежегодный прирост объемов лесозаготовок должен составлять не менее 20%.

Исходя из этих посылок, потребность в инвестициях (свободной прибыли) на приобретение ОПФ в целях расширения производства и замены полностью изношенных фондов при полном использовании амортизационных отчислений составит 451 млн. руб. Налог на прибыль согласно законодательству – 30%. Отсюда, прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия, равна 70% ее налогооблагаемой базы (в расчет принимаем 70% прибыли от реализации продукции, пренебрегая налогами, взимаемыми с финансового результата). Эту часть прибыли предприятие вправе направить на развитие производства и выплату дивидендов. Взяв за основу величину этих 70% в денежном выражении, рассчитываем всю массу прибыли от реализации продукции и нормативную рентабельность продукции, необходимую предприятию для расширенного воспроизводства на 2000 г.

Лесозаготовительные предприятия полностью приватизированы, то есть принадлежат частному капиталу. Следовательно, чтобы частные владельцы не изымали капитал из оборота, доходность акции не должна быть меньше доходности вкладов в сбербанк или коммерческий банк. На сегодня средняя доходность вкладов в банках составляет 10–15%. Отсюда, потребность средств на выплату дивидендов составит 145 млн. руб. Прибыль, остающаяся в распоряжении предприятий отрасли, должна быть 596 млн. руб., прибыль от реализации продукции (балансовая) будет составлять 851 млн. руб., а нормативная рентабельность – 45,6%, при ожидаемых объеме вывозки 7,1 млн. куб. м, сумме себестоимости товарной продукции 1866 млн. руб.

Таким образом, нормативная рентабельность лесозаготовительной отрасли на 2000 г. определена в размере 45,6%, но для расчета лесных такс принята ранее установленная на правительственном уровне – 35%.

Результаты расчета ставок платы за пользование лесосырьевыми ресурсами

Расчеты ставок платы за лесосырьевые ресурсы выполнены в последовательности, изложенной в методике, утвержденной Федеральной службой лесного хозяйства России.

Сопоставляя действующий прейскурант такс со ставками, полученными в результате расчетов по принятой методике, можно констатировать:

– в Западной и Центральной лесозоноэкономических зонах расчетные ставки превышают действующие соответственно на 26% и 33%;

– в Восточной лесозоноэкономической зоне они составляют всего 94% от действующих, но авторами работы предложено оставить ставки по Восточной лесозоноэкономической зоне на уровне действующих областных ставок.

Увеличение ставок по всем лесозоноэкономическим зонам составит 21%.

5. Оценка последствий применения рассчитанных размеров платы за пользование лесными ресурсами для деятельности лесопромышленных предприятий, органов лесного хозяйства и формирования бюджетов

Введение ставок, полученных в результате расчета, окажет заметное влияние на результаты деятельности лесозаготовительных предприятий области. При сохранении экономических условий функционирования отрасли на уровне 1999 года увеличение лесных такс на 21% приведет к удорожанию себестоимости продукции лесозаготовок на 1,5%, снижению валовой прибыли – на 20 млн. рублей и рентабельности производства – на 2,5%.

При этом более значительно отрицательное воздействие отразится на результатах деятельности предприятий Западной и Центральной экономических зон, работающих в лучших природно-географических условиях, где ставки возрастут соответственно на 26 и 30%.

В Восточной лесозоноэкономической зоне сохранение на прежнем уровне ставок будет способствовать увеличению интенсивности лесопользования.

С учетом прогнозируемого увеличения объемов лесозаготовок при введении рассчитанного прейскуранта лесных такс значительно возрастут платежи за пользование лесными ресурсами.

Прогноз поступления платежей за лесные ресурсы и их распределение между бюджетами и органами лесного хозяйства представлено в табл. 7.

**Прогноз поступления платежей
за использование лесным фондом**

Платежи	1999 год млн. руб.	2001 год млн. руб. (расчетное)	% роста 2001 г. к 1999 г.
Платежи за лесные ресурсы	135,5	204	150
Лесной доход	87,1	105	120
Поступление во все бюджеты	71,9	98	137
- федеральный	24,3	29	120
- областной	47,6	69	145
в т.ч. райгорбюджет	38,1	55	145
Лесхозы	68,4	99	145

При сохранении сложившихся за последние годы пропорций оплаты за лесные ресурсы за счет от аренды лесов (51%) и аукционной продажи (33%) поступлений финансовых средств намечается в 2001 г., после ввода ставок, почти на 70 млн. рублей больше, чем в 1999 г.

6. Предложения по вводу такс за пользование лесными ресурсами

В рассчитанных таксах за пользование лесными ресурсами предусматривается увеличение ставок в сравнении с действующими в области: по Западной лесозоноэкономической зоне – в 1,26 раза, Центральной – в 1,30 раза.

В то же время минимальные ставки платы за древесину, отпускаемую на корню, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1999 г. № 867, не учитывают главных расчетных величин: цены на круглые лесоматериалы региональных лесных рынков, себестоимости лесозаготовок в зависимости от рентаобразующих факторов, а также уровня рентабельности производства.

Наглядным подтверждением этого вывода служит проведенный расчет такс за лесные ресурсы, в котором ставки по Восточной лесозоноэкономической зоне составляют 94% от действующих в области (табл. 8).

Таблица 8

Сравнительный анализ увеличения лесных ставок

Лесозоноэкономическая зона	Ставка за ель средний крупности по 4 разряду такс за 1 м ³ , руб.			Коэффициент повышения расчетной ставки	
	Расчетная	Минимальная в РФ	Действующая в Вологодской области	к минимальной в РФ	к областной
Западная	17,12	5,15	13,60	3,32	1,26
Центральная	12,54	4,08	9,67	3,07	1,30
Восточная	8,72	4,65	9,31	1,88	0,94

Поскольку коэффициент удорожания в Восточной лесозоноэкономической зоне (0,94) близок к единице, то предлагается прогнозируемые ставки лесных податей в Восточной зоне оставить на уровне действующих областных, а коэффициент увеличения к минимальным ставкам РФ принять равным 2.

Коэффициенты увеличения ставок к минимальным по РФ будут следующие:

- Западная лесозоноэкономическая зона – 3,32;
- Центральная лесозоноэкономическая зона – 3,07;
- Восточная лесозоноэкономическая зона – 2,00.

Соответственно, к существующим областным ставкам:

- Западная лесозоноэкономическая зона – 1,26;
- Центральная лесозоноэкономическая зона – 1,30;
- Восточная лесозоноэкономическая зона – 1,00.

Применяемая методика предусматривает периодический перерасчет такс исходя из защиты интересов как лесопользователей, так и органов управления лесного хозяйства, хотя одновременно таких результатов достичь сложно.

Ориентируясь на другие страны мира, где лесное хозяйство рентабельно, необходимо учитывать, что процедуры формирования себестоимости и прибыли различны. Но это говорит не о низком уровне существующей попенной платы в России в сравнении с другими странами, а о констатации фактического несоответствия учета затрат на производство. Удельный вес попенной платы в издержках производства в России значительно ниже, чем в других странах, где социальные налоги не включаются в себестоимость, а взимаются из прибыли. В России социальные налоги и отчисления во внебюджетные фонды включаются в себестоимость. Их удельный вес в себестоимости составляет более 20% (дорожный фонд, пенсионный фонд, фонд занятости, фонд медицинского страхования и отчисления на социальное страхование). При переносе этих статей затрат из себестоимости на прибыль, как в других странах, удельный вес попенной платы в себестоимости значительно возрастет и будет сопоставим с мировым уровнем.

Заключение

На основании представленного краткого анализа можно привести следующие выводы и предложения:

1. Вологодская область располагает лесосырьевым потенциалом, позволяющим без ущерба для природы ежегодно заготавливать 21,1 млн. куб. м древесины различных пород. Однако уровень его использования составляет всего 40%.

2. Лесопользование в области ведется на основе долгосрочной аренды лесов и разового отпуска леса на корню, в том числе и при проведении аукционных торгов. Вместе с тем, в аренду передано только 34 % эксплуатационных запасов с расчетным годовым отпуском 5 млн. куб. м (29% расчетной лесосеки по Гослесфонду). На арендуемых участках лесфонда заготавливается 3830 тыс. куб. м (58% от общего объема лесопользования).

3. Существующие размеры ставок арендной платы и лесных податей в среднем по области составляют 15,5 руб. за 1 куб. м (примерно 6% от цены реализации обезличенного куб. м). Они дифференцированы по лесозономическим зонам. Однако размеры ставок установлены без достаточного обоснования и не увязаны с рыночной ценой круглых лесоматериалов.

4. Большинство лесопромышленных предприятий области стабилизировало работу и с 1999 г. вышло на рентабельное функционирование. Этому прежде всего способствовал устойчивый спрос на лесопroduкцию на внешнем и внутреннем рынках, а также умеренный рост платы за лесные ресурсы по сравнению с рыночной ценой круглых лесоматериалов.

5. Из-за недостатка финансовых ресурсов, формируемых из части платежей за лесные ресурсы, лесное хозяйство не выполняет всего комплекса работ по сохранению и приумножению лесных ресурсов области.

6. Заметное влияние на формирование областного и районного бюджетов оказывает лесной доход, полученный от платежей за использование лесосырьевых ресурсов. Его доля в консолидированном бюджете области составляет 1%, а в районных, в зависимости от интенсивности лесопользования, – от 1 до 22%.

7. Наиболее значительный вклад в формирование бюджетов оказывают налоговые поступления от лесопромышленных предприятий, размеры их примерно в 6 раз превышают лесной доход.

Расчет лесных ставок, произведенный исходя из достигнутых рыночных цен и затратности 1 куб.м древесины в каждой лесозономической зоне, позволяет сделать следующие выводы:

– экономика лесопромышленных предприятий, действующих в Восточной лесозономической зоне, такова, что требует сохранения действующих ставок на прежнем уровне (что составит 200% к российским минимальным ставкам);

– действующие лесные ставки в Западной лесозономической зоне можно поднять в 1,3 раза, а в Центральной лесозономической зоне – в 1,26 раза.

Сохранение для Восточной лесозономической зоны ставки за лесные ресурсы на прежнем уровне даст возможность заинтересовать лесо-

промышленные предприятия в развитии лесного бизнеса в этой зоне. В настоящее время большинство ранее успешно работавших в этой зоне предприятий функционируют на уровне банкротства или проходят процедуру банкротства. Малые предприятия и частные предприниматели не имеют необходимого потенциала для освоения годовой расчетной лесосеки, что приводит к потере товарности лесонасаждений.

За счет поступления финансовых средств от Центральной и Западной лесозональных зон федеральный и областной бюджеты получают 21% дополнительно, а лесное хозяйство и бюджет Восточной лесозональной зоны – компенсационные дотации.

Предусматривается, что ставки лесных податей ежегодно следует приводить в соответствие с быстро меняющейся ценовой ситуацией на рынке лесной продукции и совершенствовать по мере накопления опыта работы в условиях свободного ценообразования.

Предполагается, что рассчитанные ставки более полно обеспечат равновыгодность производства и реализации продукции лесопользователей независимо от того, в каких конкретных природно-экономических условиях ведется лесопользование.

Предлагаемые ставки рассматриваются как нижняя граница рыночной цены используемых лесных ресурсов и должны применяться при продаже древесины на корню на торгах, аукционах и конкурсах в качестве начальной (стартовой) цены, при расчете суммы арендной платы за пользование лесным фондом и при иных формах отпуска древесины на корню, разрешенных законодательством Российской Федерации и правовыми актами области, районов.