

811589

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

**XII СЪЕЗДУ СОВЕТОВ**

**ОТЧЕТ**  
**Северо-Двинского**  
**ГУБИСПОЛКОМА**

(18 февраля 1926 г.—21 марта 1927 г.)

**Издание ГИК'а**  
**В.-УСТЮГ — 1927**

MDA 2001 00  
17.06.2024 fajytuna  
(ghe cut.)





# Отчет избирателям.

811589

ВОЛОГОДСКАЯ  
областная библиотека  
им. И. В. Бабушкина

---

---

Заказ № 425. В. Устюг, тип. изд. „Совмысль“. Красный пер., д. № 10.  
Гублит № 54. Тираж 4000 экз.

---

---

## Введение.

---

Основная задача, поставленная XI губернским съездом советов, определяется следующими словами: „предстоящий год должен стать годом перевала за так называемые довоенные рамки“.

„В предстоящем году в советское строительство должны быть втянуты широкие массы трудящихся губернии“.

Прошел год работы, и трудящиеся С.-Двинской губернии *с полным удовлетворением могут записать*, что, благодаря самому широкому участию рабочих и крестьян в деле политического и хозяйственного строительства, через советы, под руководством Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков) к десятому году пролетарской революции довоенный уровень хозяйства нашей губернии останется позади.

Главнейшие шаги восстановительного периода в С.-Двинской губернии в 1927 г. выражаются:

В области промышленности—основное оборудование использовано на 93 проц.

В области сельского хозяйства—площадь посева в 1925—26 году от довоенной составляет 105%, валовая продукция 102,5%.

Товарооборот совершается бесперебойно.

Окрепла финансовая мощь государственных кредитных учреждений.

Размер бюджета далеко шагнул за границы довоенного и т. д.

Особенно важно отметить то, что, количественно равняясь довоенному, качественное содержание современного хозяйства губернии далеко отлично от него.

Промышленность губернии на 100% находится в руках пролетарского государства. А национализированная промышленность в СССР является последовательно-социалистической ячейкой, целевая установка которой совершенно отличная от капиталистической—она работает не для целей извлечения прибыли, а для удовлетворения нужд трудящихся, для снабжения средствами производства и потребления сельского хозяйства и поднятия его на высшую ступень социалистического развития.

*Качественное содержание и сельского хозяйства отлично от довоенного.*

В довоенное время на территории губернии была развита самая худшая форма эксплуатации крестьянства и природных богатств губернии. Была налицо обработка частновладельческой пашни и сенокоса из половины („половников“ в губернии было не мало), а леса, теперь

составляющие основной доход губернии, в довоенное время, в значительной степени, принадлежали и эксплуатировались частными владельцами и крепостниками.

Новые лучшие, хотя бы простейшие, формы в хозяйстве прививались медленно, стихийно, т. к. буржуазно-помещичье правительство рассматривало сельское хозяйство только как источник наживы и эксплуатации. Сельское хозяйство губернии двигалось по пути капиталистического расслоения, с каждым годом нарастало богатство и могущество небольшой кучки, за счет ухудшения положения массы трудящихся.

Теперь частновладельческая пашня и сенокос находятся в ведении крестьянства губернии. На некоторой части их организованы советские хозяйства, задача которых—служить рассадником сельско-хозяйственной культуры.

Кооперация и обобществление процессов производства в сельском хозяйстве сделали твердые шаги, и единоличное крестьянское хозяйство восходит на новую, более высокую ступень развития.

Сельское хозяйство переходит от своей консервативной формы—трехполки к многопольному севообороту.

В области торговли преобладающая (не меньше 90%) роль на рынке принадлежит кооперации и госторговле.

Государственный кредит служит мощным толчком в деле поднятия хозяйства губернии, тогда как капиталистический кредит служил средством эксплуатации и закабаления.

Бюджет является таким перераспределителем средств хозяйства губернии, что на удовлетворение производственных и социально-культурных нужд трудящихся, в возможной мере, перекачиваются средства частно-капиталистической части хозяйства.

Он служит орудием хозяйственного и культурного под'ема трудящихся масс, тогда как раньше бюджет был в большей своей части средством подавления и угнетения (содержание земских начальников, полиции, духовенства, церковно-приходских школ и т. д.).

Общая сумма обобществления денежных средств, ежегодно действующих в хозяйстве губернии, к 1927 г. достигает 24.000.000 р.

(Средства кооперации, промышленности, бюджета, государственного кредита и др.).

Итак, с окончанием восстановительного периода, хозяйство губернии входит в новый период своего развития—период перестройки хозяйства на основе более высокой техники.

Настоящий отчет подводит итоги политической и хозяйственной деятельности к 1926—27 г.

XII с'езд советов, на основании этих итогов, определит практические мероприятия, обеспечивающие дальнейший рост нашего хозяйства, дальнейшее улучшение положения трудящихся губернии.

---

## I.

# Советское строительство.

**Итоги перевыборной кампании.** Перевыборной кампанией 1925—26 г. с определенной ясностью выявился значительный культурный подъем крестьянской массы. Повысилась активность, увеличились и запросы. Это констатировала губернская избир. комиссия, подводя итоги.

Предварительная подготовка к перевыборам выразилась в проведении агитационной кампании, путем конференций, собраний, бесед и через местную прессу. В районы более слабые (в смысле наличия сил) были губ. избир. комиссией командированы уполномоченные. „Агитационная кампания имела большие результаты“—такие сообщения получены из многих районов и от командированных уполномоченных.

Участие населения в перевыборах с каждым годом заметно увеличивается. Так, если в 1924 г. процент участия избирателей, в среднем, по губернии равнялся 40,16, в 1925—26 г. он уже выражается в 47,52.

Участие по отдельным районам колеблется от 33,2 проц. до 52,91%.

Городское население точно также из года в год свое участие в перевыборах увеличивает.

В 1924 г. по гор. В.-Устюгу в перевыборах участвовало 22 проц., в июле 1925 г.—25,5 проц. и в январе 1926 г.—48,3 проц. Состав вновь избранных сельсоветов в подавляющем своем большинстве является крестьянским, что вполне естественно в условиях нашей губернии, где промышленность развита слабо и почти отсутствует рабочий класс. Участие женщин в сельсоветах, в сравнении с прошлым, снизилось, что объясняется обращением внимания на качественную сторону депутатов в смысле их работоспособности.

Партийная прослойка в составе сельсоветов имеет тенденцию к росту, что объясняется крепнущим авторитетом партийных и комсомольских организаций.

К выборам председателей сельсоветов депутаты в большинстве случаев подходили с особенной осторожностью. Желание видеть работоспособного, авторитетного и честного предсельсовета выявилось с особенной четкостью.

В результате перевыборов, 237 председателей сельсоветов в губернии по социальному положению подразделяются следующим образом: крестьян—228, батраков—1 и служащих—8.

По партийности: членов ВКП(б) и кандидатов—29 (12,23 проц.), членов ВЛКСМ—21 (8,96 проц.) и беспартийных—187 чел. Участвовавших в Красной армии—166 чел. Избранных в председатели сельсоветов в первый раз—75 чел.

Если мы сравним с предыдущими перевыборными кампаниями результаты и в этой части, достижения также на лицо—избраны имеющие опыт и большинство прошедших школу Красной армии—элемент вполне усвоивший пути хозяйственного развития и культурного роста деревни.

В результате выборов ревизионных комиссий при сельсоветах, избранными оказались 726 чел. За сравнительно короткий срок работы ревизионные комиссии в общем вполне оправдали возложенные на них задачи.

Состав членов ревизионных комиссий виден из следующей таблицы:

НАИМЕНОВАНИЕ РАЙОНА	Всего членов ревиз. комиссий	М у ж ч и н	Ж е н щ и н	Всего крестьян	Из них:		Рабочие и батраки	Кустары и ремесленники	С л у ж а щ и е	Лица интеллигентного труда	Члены ВКП(б) и кандидаты	Члены ВЛКСМ	Беспартийные
					Безлоцальных	Освобожд. от налога							
1. Ленский . . . . .	20	19	1	18	3	—	—	—	—	2	1	—	19
2. Никольский . . . . .	54	52	2	41	1	1	—	—	11	2	1	2	51
3. Сольвычегодский . . . . .	45	41	4	30	7	1	—	1	10	4	2	4	39
4. Котласский . . . . .	51	49	2	46	6	2	1	1	—	4	3	4	44
5. В.-Устюгский . . . . .	74	63	11	61	10	1	—	—	6	6	—	5	69
6. Опаринский . . . . .	48	47	1	37	5	1	—	—	11	—	7	7	34
7. Подосиновский . . . . .	30	26	4	24	1	—	—	—	3	3	3	4	23
8. Нюксенский . . . . .	29	24	5	16	—	—	1	—	10	2	2	4	23
9. Дальский . . . . .	54	52	2	41	1	1	—	—	11	2	1	2	51
10. Красноборский . . . . .	45	41	4	38	19	1	—	1	4	2	2	3	40
11. Вилегодский . . . . .	27	26	2	21	1	—	1	—	3	2	2	1	24
12. Вохомский . . . . .	69	57	12	47	4	1	—	2	12	8	4	5	60
13. Черевковский . . . . .	39	37	2	33	13	1	—	—	6	—	2	7	30
14. В.-Тосемский . . . . .	45	44	1	31	9	1	—	2	10	2	2	6	39
15. Евангский . . . . .	21	19	2	17	—	—	—	—	3	1	1	2	18
16. У-Алексеевский . . . . .	24	23	1	18	—	—	—	—	3	3	—	5	19
17. Рослятинский . . . . .	12	12	—	10	—	—	—	—	2	—	1	1	10
18. К.-Городецкий . . . . .	39	33	6	25	1	—	—	1	13	—	5	5	29
Итого . . . . .	726	665	61	554	85	11	3	8	118	43	37	67	622

Состав членов Горсовета:

*В.-Устюгского* — из 128 чел. — 34 женщины или 28,3 проц.; членов и кандидатов ВКП(б) 35 чел. или 28 проц. и членов ВЛКСМ — 4 чел. или 3,3 проц.

*Котласского* — из 87 членов, женщин 17 или 19,54 проц., членов и кандидатов ВКП(б) 22 чел. или 25,29 проц., членов ВЛКСМ — 7 чел. или 8 проц.

Переходя к оценке работ районных с'ездов, приходится констатировать, что если предыдущие с'езды являлись историческими с'ездами, так как они были по существу первыми после административного переустройства губернии и вызвали в этой части громадный интерес со стороны населения, то на с'ездах в предыдущую кампанию депутаты в многочисленных вопросах представителям губернского исполнительного комитета по отчету Губисполкома и выступлениях выразили чрезвычайно полно лицо деревни, ее положительные и отрицательные стороны.

Состав районных с'ездов виден из следующей таблицы.

НАИМЕНОВАНИЕ РАЙОНОВ	Общее число уч. рай.-н. с'езда	Мужчи	Женщин	Всего крестьян	Из них:		Рабочие и батраки	Кустари и реме- сленники	Служащие	Лица интеллигент. труда	Членов ВКП (б) и кандидатов	Членов ВЛКСМ	Беспартийных
					Безлошадн.	Освобожд. от налога							
1. Сольвычегодский . . .	93	88	5	66	14	5	—	—	18	9	15	11	67
2. Котласский . . . . .	146	132	14	106	—	—	16	2	16	6	25	12	109
3. В.-Устюгский . . . . .	144	124	20	71	16	6	34	2	22	15	23	17	104
4. Опаринский . . . . .	87	79	8	69	—	—	—	—	12	6	16	5	66
5. Подосиновский . . . . .	126	112	14	104	3	—	—	—	17	5	11	14	101
6. Нюксенский . . . . .	87	79	8	43	—	—	—	—	35	9	13	4	70
7. Лальский . . . . .	126	118	8	81	1	8	5	—	32	8	36	13	77
8. Никольский . . . . .	120	115	5	96	—	—	—	—	24	—	11	8	101
9. Ленский . . . . .	64	55	9	37	4	—	—	—	21	6	16	2	46
10. Красноборский . . . . .	120	114	6	77	30	—	1	—	38	4	11	3	106
11. Вилегодский . . . . .	72	70	2	56	—	—	—	—	14	2	9	5	58
12. Вохомский . . . . .	146	133	13	83	3	6	—	—	55	8	17	13	116
13. Черевковский . . . . .	119	102	17	112	48	37	—	—	—	7	20	14	85
14. В.-Тоемский . . . . .	111	103	8	76	—	—	3	—	29	3	17	9	85
15. Енавгский . . . . .	72	68	4	55	—	—	—	—	17	—	10	3	59
16. У.-Алексеевский . . . . .	81	79	2	58	6	2	—	—	11	12	8	9	64
17. Рослятинский . . . . .	64	60	4	53	1	—	—	—	8	3	14	6	44
18. К.-Городецкий . . . . .	137	124	13	109	—	2	1	—	25	2	18	18	101
Итого . . . . .	1915	1755	160	1352	126	66	60	4	394	105	290	166	1459

С'езды проходили с сознанием долга ответственности перед населением района, не было заметно каких-либо серьезных уклонов или нездоровой критики, точно также не было делений по социальному составу и обострений между отдельными выступлениями крестьян-делегатов. Имея делово настроенные районные с'езды советов, можно сделать определенный вывод о том, что и выборы райисполкомов проходили под углом зрения деловитости и укрепления дальнейшей работы райисполкомов.

**Состав райисполкомов виден из следующей таблицы:**

№№ по порядку	Наименование районов	Всего членов РИК		Пол		Национальн.		Возраст				Социальное положение				Лица интеллигентного труда	Образование			Партийность		
		Мужчин	Женщи	Великорос.	Прочие национальности	До 25 лет.	От 25—30 л.	От 30—40 л.	От 40—60 л.	Всего крестьян	Из них		Рабочие и батраки	Служащие	Высшее и среднее		Низшее	Самоучки и мало-громозные	Членов ВКП(б) и кандидатов	Членов ВЛКСМ	Беспартийных	
											Безлопашных	Освобожд. от налога										
1	Сольвычегодский . . . . .	12	10	2	12	—	2	4	3	3	6	1	1	—	5	1	3	9	—	4	1	7
2	Котласский . . . . .	15	14	1	13	2	1	4	8	2	6	2	—	2	5	2	2	13	—	5	1	9
3	В.-Устюжский . . . . .	15	14	1	15	—	1	7	6	1	2	—	—	3	13	—	6	9	—	5	—	10
4	Опаринский . . . . .	11	10	1	9	2	2	4	5	—	4	—	—	—	4	—	1	10	—	6	—	5
5	Подосиновский . . . . .	9	8	1	9	—	3	—	3	3	6	2	—	—	2	1	2	7	—	4	1	4
6	Нюксенский . . . . .	7	7	—	7	—	—	3	3	1	5	—	—	—	2	—	2	5	—	2	—	5
7	Лальский . . . . .	15	13	2	15	—	7	4	9	1	7	—	—	1	5	2	5	19	—	7	—	8
8	Никольский . . . . .	15	15	—	14	1	2	5	4	4	3	—	—	1	11	—	2	13	—	8	—	7
9	Ленский . . . . .	7	7	—	7	—	1	2	4	—	3	—	—	3	3	1	2	5	—	3	1	3
10	Красноборский . . . . .	9	9	—	9	—	2	1	6	—	4	—	—	—	5	—	1	8	—	3	—	6
11	Вилегодский . . . . .	9	9	—	9	—	1	1	4	3	1	—	—	—	8	—	3	6	—	5	—	4
12	Вохомский . . . . .	15	14	1	15	—	2	5	8	—	9	6	—	—	4	2	2	11	2	7	1	7
13	Черевковский . . . . .	9	9	—	9	—	1	3	5	—	9	7	—	—	—	—	—	9	—	3	—	6
14	В.-Тоемский . . . . .	9	8	1	9	—	—	3	5	1	5	1	—	1	3	—	—	9	—	3	—	6
15	Енагский . . . . .	7	7	—	7	—	—	3	2	2	5	—	—	—	2	—	—	6	—	3	—	5
16	У.-Алексеевский . . . . .	7	7	—	7	—	—	1	6	—	4	—	—	—	3	—	1	5	1	3	—	4
17	Рослятинский . . . . .	7	7	—	7	—	1	4	2	—	3	—	—	—	2	—	4	3	—	3	—	4
18	К.-Городецкий . . . . .	11	10	1	11	—	3	5	3	—	4	—	—	—	7	—	6	5	—	7	—	4
Итого . . . . .		189	178	11	184	5	23	59	86	21	89	19	1	5	84	11	43	143	3	80	5	104

Губернский съезд советов был созван в указанный срок (10 февраля) с представительством: 1 делегат от 5.000 сельского населения и 1 делегат от 1.000 избирателей городского и фабрично-заводского населения. Губ'съезд явился подтверждением и завершением проявленной активности на районных съездах. Все вопросы решались с полным сознанием ответственности и единодушием. В состав Губисполкома было избрано 37 членов и 19 кандидатов.

Состав Губисполкома представляется в следующем виде: мужчин—34, женщин—3, крестьян—10, рабочих—6, интеллигенции—9 и служащих—12. Членов ВКП(б)—25 и беспартийных—12.

На основе изучения опыта прошлых лет и в особенности перевыборной кампании минувшего года, можно сделать такой вывод, что наш аппарат справился с работой, имея значительные достижения, но все же имели место и недочеты, сводившиеся в основном к следующему:

а) недостаточно полно была подготовлена и проведена предвыборно-отчетная кампания—в смысле охвата отчетностью советов и исполкомов о их работе широкого круга избирателей и недостаточно подведены результаты последней;

б) недостаточно проявлена инициатива по вовлечению к участию в кампании общественных организаций (КОВ, кооперация, профсоюзы, комсомол, женские организации и т. д.)—и эти организации зачастую теряли свое лицо, растворяясь в общей массе избирателей;

в) параллельно проводившиеся другие массовые кампании (перевыборы кооперации) не позволяли внимание массы и организаций сосредоточить исключительно на перевыборной кампании советов;

г) составление списков избирателей проводилось не в каждом районе, в результате чего учет их был поставлен далеко не точно; списки лишенных избирательного права были составлены с дефектами (различный подход к лишению избирательных прав отдельных граждан и так далее);

д) учет результатов перевыборной кампании как в смысле характеристики взаимоотношений отдельных социальных групп города и деревни—их поведения на выборах, а также и в смысле предоставления статистического материала был недостаточно полным и

е) в ряде сельсоветов губернии, как это подтвердилось инструкторскими обследованиями, не оставалось никакого черного материала, дающего характеристику проходившей избирательной кампании.

## Характеристика деятельности низового аппарата вообще.

**Связь с массами населения.** За истекший хозяйственный 1925—26 год, а также и первый квартал 1926—27 хозяйственного года райисполкомы отчитались о своей работе: а) на 237 сельских сходах, б) на 237 депутатских собраниях в момент избирательной кампании конца 1925 года.

Полугодовая отчетность райисполкомов и сельсоветов перед массами, намеченная к проведению постановлением президиума Губисполкома от 5 июня 1926 г., несколько не удалась, так как летние и полевые работы в значительной степени отвлекли внимание населения от проводимой кампании.

Таким образом, в результате всего этого, эта отчетность прошла непланово и учесть ее результаты не представилось возможным.

Отчетность райисполкомов и сельсоветов о годовой их деятельности перед своими избирателями за 1926 год, судя по планам РИК, примет наиболее широкий характер, чем это имело место в прошлую избирательную кампанию, а тем более по отношению к кампании в июне месяце 1926 г. Отчетность сельсоветов перед массами избирателей, как органов, наиболее близко соприкасающихся с массами населения, поставлена значительно шире, чем райисполкомов; сельсоветы, за небольшим исключением, отчитываются перед массами о своей работе за каждый квартал.

Открытые заседания райисполкомов и сельсоветов и выездные сессии первых также служат важным средством живой связи местных органов власти с населением.

Как недостаток в этой части работы низового аппарата — райисполкомов и сельсоветов — надо считать отсутствие надлежащей плановости по проведению отчетности и недостаточный учет результатов проводимых в этом отношении кампаний и отдельных мероприятий, что в дальнейшем будет необходимо изжить. Внести в эту область определенную плановость и поставить наиболее четко учет работы в этом отношении. Лозунг „Оживление Советов“ — через вовлечение широких масс населения, деревенского актива в дело хозяйственного и советского строительства, захватил внимание всех райисполкомов. Конкретные результаты не дают права заключить об успешной работе в этом отношении, но все же определенный сдвиг в этом отношении и сдвиг в лучшую сторону намечался.

Пленумы сельсоветов, как общее правило, должны созываться один раз в месяц, общие сходы — не менее одного раза в три месяца. По имеющимся данным, за первое полугодие 1926 года, в течении шести месяцев, январь — июнь, фактическое число заседаний сельсоветов было 1263 или 89,5 проц. от нормы. Посетило эти собрания 21040 членов сельсоветов или 60,94 проц. Наибольшее число пленумов сельсоветов мы имеем в районах: Сольвычегодском — 116,67 проц., Подосиновском — 110 проц., Ленском — 100 проц., Лальском — 98,96 проц.; наименьшее число пленумов мы имеем в районах: Черевковском — 52,56 проц.; Никольском — 67,65 проц. Наибольший процент посещаемости членами сельсовета своих собраний мы имеем в районах: Красноборском — 74,52 проц., В.-Тоемском — 74,4 проц., Лальском — 71,75 проц.; наименьший проц. посещаемости мы имеем в районах: Рослятинском — 41,91 проц., Никольском — 46,66 проц., Черевковском — 58,45 проц.

Приведенные выше данные характерны в том отношении, что это полугодие частично захватывает период горячих полевых работ, лесосплав и все-таки активность сельсоветов, в общем, достаточна. Кроме того, на пленумах сельсовета присутствовало значительное число нечленов сельсовета, в том числе представители советской общестственности и актив деревни вообще, судя по материалам обследования отдельных сельсоветов губернии.

На повестке дня заседаний сельсоветов, обычно, преобладают вопросы хозяйственного порядка, отчетности перед сельсоветом разного рода находящихся на его территории учреждений, как то: кооперативов, школ, фельдшерских пунктов, изб-читален, ознакомление членов сельсовета с текущим законодательством, распоряжениями и постановлениями райисполкома и губисполкома.

**Комиссии при сельсоветах**— как единственное и лучшее средство вовлечения в работу низового аппарата советской власти, широких масс населения, членов сельсовета, деревенского актива и т. п.— организованы во всех сельсоветах губернии. В большинстве районов эти комиссии таковы: административно-хозяйственная, культурно-гуманитарная и сельско-хозяйственная-лесная; в другой части районов, как плюс к этим комиссиям, существуют комиссии благоустройства, торгово-кооперативные, охраны материнства и детства.

Последние с успехом могли бы быть объединены с соответствующими комиссиями, указанными выше, чем бы и было достигнуто устранение наблюдающегося распыления сил в последних районах. По неполным далеко сведениям (учет работы комиссий сосредоточен в РИК), практическая работа комиссий за истекший отчетный год выразилась в следующем:

	Ком. заседала	Решено вопросов
1. Админ.-хозяйственная . . .	149 раз	223 вопроса
2. С.-хозяйственная-лесная . .	239 „	509 „
3. К.-гуманитарная . . . . .	157 „	213 „

Приведенные данные о фактической работе комиссий, за неполнотой учета их работы, не отражают истинного положения дела в этом отношении, но все же ясно, что комиссии работают далеко не во всех сельсоветах и даже степень развернутости их работы будет разная в разных районах губернии.

*Общие сходы* граждан сельсовета для обсуждения хозяйственных вопросов и вообще вопросов, затрагивающих интересы населения, а равно и с целью ознакомления с советским законодательством, как система, не нашли до сих пор нужного применения, в то время как есть отдельные районы, где количество собираемых сходов и их активность стоит выше, чем собрания сельсоветов. На эту часть работы по вовлечению всей массы населения в дело хозяйственного и советского строительства, повидимому, сельсоветы и райисполкомы до сих пор уделяли мало внимания.

Несомненно растущая активность населения начинает пред'являть к низовому аппарату—райисполкомам и сельсоветам—все большие требования в наиболее лучшем и четком обслуживании его нужд,—вот почему райисполкомы за истекший год максимум своего внимания уделяли вопросам улучшения своего аппарата, с целью поднятия его работоспособности. В этих же целях во всех РИК проводятся совещания технического аппарата как РИК, так и сельсоветов по вопросам рационализации производства. Райисполкомы и сельсоветы (последние за небольшим исключением) пользуются должным авторитетом среди населения.

Работа крестьянского актива в сельсоветах конкретно выражается в том, в чем выразилась работа комиссий при сельсоветах. В составе райисполкомов работает крестьян 89, или 47,61 проц. к общему числу членов РИК, и в составе рабочего аппарата РИК на должностях или заведующего земельной частью или заведующего финансово-налоговой частью работает крестьян от сохи 20, или 30,3 проц. к общему числу членов, работающих в аппарате РИК. Заседания президиумов райисполкомов происходят регулярно до двух раз в неделю. На заседаниях

обычно присутствуют члены президиума, наличное число вводных членов РИК, работающих на местах, председельсовета, представители общественных и сетевых учреждений раймасштаба. Для характеристики количества заседаний и рассмотренных на них вопросов за период октябрь—декабрь 1926 г. приводится ниже таблица.

Всего заседаний РИК за квартал	Всего решено вопросов	И з н и ж:												
		Советское строительство	Админ.-хоз.	Сельское и лесное хозяйство	Бюджет и налоги	Промышлен.	Коммун. хоз.	Торговля и кооперация	Нар. образован.	Нар. здравоохран.	Социальн. обесп. и взаимомол.	Судебные	Военные	Разные
291	4073	635	1645	213	235	163	633	74	176	41	24	44	21	169
%	100	15,59	40,38	5,22	5,76	4	15,54	1,81	4,31	1	0,58	1,08	0,51	4,14

Проанализируем, какие же по советскому строительству рассматриваются вопросы. Всего рассмотрено 635 вопросов, в том числе:

	Количество	%
а) вопросов, касающихся перевыборной кампании . . .	39	6,14
б) организационные вопросы . . . . .	43	6,77
в) руководство в целом работой сельсоветов . . . . .	217	34,17
г) результаты обследований РИК инструкторами ГИК и его отделов . . . . .	22	3,46
д) вопросы руководства сетевыми учреждениями . . . . .	113	17,8
е) вопросы планирования работы РИК и сельсоветов . . . . .	72	11,33
ж) учет выполнения директив Губисполкома . . . . .	107	16,85
з) вовлечение в работу актива . . . . .	13	2,04
и) работа среди нацмен . . . . .	1	0,15
к) рационализация делопроизводства . . . . .	8	1,26

Таким образом, преобладающее внимание райисполкомов уделяется вопросам руководства сельсоветами, сетевыми учреждениями и учету выполнения директив Губисполкома.

Приведенная выше таблица о разрешаемых на заседаниях РИК вопросах говорит о том, что райисполкомы в достаточной степени и довольно полно охватывают в своей работе все интересы местного хозяйства.

Правда, приведенные данные характеризуют работу президиумов всего лишь за три месяца, но и эти данные характерны для всей работы президиумов РИК.

Насколько правильно райисполкомы ставят и разрешают вопросы, можно проследить по приводимым ниже сего данным:

Движение жалоб на постановления райисполкомов	За 1925 год		За 1926 год	
	Общее количество	В % к числу обжал.	Общее количество	В % к числу обжал.
Всего обжаловано решений РИК . . . . .	191	—	260	—
Удовлетворено жалоб:				
а) полная отмена решений . . . . .	39	20,42	50	19,2
б) снижена мера воздействия за недостаточным учетом классовой политики при наложении административных взысканий . . . . .	47	24,6	35	13,46
в) жалобы без последствий, как необоснованные . . . . .	105	54,98	175	67,34

Из приведенных данных нетрудно установить:

а) количество жалоб увеличилось на 36,12 проц.; это объясняется тем, что население в прошлом 1926 году наиболее полно осведомляется о порядке обжалования;

б) отмена решений, как незакономерных, без достаточного учета обстоятельств, снизилась по сравнению с прошлым на 1,22 проц. к числу обжалованных решений;

в) наметилось наиболее яркое выполнение классовой линии райисполкомами при наложении административных взысканий; так, по сравнению с 1925 годом, число решений РИК, измененных в части карательной санкции, снизилось на 11,14 проц. и составляет всего лишь 13,46 проц. к общему числу обжалованных решений.

По своему характеру жалобы разделяются:

	1925 год.	1926 год.
Администр. взысканий по 99 ст. . . . .	143 удов. 24	213 удов. 33
На неправильное применение обязательств постановлений при наложении взыскания . . . . .	44 „ 13	42 „ 14
Прочих . . . . .	4 „ 2	5 „ 3

Движение решений РИК, представленных разными учреждениями к отмене в порядке надзора	За 1925 год		За 1926 год	
	Всего представлено решений	В % к числу представл.	Всего представлено решений	В % к числу представл.
Представлены к отмене в порядке надзора как незаконномерные и без достаточного учета классовой линии и местных условий . . . . .	225		85	
Отменено решений . . . . .	201	89,33	80	94,12
Снижена кар. санкция . . . . .	24	10,67	5	5,88

Приведенные данные подтверждают сделанные уже выше выводы; число решений, вносимых на отмену в порядке надзора, по сравнению с 1925 годом, сократилось на 37,77 проц., классовость при вынесении решений наиболее полно осуществляется, чем в 1925 г.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что в общем райисполкомы значительно окрепли по сравнению с прошлым и ошибок в их решениях становится все меньше и меньше.

*Основные достижения в работе РИК за истекший год будут следующие:* а) переход к плановой работе, б) значительный охват всех сторон хозяйства, в) усиление руководства сельсоветами как в письменной, так равно и живой форме (расширена инструкторско-обследовательская работа РИК), г) углубление внимания РИК к проводимым избирательным кампаниям, д) удовлетворительная финансово-бюджетная и налоговая работа, четкость постановки этой работы в значительной части РИК, е) положено начало к изучению экономики районов.

**Краткая характеристика работы горсоветов**

В связи с ростом хозяйственной мощности, естественно, намечается и рост удовлетворения культурно-социальных нужд населения городов, обслуживаемых горсоветами.

Организационная работа горсоветов характеризуется следующими данными:

За истекший 1926 год работа горсоветов выразилась.

	Работа президиума		Работа пленума	
	Число засед.	Решено вопр.	Число плен.	Решено вопр.
В.-Устюжского горсовета . . . . .	33	295	6	16
Котласского горсовета . . . . .	43	331	4	18
<b>ВСЕГО . . . . .</b>	<b>76</b>	<b>626</b>	<b>10</b>	<b>34</b>

Удовлетворительно работали и секции горсоветов, привлекая к работе делегатов женотделов.

Характер разрешаемых вопросов на секциях говорит за то, что все серьезные вопросы, касающиеся городского хозяйства, а также и вопросы удовлетворения культурно-социальных нужд населения нашли в работах секций необходимое отражение.

**Связь Губисполкома с местами.** Одним из пунктов постановления XI губернского съезда советов по отчетному докладу Губисполкома было обращено внимание на необходимость расширить инструкторскую работу Губисполкома по отношению к низовому советскому аппарату и усилить с ним живую связь. Несмотря на то, что Губисполкому до настоящего момента не удалось укомплектовать орготдел инструкторами, мы все же имеем в этом отношении ряд достижений.

Обследовано:

	в 1925 г.	в 1926 г.
Райисполкомов	5	13
Сельсоветов	19	38

Кроме того, проводились обследования райисполкомов и сельсоветов в целях изучения постановки делопроизводства.

Таких обследований было:

	В 1925 г.	В 1926 г.
Райисполкомов	2	4
Сельсоветов	2	5

Приведенные выше данные характеризуют инструкторскую деятельность Губисполкома в том отношении, что эта работа выполнена в достаточных размерах.

Вторым средством связи с низовым советским аппаратом надо признать регулярный, как система, вызов председателей РИК'а и председателей сельсоветов для доклада о работе РИК'а и сельсоветов на президиуме Губисполкома. Эта область работы характеризуется следующими данными:

Заслушано докладов:

	В 1925 г.	В 1926 г.
Предриков	8	10
Предсельсоветов	9	8

Выездов членов ГИК на места было 4 и 1 выезд члена президиума ГИК для обследования работы райисполкома. Кроме того, в низовом аппарате РИК'ов и сельсоветов работало членов ГИК в качестве предриков—7, предсельсоветов — 2, остальные 11 предриков являются кандидатами. Таким образом, связь с местами поддерживалась и через работающих на местах членов ГИК и кандидатов, т. к. они присутствовали на созываемых регулярно сессиях Губисполкома.

В данных условиях можно считать, что живой связи Губисполкома с низовым советским аппаратом было вполне достаточно, не касаясь ведомственной связи отделов ГИК. Это отмечается райисполкомами при их обследовании, а равно и при их докладах на заседаниях президиума.

**Улучшение техники работы низового советского аппарата.** Внимание низовому советскому аппарату по улучшению техники его работы есть реальная предпосылка к оживлению и налаживанию работы управленческого аппарата в целом.

Улучшить и упростить работу канцелярии—значит дать низовому аппарату лучшее средство практического выполнения лежащих на нем задач, сделать аппарат гибким, отзывчивым как к запросам трудовых масс, так и к выполнению основных его задач по хозяйственно-культурному строительству.

В соответствии с изложенной выше основной целью и практическим значением работы по улучшению госаппарата, XI-й губс'езд советов дал следующую Губисполкому директиву:

„Предложить Губисполкому проработать вопрос о загруженности РИК канцелярской работой в плоскости необходимого сокращения и упрощения этой работы в интересах расширения живой организационной работы. Продолжить улучшение технической постановки работы сельсоветов через специальные обследования и изучение последних, одновременно проводя переподготовку канцелярских работников, путем организации курсов“.

Практическое развитие работы в этой части можно разграничить на три части: 1) изучение техники работы РИК и сельсоветов; 2) выявление типичных недостатков (анализ обследовательского материала), разработка практических мероприятий (нормалей) по устранению недостатков в аппарате и проведении их в жизнь; 3) переподготовка работников канцелярии РИК и сельсоветов.

Изучение работы РИК и сельсоветов ставило себе целью выявление наиболее типичных недостатков, на которых следует, в первую очередь, сосредоточить рационализаторское внимание, с одной стороны, и проверку результатов применения на практике предложенных уже мероприятий с тем, чтобы на основании такой последующей проверки определить целесообразность проводимых мероприятий—с другой.

Всего за отчетный период обследовано, как уже приводилось выше, 4 РИК и 5 сельсоветов.

Обследование сельсоветов дало возможность разрешить вопрос о механизации работы сельсоветов.

За отчетный период было сосредоточено главное внимание на закреплении в аппарате ранее преподаваемых правил по реорганизации системы общего делопроизводства, отшлифовки и корректирования ее, применительно к условиям практической работы, на опытных постановлениях в РИК карточной системы, на механизации массовой работы РИК и сельсоветов.

Если в отчете XI-му губернскому с'езду советов было указано, что общее делопроизводство РИК и сельсоветов приведено в элементарную годность, то теперь можно сказать, что это общее делопроизводство в РИК'ах начинает складываться в рационально действующую машину.

Удачное разрешение этого опыта в сельсоветах даст значительное упрощение труда и экономию в средствах.

В целях механизации массовой работы сельсоветов, вся массовая переписка была разложена на основные группы, изучена и для каждой такой группы спроектирован трафарет—образец деловой бумаги.

Часть из этих трафаретов, имеющих массовое значение для всех сельсоветов, изготовлена Губисполкомом типографским способом и ра-

разослана на места. Остальные трафареты разосланы на места, как образцы для практического применения и изготовления в сельсовете, для чего все сельсоветы снабжены папирографскими лентами.

Губисполком полагает, что если все преподанные указания сельсоветы разумно используют на практике, то техническая работа по массовым операциям сократится самое меньшее на две трети и в целом для сельсовета на половину. Отсюда ясно, что за счет технической разгрузки сельсоветы могут расширить организационно общественную работу.

По райисполкомам разработана типичная инструкция по применению карточной системы, упорядочен документооборот, рационализировано протокольное делопроизводство, даны указания по механизации массовых операций (по ЕСХН, по лесонарушениям и т. д.).

За отчетный период проведены—в марте 1926 года—курсы секретарей РИК и в июле—курсы секретарей сельсоветов; через последние пропущено 59 человек, или 25% всего состава секретарей с.-с.

Губисполком переподготовку работников канцелярии считает опорным пунктом всей рационализаторской работы, а потому эту работу необходимо продолжать и в дальнейшем.

Секретари РИК, благодаря курсам, стали активными проводниками на практике лучших методов и способов работы. Многие РИК'и, как подкрепляют данные обследования и письменные сообщения, не только закрепляют преподанные ГИК указания, а, на основании полученных на курсах знаний, сами очень много спроектировали лучших приемов и проводили их в жизнь.

Секретари сельсоветов, бывшие на курсах, после сокращения у них переписчиков, заявляют, что работа у них после этого не увеличилась, а уменьшилась. Правда, наблюдаются отдельные ходатайства райисполкомов о сохранении переписчиков в некоторых сельсоветах, но они единичны.

Учитывая огромное практическое значение курсов, Губисполком в ноябре—январе организовал курсы для переподготовки работников канцелярии губернских учреждений. Через курсы пропущено 36 чел. Результаты курсов немедленно же сказались на улучшении работы: курсы еще не были закончены, а уже шесть учреждений заново реорганизовали свое делопроизводство. Таким образом, курсы являются реальной предпосылкой к перестройке и усовершенствованию губернского аппарата управления. Ведь ясно, что только через подготовленных работников и возможно внести в управленческий аппарат лучшие приемы работы.

В результате достигнутого упрощения и улучшения работы, Губисполком провел корректирование штатов; в сельсоветах с населением от 2000 и до 3500 чел. сокращены переписчики; в сельсоветах с 4000 и до 5000 чел. сокращены делопроизводители, оставлен лишь в помощь секретарю переписчик.

Наряду с сокращением штатов, Губисполком нашел необходимым повысить зарплату работников сельсоветов и всю экономию, за исключением расходов на механизацию канцелярии сельсоветов, обратил на повышение зарплаты.

Повышение зарплаты секретарям и пред. сельсоветов выразилось от 10 до 15 проц.; 10 проц. для тех сельсоветов, где сокращение штатов не коснулось, и 15 проц. тем сельсоветам, где произведено сокращение. В сельсоветах III группы, т. е. с населением свыше 4000 чел, предсе-

датели и секретари в 1926—27 бюд. году будут получать 33—34 р. 50 к. в месяц. Делопроизводителям и переписчикам с.-с. ставка также повышена; первым—на 22 проц., или они будут получать вместо 15 р. 40 к.—18 рублей 75 копеек в месяц, переписчикам на 33 проц., или они будут получать вместо 12 руб. 40 коп.—16 руб. 50 коп. в месяц.

При увеличении ставок работникам сельсоветов, главным образом, секретарю и председателю, Губисполком исходил из практических соображений—стимулировать подбор в аппарате с.-с. хороших работников и закрепить их.

Проведенная мера уже начинает сказываться на работе и подборе работников в лучшую сторону.

**Связь Губисполкома с массами.** Губернский Исполнительный Комитет связь с трудящимися губернии осуществлял, прежде всего, путем отчетности о своей работе на всех районных съездах советов. В повестке дня последних был включен отчетный доклад Губисполкома за год. Отчетный доклад стоял и в повестке дня губернского съезда советов. Многочисленные вопросы и выступления делегатов по докладу на райсъездах и губсъезде говорят о громадном интересе со стороны населения к работе советского аппарата вообще и Губисполкома в частности.

Вопросы, требующие широкого участия представителей, при своем разрешении включались в повестку дня очередных сессий.

Наличие в составе губернского исполнительного комитета XI созыва выдвиженцев из крестьян, работающих в аппарате губотделов, приходится также рассматривать, как одно из средств связи с населением. Занятие выдвиженцами таких должностей, как председатель губернской налоговой комиссии, заведывающий бюро жалоб при РКИ, инструктор Губздрава и др., в значительной мере способствовали этой связи.

И, наконец, выезды членов Губисполкома на места и индивидуальные обращения рабочих и крестьян по личным вопросам и с выражениями недовольства на действия низового аппарата и отделов Губисполкома (последнее имело место в ограниченном количестве) служили средством непосредственной связи с отдельными представителями трудящихся.

#### **Задачи в области советского строительства.**

Очередными задачами в области советского строительства Губисполком считает:

- 1) Втянуть весь низовой аппарат в активное участие по организации деревенской бедноты.
- 2) Продолжать втягивание женщин в работу низового советского аппарата.
- 3) Продолжать выдвижение рабочих и крестьян и назначение их на руководящую работу.
- 4) Усилить руководство работой райисполкомов и сельсоветов, путем планового периодического их обследования.
- 5) Осуществлять отчетность в междусъездовский период перед населением как со стороны сельсоветов и райисполкомов, так и депутатов перед избирателями.
- 6) Оживить работу сельсоветов и комиссий при них, вовлекая в работу деревенский актив, интеллигенцию и массы.
- 7) Осуществить учет выполнения заданий вышестоящих органов.

8) Продолжать изучение и принять меры к упрощению существующей отчетности.

Выполнение поставленных задач создаст нормальные условия в работе всего советского аппарата и облегчит удовлетворение запросов со стороны широких масс трудящихся.

Сведения о числе заседаний президиума и секретариата и о количестве разрешенных вопросов по их характеру приведены в отдельном приложении к настоящему отчету.

## Сельское и лесное хозяйство.

Восстановительный период работы в области сельского хозяйства окончен.

Посевная площадь увеличилась, стадо скота восстановилось, значительная часть износившегося с.-х. инвентаря заменена новым, более совершенным, и т. п.

Наряду с количественным достижением, необходимо отметить и качественное улучшение, выразившееся в переходе на улучшенные формы землепользования и на многопольные севообороты, в улучшении отдельных технических приемов ведения хозяйства.

Таков общий итог развития сельского хозяйства в губернии к 1927 году.

Переходя к отчету о проделанных работах и достигнутых результатах в области сельского хозяйства за отчетный год, приходится прежде всего остановиться на природных и климатических условиях, оказывающих решающее влияние на ход и результаты сельско-хозяйственного производства.

В отчетном году эти природные климатические условия для сельского хозяйства губернии были не вполне благоприятны. Выпавшие снега на талую землю, весенняя засуха, вымочки, дожди в период уборки и ранние заморозки, конечно, вредно отразились на урожае, и наши мероприятия в области улучшения сельского хозяйства не достигли должных результатов.

Эти объективные неблагоприятные условия необходимо учитывать как при подведении итогов работы за отчетный год, так и при определении мероприятий на будущее.

За отчетный год в области сельского и лесного хозяйства были поставлены следующие основные задачи:

**1. В области общепрофессиональной.** а) Усиление сети земорганов губернии, путем увеличения количества землемеров, агрономов, ветеринаров, лесных техников и лесной стражи, общее улучшение условий работы и поднятие их квалификации.

б) Установление более тесной увязки работ между отдельными специалистами-агрономами, землеустроителями и мелиораторами.

в) Усиление инструктирования низового аппарата на плановых началах.

**2. В области полеводства.** а) Усиление работ по организации местных семенных фондов.

б) Сортирование семян и распространение семян улучшенных сортов.

в) Распространение улучшенного сельско-хозяйственного инвентаря.

г) Борьба с вредителями и грибными заболеваниями.

д) Развитие массовых мероприятий, повышающих урожайность, и содействие населению в переходе на многопольные севообороты.

**3. В области животноводства.** а) Организация сети случных пунктов и проведение случной кампании.

б) Организация племенных рассадников и учет племенного молодняка.

в) Содействие развитию кооперативных объединений.

г) Развитие подсобных отраслей животноводства и полеводства.

д) Снабжение населения семенами кормовых трав.

**4. В области землеустройства.** а) Проведение землеустройства бедняцкой части населения.

б) Усиление работ по камеральному завершению дел.

в) Усиление ревизий и инструктирования землеустроительных работ.

**5. В области мелиорации.** а) Организация работ по сельскому водоснабжению.

б) Устройство показательных работ по торфодобычанию.

в) Улучшение сплава рек.

**6. В области ветеринарии.** Всемерное развитие ветеринарной помощи с полной бесплатностью лечения животных и с развитием работ по возведению и оборудованию ветлечебниц и ветпунктов сети.

**7. По лесному хозяйству.** Борьба с закладкой подсек, проведение мероприятий по предупреждению и тушению лесных пожаров, проведение лесоустройства в лесах государственного значения, расчистка сплавных рек, удовлетворение потребностей сельского населения в древесине, окончание отвода лесов местного значения и их устройство.

По основным отдельным элементам хозяйства изменения отчетного года по сравнению с 1917 и 1925 г.г. выражаются в следующих цифрах:

По основным отдельным элементам хозяйства изменения отчетного года по сравнению с 1917 и 1925 г.г. выражаются в следующих цифрах:

	1917 г.	1925 г.	1926 г.	1926 г. по сравнению	
				с 1917	с 1925
				в процентах	
Посевная площадь (дес.) . . . . .	242051	251566	263107	+ 8,7	+ 4,3
Лошадей . . . . .	119333	126126	126124	+ 5,7	—
Крупн. рогатого скота . . . . .	285471	333884	318564	+ 11,6	— 4,6
Овец . . . . .	219288	407443	375121	+ 7,1	— 7,8
Коз . . . . .	366	1661	1291	+352,7	— 4,1
Свиней . . . . .	39957	93336	86429	+217,1	— 7,5

Приведенные цифры, указывают на рост посевной площади и, за исключением рабочих лошадей, сокращение животноводства за 1925—26 г.

Но, наряду с такого рода изменениями, сельское хозяйство качественно улучшилось, что свидетельствуется переходом на улучшенные формы землепользования и на многопольные севообороты и введением наиболее совершенных технических приемов ведения хозяйства.

Переход на улучшенные формы землепользования выразился:

Годы	Широкополосица		Отруба и хутора		В с е г о		в % к 1925 г.	
	хоз.	площ.	хоз.	площ.	хоз.	площ.	хоз.	площ.
1925 . . . . .	8184	38418	1958	4667	10142	43085	—	—
1926 . . . . .	20000	55500	2850	7300	22850	62800	205,6	143,4

Приводимые данные показывают значительный рост хозяйств, перешедших на улучшенные формы землепользования.

Улучшение техники полеводства можно охарактеризовать следующими данными:

Г о д ы:	Многопольн. сево- обороты		Вспашка на зябь		Ранние пары	
	чис. хоз.	площ.	чис. хоз.	площ.	чис. хоз.	площ.
1925 г. . . . .	3795	11956	19784	20749	11795	10402
1926 г. . . . .	7832	26193	25198	21347	26178	20118

Отсюда видно, что площадь под многопольными севооборотами за год увеличилась на 118%, под зяблевой вспашкой на 2% и под ранними парами на 51,7%.

По росту посевных площадей отдельных культур можно с удовлетворением отметить рост площадей под травами на 6,0 проц., под картофелем на 18,0 проц., под льном на 14,3 проц., и под прочими культурами, в том числе под турнепсом и репой, на 114,3 проц.

Это указывает, что сельское хозяйство имеет определенную тенденцию к развитию кормовых и товарных культур, что вполне отвечает основному направлению сельского хозяйства губернии.

Урожайность отдельных культур почти одинакова с предыдущим годом, а именно:

Годы	Рожь	Пшени.	Ячмень	Овес	Горох	Картоф.	Лен. семя	Волокно
1925 . . . . .	65,4	53,9	70,5	55,9	52,2	507,2	20,5	19,4
1926 . . . . .	62,5	53,9	72,5	35,9	48,3	540,0	25,2	20,8

Обеспеченность крестьянского хозяйства сельско-хозяйственными машинами и орудиями за истекший год характеризуется следующими данными:

	Количество хозяйств			Площадь пашни		
	1917	1925	1926	1917	1925	1926
На 1 плуг	2,4	1,75	1,6	8,1	4,9	3,4
„ 1 молотилку	66,8	87,5	39,6	238,9	243,7	78,1
„ 1 сеялку	5401	—	1198,7	17512,5	—	2370,9

Данные указывают на значительное продвижение с.-х. инвентаря в деревню и на большую обеспеченность им деревни.

Таким образом, вышеприведенные данные говорят о продолжающемся экономическом укреплении деревни, которое, по данным группировки

хозяйств в отношении обеспеченности посевом и скотом, представляется в следующем виде:

	а) По посеву:					
	Без посева	До 1 дес.	До 2 дес.	До 3 дес.	До 4 дес.	Выше 4 дес.
1925 г. . . . .	0,7	26,2	32,4	22,2	11,2	7,3
1926 г. . . . .	1,6	28,4	31,3	19,0	10,7	9,0

	б) по обеспеченности рабочими лош.					в) по обеспеченности коровами.				
	Без скота	Без лош.	С 1 лош.	С 2 лош.	С 3 и бол.	Без кор.	С 1 кор.	С 2 кор.	С 3 кор.	С 4 и более.
1925 г.	4,8	25,7	65,8	7,9	0,6	7,2	42,1	33,5	12,6	4,6
1926 г.	5,8	27,3	65,8	6,6	0,3	8,0	39,6	33,7	13,4	5,3

Приводимые данные указывают рост крайних групп при мало изменяющихся средних группах.

### Сельско-хозяйственная кооперация.

Наряду с указанными выше отдельными показателями экономического состояния сельского хозяйства, отмечается развитие самодеятельности населения путем кооперирования.

Рост сети сельско-хозяйственной и кредитной кооперации за отчетный год выражается в 45,2%, или число кооперативов увеличилось с 354 на I/X—25 г. до 516 на I/X—26 года.

Это увеличение идет, главным образом, за счет развития сети мелиоративных и машинных товариществ. К концу года в с.-х. кооперации сосредоточились следующие виды кооперации: с.-х. и с.-х. кредитных товариществ—180, кредитных т-в—62, коммун 8, артелей 33, товариществ по совместной обработке 3, товариществ по животноводству—25, машинных товариществ—88, мелиоративных товариществ—102, семенных товариществ—5, пчеловодных товариществ—7, товариществ по электрификации 2 и олотничьих т-в—1.

К 1 октября 1926 г. всеми видами кооперации охвачено 34,3% всех хозяйств. Системой союза „Селькредитсоюз“ объединено 21,2% всех существующих кооперативов, или 64,5% объединяемых кооперативами хозяйств.

### Сельско-хоз. пропаганда.

Можно отметить, что сельско-хозяйственной пропагандой в отчетном году охвачена большая масса крестьянского населения.

В прошлом 1924—25 г. было проведено: сельско-хозяйственных курсов 21 с 662 слушателями, бесед и лекций 4906 час. с 66467 слушателями, 29 выставок с 9118 экспонатами и с 26479 посетителями, проведено с.-х. советов 24 с участием 573 чел.

В этом году сельско-хозяйственных курсов проведено 19 с 735 слушателями, лекций и бесед 7234 часа для 77057 чел. слушателей и сельско-хозяйственных выставок 34 с 11809 экспонатами, при посещаемости в 28755 чел. Проведено, кроме того, 42 заседания сельско-хозяйственных советов и 4 конкурса молочности, организованы 82 уголка „Красной Газеты“, распространено 17000 листовок по вопросам борьбы с вредителями сельского хозяйства.

### Мероприятия по полеводству.

Из мероприятий, проведенных в истекшем году по полеводству, следует отметить следующие: Организовано 27 показательных полей на площади 85,5 дес., заложено 452 показательных участка на площади 40,3 десятины, из коих

382 участка площадью 31,9 дес. на землях крестьян, а остальные—при агропунктах, колхозах и школах К. М. На заложенных участках и полях проведено 47 показательных мероприятий по обработке почвы, с демонстрацией сел.-хоз. машин 28, с удобрениями 30, с травосеянием 73, с пропашными культурами 178, по способам посевов 82, по специальным культурам 52. На показательных же полях заложено 30 севооборотов.

Зерноочистительные пункты имели в своем распоряжении 165 триеров, 192 сортировки и 51 льнотрещетку. Указанными машинами пропущено 453261 п. крестьянского семезерна.

С целью премиривания улучшений по сельскому хозяйству, было отпущено 17000 рублей, которые были распределены: на мероприятия по улучшению полеводства и луговодства 9793 р. 75 к., на мероприятия в области животноводства 5358 р. 25 к. и на премиривание крестьян, ведущих бюджетные записи, 1848 рублей.

В целях сохранения и расширения посевной площади в беднейших крестьянских хозяйствах, в истекшем году было выдано в ссуду 160622 п. яровых семян, каковая помощь позволила не только сохранить, но и расширить посевную площадь на 4,3%.

По проведению осенней посевной кампании можно отметить, что для засева озимового клева выдано в ссуду ржи до 59.000 пуд. и средств в размере 15.000 рублей.

**Снабжение с.-х. инвентарем.**

За истекшей год через Госсельсклад и Селькредитсоюз продано населению следующее количество машин и орудий:

	в 1925 г.	в 1926 г.	Больше(+) или меньше.(—)
Плугов . . . . .	5150	11454	+6304
Молотилок . . . . .	278	551	+ 273
Рядовых сеялок . . . . .	16	61	+ 45
Вейлок . . . . .	81	156	+ 75
Сортировок . . . . .	40	47	— 7
Триеров . . . . .	35	37	+ 2
Клеверотерок . . . . .	2	12	+ 10
Соломорезок . . . . .	61	214	+ 153
Маслобоек . . . . .	54	68	+ 14
Сепараторов . . . . .	366	1289	+ 921
Тракторов . . . . .	2	6	+ 4
Жнеек . . . . .	1	8	+ 7
Косилок . . . . .	1	8	+ 7

Как показывают приводимые цифры, продвижение с.-х. инвентаря в деревню значительно возросло.

**Борьба с вредителями.**

В истекшем году отмечены в губернии следующие вредители поля—озимовой червь на площади 15000 д., проволочный червь на площади 13925 д., гороховый долгоносик на площади 1400 дес., гессенская муха на площади 53 дес.; из вредителей сада и огорода—блошки на площади 655 дес., капустная совка на площади 400 дес. и другие садовоогородные вредители на незначительной площади. Кроме того, следует отметить заражение хлебов головней на площади 19817 дес. яровых и 1992 дес., озимых культур и спорыньей на площади 15190 д. Для борьбы с указанными повреждениями отпущено парижской зелени 5046 кгр., формалину—2040, хлори-

стого бария—143 кгр., патоки—128 кгр. (черного цвета—32 кгр., и других в небольших количествах. Из числа поврежденных вредителями площадей обработано: от озимового червя 2577 дес. и от вредителей огорода 454 дес.

Кроме того, станцией проведена обследовательская работа по вредителям ссыпшунктов.

**Мероприятия по животноводству.** Основные мероприятия по животноводству выразились в организации случных пунктов, обследовании состояний животноводства, показательных кормлений, конкурсах молочности и других мероприятиях по укреплению животноводства. В частности, по коневодству были организованы 16 выставок. На выставках участвовало жеребцов-производителей 108, кобылиц и молодняка 166, а кроме того, организованы 10 районных и одни губернские конские испытания, на которых участвовало 165 лошадей. Показанная на губернских испытаниях резвость установила для взрослых лошадей— $1\frac{1}{2}$  в. в 3 м. 9 сек. и 1 версту в 2 мин. 13 сек., резвость для районных испытаний— $1\frac{1}{2}$  версты в 3 мин. 58 сек. Участникам состязаний выдано 856 руб. премий.

Для качественного улучшения местного коневодства было организовано 76 случных пунктов с 79 жеребцами, коими покрыто 1778 кобылиц или 4,1 проц. всех маток губернии. Наконец, произведен учет приплода от случек с жеребцами Губконюшни в 25 году, в результате чего учтено у населения 109 кобылок и 114 жеребчиков, что дает среднюю выжеребку в 42 проц.

По развитию и улучшению крупного рогатого скота земорганами выполнены следующие мероприятия. Прежде всего, было организовано 17 общих с.-х. выставок с участием на них быков 98, коров 220 и молодняка—110, из которых премировано: быков—52, коров—91 и молодняка—45. С целью проведения случной кампании открыто 183 случных пункта, на коих покрыто 6216 коров. Произведенное обследование дало возможность выявить условия скотоводства в районах, и в Шюксенском, Никольском, Черевковском организовать 4 контрольных т-ва, что вместе с ранее организованными составит 11 контрольных товариществ, объединяющих 426 членов с 685 подконтрольными коровами при выявленных годовых удоях от 57 до 165 пудов, с содержанием жира в молоке от 4 до 4,8 проц.

Следует отметить также проведенные 4 конкурса молочности продолжительностью в 6 дней. На конкурсах участвовало 79 коров, которые показали наивысший удой 55 фунтов для Устюжского района и 45 фун. для Черевковского района. Наконец, надо указать на проведение 66 показательных кормлений, на которых участвовало 128 коров. В результате кормление дало возможность повысить удой с 6,5 ф. до 20 фун.

По мелкому животноводству работа выразилась в организации 16 случных пунктов с хряками, покрывшими 313 маток, и 4 случных пунктов с баранами романовской породы.

## Ветеринария.

Работа ветеринарной организации губернии в истекшем 1925 26 г. велась в следующих направлениях:

1) Лечебном, 2) санитарном, 3) зоотехническом и 4) помощи органам Госстраха в деле страхования с.-х. животных.

Лечебная работа проводилась при ветлечебницах, ветамбулаториях, участковых пунктах, выездных пунктах и в местах заболевания живот-



крупного рогатого скота 16499, свиней—5681, мелких животных 1899 голов и, кроме того, осмотрено мяса 14464 кгр. Обнаружены болезненные процессы и применена браковка в 3787 случаях.

Из заведений, обрабатывающих сырые животные продукты, подвергнуто обследованию: кожевенных заводов 12, овчинных мастерских 42, щетинных — 10, мыловаренных заводов 2 и маслодельных—4, при этом выявлено на них сырых животных продуктов: кож 1645 шт., овчин 2977, щетины 16783 кгр., сала 797 кгр. и сливочного масла 577 кгр.

Проведено лекций и собеседований по вет. вопросам 585. Сделаны предохранительные прививки 2411 животным.

В зоотехническом направлении ветеринарным персоналом проведен ветсаннадзор за всеми случайными пунктами, особенно с жеребцами Губ-конюшни; по зоотехническому обследованию осмотрено лошадей 1017, крупного рогатого скота 6170, овец 66 и свиней 15. Подвергнуто искусственному обсеменению 9 маток-кобылиц.

В губернии функционировало лечебно - ветеринарно - санитарных заведений: ветлечебниц — 6, ветамбулаторий и пунктов — 37, боев—2, убойных пунктов—7 с ветперсоналом в составе 10 ветврачей, 3 исполн. обязан. ветврачей и 42 фельдшеров с 3 студ.-практикантами на 4 летних месяца.

Таким образом, задания, поставленные перед советской ветеринарной организацией Северо-Двинской губернии на 1925—26 г., можно полагать выполненными, чему, конечно, прежде всего, способствовало увеличение средств, отпущенных по местному бюджету на ветеринарное дело губернии. На 9-м году советской ветеринарии удалось осуществить общедоступность и бесплатность ветеринарной помощи с введением бесплатного отпуска лечебно-дезинфекционных средств для всего населения губернии.

## Землеустройство.

Самой распространенной формой землепользования в губернии является общинная мелко-многополосная с трехпольным севооборотом. Выявившийся после Октябрьской революции интерес населения к коллективным формам землепользования с изданием земельного кодекса и объявлением свободы в выборе форм землепользования начинает быстро падать, и население переходит к общинно-широкополосной, участково-чересполосной и поселково-отрубной формам землепользования, вводя многопольные севообороты.

**Спрос населения на землеустройство и примерный проц. удовлетворения его заявок.** В губернии наблюдается чрезвычайная межселенная и внутриселенная чересполосность, частично—дальноземелье и длинноземелье, а также запутанность поземельных отношений, в особенности в сенокосных угодьях. Вследствие этого, осуществление агрикультурных улучшений почти невозможно без предварительного проведения землеустройства. И так как население все более и более осознает необходимость перехода к улучшенным способам ведения сельского хозяйства, то заявки его на землеустройство ежегодно возрастают.

В силу сложности землеустроительных работ по своему содержанию, неблагоприятных климатических условий и путей сообщения, норма выработки на одного техника низка. Поэтому, незначительный по коли-

честву землеустроительный состав губернии не в состоянии обслужить полностью годовой запрос населения на землеустройство.

В подтверждение сказанного, приводятся ниже данные о количестве заявок на землеустройство, поступивших в земорганы с 1922—23 года по 1925—26 г. включительно.

Основные группы видов работы	Количество заявок по годам				ВСЕГО
	1922—1923	1923—1924	1924—1925	1925—1926	
<b>Групповое землеустройство</b>					
Выдел земли селениям, выселкам, частям селений, уничтожение чересполосности, отвод из гослесфонда дополнительн. земельных наделов и под расселение и т. д.	302	252	356	528	1538
<b>Коллективное землеустройство</b>					
Отвод коммуна, артелям, товариществам и иным видам коллективов	45	22	53	23	143
<b>Единоличное землеустройство</b>					
Полное разверстание на хутора и отруба, выдел хуторов и отрубов	97	81	67	163	408
<b>Прочие виды работ</b>					
Отграничение госземимущ., отвод земли городам, предпр., учрежд. и т. п.	17	17	45	63	142
<b>ИТОГО</b>	<b>461</b>	<b>472</b>	<b>521</b>	<b>777</b>	<b>2231</b>
Удовлетворено заявок	245	214	196	175	830
% удовлетворения	53	45,4	37,6	22,5	37,2

Из приведенной таблицы видно, что количество заявок на землеустройство ежегодно возрастает. Несомненно, что количество заявок в 1925—26 г. было бы еще выше, если бы население не осведомлялось земорганами о неизбежной задержке исполнения работ.

**Землеустроительные работы.** В минувшем году стремление крестьянского населения к устройству земельной территории, с целью перехода к улучшенным формам землепользования, а равно к улучшению и развитию своего сельского хозяйства, было по сравнению с 1924—25 г. значительно большим. Это обстоятельство подтверждается как количеством заявок на землеустройство самого населения, так и общим размером охвата земельной территории земле-

устроительными работами, общая сводка коих, по основным группам видов работ, приводится ниже:

№№ по порядку	Основные группы видов работы	Выполнено в 1924—25 г. в гектар.	Выполнено в 1925—26 г. в гектар.
1	<b>Групповое землеустройство</b> Выдел земли селениям, частям селений, выселкам, уничтожение чересполосности, отвод из гослесфонда и т. д. .	74840	52503
2	<b>Коллективное землеустройство</b> Отвод земли коммунам, артелям и иным видам коллективов . . . . .	8718	2861
3	<b>Единоличное землеустройство</b> Разверстание на хутора и отруба . .	1948	1032
4	<b>Прочие виды работ</b> Отграничение госземимущ., отвод земли городам и поселениям городского типа, учреждениям и предпр. . . . .	2770	4351
<b>Итого . . . . .</b>		<b>88276</b>	<b>60747</b>

Землеустроенная площадь в 1925—26 году не отражает действительного положения. Землеустроенную площадь в 1925—26 году правильно будет считать в 109000 гект. по тем соображениям, что площадь по делам завершаемым в натуре после 1 октября 1926 года не вошла в состав площади 60747 г. между тем, как эти дела исполнялись в период май—сентябрь 1926 г. и до 1 октября 1926 г. на 50—75 проц. были уже исполнены. Если учесть проц. исполнения по этим делам, то землеустроенная площадь за 1925—26 года выразится в 109252 гект.

Таким образом, землеустроенная площадь в 1925—26 г. превысит площадь землеустроенную в 1924—25 году на 20724 гект. или на 19%.

По сравнению с работами 1924—25 года, в 1925—26 году наибольшее развитие приобретают работы по групповому землеустройству, кои составляют 93 проц. от всех произведенных работ. Замечается резкое понижение работ по отводу земли коллективам, землеустройство каковых произведено в 1924—25 г. на площ. 8718 гект., тогда как в 1925—26 г. вся землеустроенная площадь коллективов выражается в 2861 гект. Обясняется это тем обстоятельством, что возникшие в большинстве случаев без идейной подкладки коллективы быстро распадаются и переходят к другим формам землепользования. Работы по единоличному землеустройству (выдел хуторов и отрубов) имеют лишь единичные

случай, и эту форму землепользования в условиях Северо-Двинской губ. надо признать нежизненной.

### **Камеральное завершение дел.**

Следующей по своей важности и серьезности работой землеустроительных работников надо считать камеральное завершение исполненных землеустроительных дел, т.е. засвидетельствование и изготовление документов для выдачи землеустроенному населению.

В течение отчетного года камерально завершено 148 дел на площади 53.993,96 гект. и изготовлено 1.001 земельных записи. Предполагается же было камеральное завершение 281 дела на общей площади 114.492 г. с изготовлением 1.724 земельных записей.

Навыполнение планового задания объясняется несвоевременностью поступления дел из РИК, благодаря происходящей в районах задержке в утверждении проектов землеустройства.

Все поступившие из РИК в Губземуправление дела были камерально завершены и на 1 мая 1926 года в Губземуправлении оставалось всего лишь 11 подлежащих камеральному завершению дел, поступивших из РИК в конце апреля, когда работы по камеральному завершению фактически уже были закончены и землемеры готовились к выезду в командировки.

### **Землеустройство бедноты.**

Одной из особенностей проведенных землеустроительных работ является значительное землеустройство бедноты. По предварительным данным, землеустройство бедноты занимает 18 проц. как по стоимости всех проведенных землеустроительных работ в губернии, так и по землеустроенной площади. Землеустроенная площадь бедноты охватывает 19.620 гект., тогда как в 1924—25 году всего землеустройство бедноты занимало 14 проц. от стоимости работ и землеустроенная площадь бедноты выражалась в 12.000 гект.

Такой успех в землеустройстве бедноты обязан как местному, так и государственному бюджетам, по каковым общая сумма, отпущенная на устройство бедноты, выражается в 15.007 руб. 60 к. Всего же в 1924—25 году было скинуто с бедноты 7.672 р. 40 к.

Помимо того, нельзя умолчать и о том кредите, который был в течение отчетного года отпущен землеустраиваемому населению на производство землеустроительных работ из Сельскохозяйственного банка. Всего за отчетный год выдано населению 6.080 руб. долгосрочного кредита и 19.000 руб. краткосрочного.

### **Культурно-просветительная работа.**

Общий успех землеустройства в губернии обуславливается еще и той культурно-просветительной работой, которая проделана работниками землеустройства.

Всего за отчетный год, по неполным данным, проведено 5 курсов средней продолжительностью в 30 дней.

Общее число слушателей 110. Проведено бесед и лекций 199 часов с 9.077 слушателями. Прочитано на 11 конференциях 25 докладов. Проведено 11 выставок с числом 38 экспонатов и организовано 8 совещаний с 23 участниками.

### **Переселение.**

В минувшем отчетном году переселение из предделов губернии не было предусмотрено планом НКЗ, но по отдельным ходатайствам все же выдавались документы на переселение в некоторых случаях с разрешения НКЗ, а в иных согласно уже имевшихся у отдельных домохозяев документов о зачислении за ними

земли как по приговорам земельных обществ, так и самими земельными органами в местах водворения.

В порядке такого переселения из губернии выехало 53 семейства с числом душ обоего пола 319.

**Сельско-хозяйственная мелиорация.**

Губерния характеризуется: 1) громадной площадью болот в количестве 847.694 гект., что составляет 8,2 проц. от общей площади, при чем процент заболоченности для северной части губернии повышается до 11 проц. Из указанных 847.694 гект. болот площадь низинных болот до 194.767 гект., переходных — 35.591 гект., остальные высокие и преимущественно сфагновые болота; 2) при обилии сплавных рек, общим протяжением до 10.328 км., значительной захламленностью рек и непригодностью части верховьев для сплава, общим протяжением 2.032 км.; 3) не вполне удовлетворительным состоянием водоснабжения; 4) необеспеченностью в достаточной мере естественными кормовыми угодьями, составляющими, примерно, 87 проц. площади пашни, вместо полагающегося кормового соотношения площади сенокоса к площади пашни — 150 проц.; 5) происходящим ухудшением и вырождением естественных луговых угодий при быстро прогрессирующем росте в губернии животноводства, превысившим в настоящее время уже довоенную норму, каковое обстоятельство с каждым годом все более и более обостряет положение с кормовым вопросом.

**1. Производственные мероприятия по гидротехнике.** а) Произведено гидротехнических изысканий с целью осушения (съемка, нивелировка, зондировка, составление проекта осушения и трассировка осушительной сети), главным образом, на землях мелиоративных товариществ в К.-Городецком, Подосиновском, В.-Устюгском и Черевковском районах губернии на площади до 4 500 гектар. и, кроме того, произведено рекогносцировочное обследование заболоченных угодий на площади до 1.800 гектар. в районах Котласском, В.-Устюгском и Лальском.

б) Закончено полное гидротехническое изыскание в совхозе „Сергеево“ и на прилегающих к нему землях гр. дер. Борской и Антонова озера „Великого“, „Долгого“ и „Круглого“ на площади 400 гект. и устроена фашинная дорога через заболоченный участок в совхозе „Сергеево“ на протяжении 0,3 километра.

в) Заложены четыре буровых скважины, в целях определения глубины залегания грунтовых вод в дер. Федосово и Чекменево, Усть-Алексеевского района (лишенных колодцев), общей глубиной 50,63 метра и буровая скважина в Сольвычегодском курорте, с целью определения глубины залегания соляного водоносного пласта. Глубина сделанной в очень трудных условиях скважины оказалась 82,64 метра и получена самоизливающаяся на поверхность с этой глубины соленая вода.

г) Произведены изыскания и работы по укреплению берега реки Юга фашинами в Палкинском мелиоративном товариществе, Кичменгско-Городецкого района, на протяжении 0,88 километра.

д) Сделано в губернии осушительных работ мелиор. и сельскохозяй. объединениями и отдельными селениями на площади до 1262 гект., при чем прорыто магистральных и боковых каналов на протяжении 66,9 километром, построено 15 мостов через каналы и проложено дорог на протяжении 2,5 километров.

е) Произведена с'емка и нивелировка реки Кичменьги по поручению К.-Городецкого райисполкома на протяжении 3,8 километров, в целях устройства гидро-электростанции.

#### По мелиорации рек.

а) Произведены под руководством мелиор. персонала дополнительные работы за средства Гублесотдела на реке Нюбе (устройство вновь бичевника на протяжении 14 километров, улучшение существующего на протяжении 34 километров, срыто 5 островов, устройство 4 перекопов, подчистка донного колодника, выемка „езов“ на общем протяжении 67,2 километра от слияния ее разветвлений до дер. Абрамихи.

б) Сделано рекогносцировочное обследование реки Моломы (верховьев) с притоками Былинкой, Ертачем и Поломкой и рек Карюга и Чабы в Ентальском и Вохомском лесничествах на протяжении до 150 километров; цель обследования—выявление степени захламленности реки и необходимых работ по расчистке.

#### По культуртехнике.

а) Проводились работы на Курцевском опытном питомнике кормовых растений на площади до 3 десятин и на Лальском опорном пункте.

б) Произведены на мелиор. землях мелиоративн. товариществ и отдельных селений культуртехнические работы—расчистка от кустарника, раскорчевка и засев предварительными культурами (всего на площади 240 гектаров).

в) Распространено сельско-хозяйственной кооперацией при участии земельных работников семян кормовых растений—клевера 28,27 тонн, тимофеевки 1,85 тонн и вики 0,81 тонн. Означенные семена пошли на организацию кормовой площади на полевых и мелиоративных землях. Кроме того, выдано населению для организации луговой площади семян долголетних трав 0,66 тонны. Приблизительная площадь, занятая кормовыми травами, определяется в 2076 гект.

г) Организовано 24 показат. участка с посевами трав всего на площади 244 гект. и 18 участков с посевом корнеплодов на площади 1 гектара.

#### II. Опытно-исследовательские мероприятия по метеорологии.

Производились непрерывно в течение года наблюдения на 9 метстанциях, из них: на станц. 2 раз. (на Робеспьеровской, Никольской, Яренской, Красноборской, В.-Вохомской, Курцевской и Сольвыгодской) три раза в день в 7 ч., 13 ч. и 21 час и на двух станциях 3 разряда (Ступинской и К.-Городецкой)—один раз в день.

#### III. Работы по торфу.

а) Произведено гидротехническое обследование торфяных болот в Котласском районе, в Антоновском сельсовете на площади 1200 гект.

б) Произведено детальное гидротехническое изыскание мохового болота „Чистое“ близ племхоза „Губино“ в Шипиципском сельсовете, Котласского района, на площади 80 гектаров; на означенном болоте и устроен „Андроновский“ торфяной пункт.

в) Произведены осушительные работы на торфяном пункте, всего вынуто 710 куб. мет.

г) Производилась пропаганда торфодобывания.

#### IV. Работы по огнестойкому строительству.

а) Построена мастерская для выделки глиняной черепицы в совхозе „Савино“, Велико-Устюгского района.

б) Произведено исследование залежей глины.

в) Персоналом подотдела мелиорации производилась пропаганда идей огнестойкого строительства.

Помимо изложенного, из организационно-инструктивных мероприятий выполнено нижеследующее:

а) Составлены для мелиоративных объединений и отдельных селений подробные ориентировочные планы эксплуатации мелиорируемых земель и сметы по приведению последних в культурные угодия; общая площадь неудобных земель, для которых составлены планы и сметы, определяется в 1052 гектара.

б) Произведено мелиоративным персоналом обследование деятельности 38 мелиоративных товариществ и сельско-хозяйственных объединений с составлением подробных актов. При обследовании проводились общие собрания и давались дальнейшие руководящие указания по работам.

Количество мелиоративных товариществ за истекший операционный год, вместо предполагаемого увеличения на 20 товариществ, увеличилось на 49, т. е. почти удвоилось. На 1-е октября 1925 г. числилось зарегистрированными 53 мелиоративных товарищества, на 1-е октября 1926 года числилось 102 мелиоративных товарищества.

в) В истекшем 1925—26 г., в период с 9-го июня по 15-е августа, научными сотрудниками государственного лугового института имени профессора Вильяма произведено экспедиционное обследование южной части губернии (быв. Никольского уезда) по изучению лугов и болот; результаты обработки материалов, по сообщению директора института проф. Дмитриева, будут закончены к весне 1928 года.

Сопоставляя результаты выполнения с операционным планом, видно, что по всем отраслям мелиорации выполнено полностью и даже более намеченного плана, за исключением работ по торфу, где намечалось произвести обследование торфяных болот на площади до 2000 дес., а выполнено 1280 гектаров, но это объясняется уходом торфмейстера со службы в начале полевого периода.

В истекшем 1925—26 году количество выполненных работ, по сравнению с 1924—25 г., увеличилось более чем вдвое. Однако, полностью удовлетворить заявки населения из-за отсутствия работников не удалось. Не были командированы гидротехники для производства работ в В.-Тоемский, Вилегодский, Красноборский, Ленский, Усть-Алексеевский и Опаринский районы для изысканий на площади до 2000 гектаров.

В 1925—26 году значительно возросло количество и общая сумма выданных ссуд обществам мел. хоз. кредита на производство мелиоративных мероприятий—11620 рублей вместо 4000 руб.

В 1924—25 г. большая часть ссуд выдана на срок до 3-х лет и из 4—6 проц. годовых.

**Сельско-хозяйственная кооперация.** В развитии строительства и деятельности сельско-хозяйственной кооперации в губернии за отчетный период произошли весьма существенные изменения, которые выразились не только в количественном росте низовой сети с.-х. кооперации, но и в улучшении качества работы последней.

По данным Губземуправления, сеть с.-х. кооперации с 354 кооперативов за истекший год увеличилась до 516, или на 45,2 проц. Такое увеличение сети произошло преимущественно за счет роста мелиоративных и машинных товариществ, которые, в относительных показателях, имели прирост за год на 36,7 и 29,2 проц.

Из указанного выше количества с.-х. кооперативов входит в состав сети, обслуживаемой и объединяемой Губселькредитсоюзом, 133 кооперативов и 4 коллектива с 29148 членами в первых и с 259 членами во вторых. Если приведенные показатели сети союза за 1925—26 год сравнить с данными за 1924—25 год, то можно видеть, что за 1925—26 г. сеть союза расширилась на 33 кооператива или 30,3 проц., по отношению же к числу объединяемых членов первичных кооперативов количество членов увеличилось за год на 9274 человек, или 46,1 проц.

Отсюда видно, что процент обслуживаемых союзом с.-х кооперативов и коллективов не велик и определяется в 27,5 проц. к числу всех кооперативов и коллективов по состоянию их на 1 октября 1926 г.

Участие членов низовой сети в паевых взносах в свой кооператив и участие низовой с.-х. кооперации в паевых взносах в свой союз, по данным на 1 октября 1925 и 1926 г. г. представляется в следующем виде:

На 1/X 25 г. На 1/X 26 г.

На одного члена в низовом кооперативе . . . 2 р. 84 к. 3 р. 61 к.  
На один кооператив в союзе . . . . . 84 р. 72 к. 138 р. 38 к.

Хотя рост паевых взносов в обоих случаях и увеличивается, но задолженность по этим взносам сравнительно велика, а именно: по низовой сети у членов-пайщиков 21,2 проц. и по Губселькредитсоюзу у членов—первичных кооперативов 38,9 проц.

Рост паевых взносов уже указывает на укрепление финансового состояния всей системы с.-х. кооперации. Но для полной характеристики финансового благополучия с.-х. кооперации приведем показатели роста собственного, заемного, оборотного и недвижимого капиталов как самих с.-х. кооперативов, так, равно, и их губернского союза.

В низовой сети на 1 октября 1925 года значилось собственных капиталов 78102 р. или 13,4 проц., к балансу и занятых 508.000 руб. или 86,6 проц., из коих оборотных 492010 руб. или 83,9 проц. и недвижимых 94092 руб. или 16,1 проц. На 1 октября 1926 г. собственные капиталы определились в 405936 р. или 26,1 проц., к балансу (увеличение за год на 420,3 проц.), а заемные—в 1.150.791 р. или 73,9 проц. (увеличение за год на 126 проц.); оборотные же средства составляли 1.284 510 руб. или 82,5 проц. (прирост на 161,1 проц.), а недвижимые 272217 руб. или 17,5 проц. (прирост на 190 проц.).

По Губселькредитсоюзу же собственные капиталы с 20663 руб., составляющие 8,7 проц. к балансу, абсолютно увеличились до 46919 р., но относительно снизились до 4,9 проц., к балансу (прирост на 26251 р. или 125 проц.); заемные капиталы с 217808 руб. возросли до 906-60 р. или на 316 проц. Оборотные же капиталы с 229175 руб. увеличились до 919243 руб., составляя в балансе на 1 октября 1925 г. 95,8 проц., а на 1 октября 1926 г.—96,3 проц.

Значительное улучшение финансов всей системы с.-х. кооперации губернии вполне обеспечило выполнение сравнительно большой работы по снабжению населения с.-х. машинами, орудиями, инвентарем и семенами, с одной стороны, и по заготовке и сбыту с.-х. сырья и продуктов—с другой.

В истекшем году снабженческо-сбытовая деятельность союза выросла:

	По сбыту	По снабж.	Всего.
Заготовлено . . . . .	701469 р.	891 636 р.	1.592105 р.
Отпущено . . . . .	665456 р.	726185 р.	1.391641 р.

По сравнению с 1924-25 годом, когда было заготовлено по сбыту на 57885 руб. и по снабжению на 127895 руб., а всего на 185780 руб. и когда было отпущено по сбыту на 43544 руб. и по снабжению на 88719 руб., а всего на 132263 руб.,—операции 1925-26 г. увеличились по заготовке с.-х. сырья и продуктов на 1109 проц, а с.-х. машин, орудий, семян и пр.—на 399 проц.

Аналогичный же рост снабженческо-сбытовых операций отмечается и в низовой сети с.-х. кооперации, а именно:

	По сбыту.	По снабжению	Всего.
Заготовлено . . . . .	492 483 руб.	665.700 руб.	1.158.183 руб.
Отпущено . . . . .	475.371 руб.	637.173 руб.	1.112.544 руб.

Сравнивая размер этих операций с данными за 1924 — 25 год, получаем, что в 1925 — 26 году заготовка по сбыту в низовой сети возросла на 226 проц., а по снабжению—на 217 проц.

На 1926 — 27 год Губсоюзом с.-х. кооперации предположено сбытовые (заготовки) операции увеличить до 1.243.400 рублей, а снабженческие операции—до 1.281.080 рублей.

Кроме того, тем же союзом запроектировано расширение своей сети до 242 кооперативов (увеличение на 64 проц.) с 52408 членами, что увеличит кооперирование по отношению к числу хозяйств с 21,73 до 38,1 проц.

Одновременно с этим намечается также организация 8 новых маслодельных артелей с постройкой 4 новых и с ремонтом 6 старых кооперативных маслодельных заводов.

Анализ материалов о работе союза и низовой его сети с.-х. кооперации за 1925 — 26 год позволяет установить значительное укрепление и рост финансов союза и его первичной сети как в отношении собственных капиталов, так, равно, и заемных при относительном сокращении неподвижных капиталов.

Но, наряду с этим, нельзя не отметить и следующих недостатков: во-первых, воздействие на первичную сеть союза в смысле развития в ней производственных предприятий, способствующих росту и развитию сельского хозяйства, слабое;

во-вторых, собственные средства союза не соответствуют объему его работы;

в-третьих, возрастающая дебиторская задолженность препятствует оздоровлению финансового состояния и производственной деятельности союза;

в-четвертых, рост аппарата союза и сумма расходов на содержание аппарата опережают рост хозяйственной деятельности союза;

в-пятых, торговые расходы в 11,4 проц. и накладные в 8,07 проц. сравнительно велики, вследствие чего прибыль в 0,57 проц. к оборотному капиталу недостаточна и

в-шестых, вовлечение низовых кооперативов в сбытовые и снабженческие операции через союз вообще недостаточное, а по снабжению имеет тенденцию к ослаблению.

Устранение этих основных недостатков входит в задачу союза и его низовой сети на 1926 — 27 год, путем мероприятий, которые были своевременно указаны со стороны советского аппарата губернии.

## Лесное хозяйство.

**Состояние лесов.** Общая площадь лесов губернии с поправками, внесенными в нее в процессе работ по выделу лесов местного значения, определяется в 8.575 311 гектар. В том числе: удобной—7.738.497 гект. и неудобой—836814 г. (9,6 проц.).

Покрытая лесом площадь—7.528.497 г. Государственный лесной фонд составляет 7.578.215 гект., городских дач—5331 г. и лесов местного значения—991.765 гект.

В составе неудобной площади до 800.000 г. болот; среди непокрытой площади (210.000 г.—2,7 проц.) гарей—140.000 г., вырубок—45.000 г., и пустырей—25.000 гект. В насаждениях преобладают еловые (54 проц.), сосновые занимают площадь в 24 проц. и лиственные—22 проц.

**Администр.-хозяйствен. структура.** Лесная площадь разделена на 34 лесничества (средняя площ. 252.200 г.), 160 об'ездов (53.600 г.) и 331 обход (36.000 г.); в инспекторском отношении лесничества распределены фактически на 5 районов; на каждого инспектора, в среднем, в год приходится до 5000 килом. проезда; произведена 101 ревизия. Качественного улучшения лесных работников и этом году провести не удалось. Условия труда и быта их несколько улучшены: так, зарплата повышена в среднем, на 18,5 проц.

Квалификация лесработников попрежнему низка, оплата труда, условия быта и службы не привлекают квалифицированных работников в губернию из других мест.

Связь между низовыми органами лесного управления и вышестоящими, с союзом, райисполкомами и сельсоветами заметно укрепилась, что является положительным явлением, способствующим успехам в области лесного хозяйства.

**Лесоустройство.** В 1926 году проведены лесоустроительные работы в 4 лесничествах Двинского района, на площади 891.769 гект. С 1924 года была устроена площадь 270.115 гект., т. е. всего к 1 окт. 1926 года вновь устроено 1.161.884 гект. 10-летним перспективным планом намечено устроить всю оставшуюся площадь—6.426.331 гект., с расходом 3.159.187 рублей, при чем около 50 проц. этой суммы расходов будет возложено на организации, которым будут приписаны лесничества.

В 1927 году намечено к устройству 5 лесничеств площадью в 801.274 гект., с расходом в 349.498 р., а в 1928 году—4 лесничества, площадью 695.548 гект., с расходом в 201846 р. Таким образом, через 10 лет, а может быть и раньше, все леса губернии будут устроены.

**Леса местного значения.** В лето 1926 года заканчивались работы по выделу лесов местного значения и в фонд земель нелесного пользования. Всего было выполнено работ на площ. 130.667 гект., т. е. 7 проц. от переданной площади. В общем, удовлетворено лесами 96,1 проц. всего наличного состава населения и земфондом—76 проц. Из всей переданной из государственных лесов площади под леса крестьянского пользования выделено 53,6 проц., в зем-

фонд—46,1 проц., под переселение 0,1 проц. и городам—0,2 проц. Размер увеличения земель под сел.-хоз. пользование составляет 56 проц.

В лесах местного значения запас древесины, примерно, исчисляется в 55.389.510 к. м. и в земфондах—19.044.100 к. м. Годовой прирост в лесах местного значения составляет 896.163 к. м.; годичная лесосека определяется для хвойных 7225 гект., с запасом 526056 к. м. и в лиственных — 5468 гект., с запасом 178.766 к. м., всего — 12693 гект., с запасом 704822 к. м.

Всего, следовательно, фактически передано к 1 окт. 1926 г. лесов местного значения 4837 участков площ. 996370 гект. и в земфонд — 854216 гект., а всего—1.850.586 гект.

В 1926 году начато устройство лесов местного значения и выполнено на площади 101239 гект. Планом было намечено к устройству 168.830 гект., фактическое выполнение составляет 60 проц. задания или 15 проц. всей площади; причина— позднее начало работ. Стоимость работ выразилась в 10508 руб. или по 10 коп. с гект. и по 8 коп. стоимость рабочих, всего 18 коп. с гект. Получена правительственная ссуда в 3.333 руб. и дана помощь беднейшему населению в сумме 1625 руб.

Пользование в лесах местного значения определено изданными особыми правилами.

По категориям лесопользователей переданные площади распределяются следующим образом:

	Земельным обществ	С.-х. ком- мун. и арте- лям	Совхозам и госучрежд.	Определен- ным земл. поль- зов.
Леса местн. знач. . . . .	980621	118	4742	10889
В земфонд . . . . .	838330	2068	—	13818
<b>Итого . . . . .</b>	<b>1818951</b>	<b>2186</b>	<b>4742</b>	<b>24707</b>

**Лесокультурные и лесные работы.** В силу особенностей ведения лесного хозяйства применение искусственных мер возобновления рубок, гарей и пустошей и мероприятий по уходу в лесах губернии не производится.

Естественное возобновление происходит довольно успешно; условия спроса на лесоматериалы не позволяют вести уход. Площади пустошей, требующих искусственного возобновления, составляют 10355 гект., или 0,2 проц. от всей площ. лесов.

Из прочих работ произведены: очистка мест рубок за счет залоговых сумм на площади 26463 гект., в неделю бесплатного отпуска валежа на площ. 4329 гект., и за материалы—423 г., всего 31638 гект. В первую цифру входит 7884 гект., очищенных средствами лесозаготовителей. Всего поступило залогов на сумму 430981 р. 52 к. Израсходовано 320785 р. 14 к., осталось 110196 руб. 38 к. Средняя стоимость 1 гект. очистки сплошной рубки—5 р., выборочной 3 р. Очисткой за материалы население использовало 10260 к. м. древесины на сумму до 3000 р. и в неделю отпуска валежа—58817 к. м., на сумму до 10000 р.

В неделю валежа приняло участие из 470 селений до 3000 домохозяйств.

Сдано во временное с.-хоз. пользование гарей и вырубок 179 участков площ. 579 гект. Очистка выполнена лишь на 54 проц. задания, составлявшего 58304 гект., по причине перегруженности администрации работами по учету древесины в лесосечном фонде, устройству лесов местного значения и значительно лучшей обеспеченности населения на заготовках, а следовательно—в силу сокращения предложения труда на очисточные работы.

Устроено новых и отремонтировано старых дорог на протяжении 33 кил. м., с расходом 200 р. и отпуском лесных материалов на сумму 365 р. Устройство 1 кил. дорог—45 р., ремонт старых—18 р.

Куплено два дома для лесничих, отремонтировано 18 и начат постройкой один; на все израсходовано 2306 р. Всего жилых и надворных построек 185, на сумму по оценке 40120 руб. Обеспеченность администрации помещениями 9,5 проц. и стражи 7,5 проц. Расход на наем контор—2145 руб.

На все работы из госбюджета отпущено: на дороги 250 руб., на расчистку рек 10125 руб. На мелиорацию рек отпущено было из госбюджета 10125 р., израсходовано на р. Ньюу 9770 р. и Улу—200 руб. всего 9970 р. с остатком 155 р. Руссголандлесом расчищена р. Лахома, с расходом 3500 р. В результате расчисток, продано лесу на 61652 руб.

Семянозаготовительных работ и борьбы с вредителями не производилось. В лесничествах проведено бесед 793 часа при участии 15552 слушателей.

**Охрана лесов.** Дождливое лето облегчило охрану лесов от пожаров. Зарегистрировано 166 случаев, на площ. 11489 г., с убытком 63793 р. За семь последних лет средн. площадь пожарища выражается в 31904 гект., с убытком 154028 руб. 88 проц. всех случаев пожара в 1926 г. относится к беглому, при чем пострадало 69 проц. средневозрастных насаждений. 97,5 проц. падает на случаи от неизвестной причины и неосторожности граждан. Средства противопожарной охраны и борьбы с огнем чрезвычайно слабы. Отмечается безразличность отношения населения к горимости лесов. Выжигание подсек продолжает занимать первенствующее место в ряду причин загорания: По госбюджету было ассигновано на борьбу с пожарами 250 р. при общей сумме расходов 6912 р., часть задолженности 4250 р. погашена НКЗ. Средний расход рабочих на тушение 1 гект.—0,8 и на один случай—15. Поденная плата 75 коп. Всего привлечено к тушению 7175 чел., затрачено дней 8519.

В лесах местного значения обнаружено 19 пожаров на площади 2686 гект., с убытком 4950 р.

Самовольные порубки за три последние года понижаются: по сравнению с 1925 г., число нарушений уменьшилось на 54 проц. и по стоимости на 46 проц.; убытки по отношению к расходам по охране составляют 51,5 проц. Обнаруженные случаи нарушения составляют 76 проц. от общего числа, необнаруженные—24 проц., по сумме—поровну (50 проц.). Заведено дел 7386, рассмотрено 4792 и 2881 прошл. лет. Оправдательных приговоров из них 2096.

Для контроля над славом установлено было 52 речных и 2 районных заставы. Секвестровано на сумму 863 р. Весь расход по содержанию застав составил 2893 р. Заставы хотя и не окупили себя, но служат хорошей предупредительной мерой, имеющей моральное влияние.

### **Охота.**

Выдано билетов 3223 шт. на сумму 6115 р. Нарушений правил охоты обнаружено 94 с взысканием 121 р. штрафов.

### **Лесозаготовка.**

В отношении сбыта губернские леса делятся на 2 района—С.-Двинский 80 проц. от общей площади, со сбытом к Беломорскому порту, и Волжский—20 проц. со сбытом на внутренние рынки.

Годичная сметная лесосека 75667 гект. (выборочной рубки 63830 г. с запасом 1.131.854 к. м.—53 процента и сплошной 11837 г., с запасом 1.012.899 к. м.—47 проц.), в том числе в хвойных насаждениях 63191 г.—83 проц., лиственных 12476 г.—17 проц.; общий запас лесосечного фонда 2.144.753 к. м.

До 20 проц. лесосеки по условиям транспорта недоступны для разработки. Годичный прирост всех лесов свыше 6 милл. гект. и, следовательно, годичная лесосека составляет 35 проц. Учитывая земфонды (1 проц.), остатки сметы пр. лет—(37 проц.) и зарубы в смету (4 проц.) общий запас составляет 2.429.700 к. м. (деловой 63 проц. и дровяной 37 проц.) с отводом текущего года (58 проц.).

По рынкам сбыта отпущенная древесина распределяется: Архангельск 795195 к. м. (44 проц.) на сумму 2.371.041 р. (52 проц.); на внутренние рынки—455616 к. м. (25 проц.) на 1.518.504 р. (33,5 проц.) и на внутригубернский рынок 568.482 к. м. (31 проц.) на 650279 рублей (14,5 проц.) всего—1.819.293 к. м., 1429960 к. м. или 78,5 проц. деловой и 389.333 к. м. или 21,5 проц. (дровяной) на сумму 4539824 р.

Отпуск леса за пределы губернии с 59 проц. в пр. году повысился до 77 проц. в 1926 году и, наоборот, внутригубернский рынок потребовал 31 проц. вместо 41 проц. в прошлом году. Общее протяжение сплавных путей 14210 км., из коих пригодны к сплаву 73 проц.

Древообрабатывающая промышленность представлена в губ. очень слабо и общая потребность ее в древесине определяется, примерно, в 33720 к. м., что составляет 1,2 проц. сметного назначения.

Лесохимические промыслы, хотя и кустарного типа, имеют значительный удельный вес: произведено смолотоваров 178035 пуд. Смоляподсочки отпущено 25183 к. м. на сумму 16572 р. Кустарная деревообработка имеет исключительно местное значение. Лесная промысловая кооперация представлена двумя союзами губернского значения—Коопералесом, объединяющим 108 артелей с 10536 членами, и Смолсоюзом из 12 артелей с 1244 членами. Оба союза ведут лесозаготовительные и по лесохимической обработке древесины операции, причем у Коопералеса главная отрасль—лесозаготовки, а у Смолсоюза—смолокурение.

В общем, лесное хозяйство губернии должно быть отнесено к слабоинтенсивному, характеризующемуся неполным сбытом.

Отвод лесосек составлял 65561 гект., или 105,5 проц. от задания, с запасом 1.899.888 к. м. (305000 т. с.), или 90 проц. годичной лесосеки. Отведено для выборочной рубки 55316 гект., с запасом 948499 к. м. и сплошной 10245 гект., с запасом 951389 к. м. Расход на работы составил 48680 р., или 75 коп. на 1 гектар (в 1925 г. 96 коп.). В 1925 г. отведено лесосек на 49 проц. меньше (на 44000 гект.), а стоимость работ понизилась на 28 проц.

Отпуск по пням сильно прогрессирует: если принять количество клейменных деревьев в 1924 г. за 100 проц., то в 1925 г. их заклеяно 203 проц. в 1926 г.—367 проц., а от общего количества отпускаемых по годовой смете деревьев пиловочника (средн. 1031260 шт.) в 1924 г.

заклеймено 28 проц., в 1925 г.—58 проц. и в 1926 г.—104 проц. (превышение объясняется включением зарубов, земфондов и перестоя на пройденных рубкой деланках). В отпуске пиловочника, таким образом, имеются крупные достижения.

Операционным планом на 1925—26 г. намечен был отпуск на внегубернские рынки, исходя из спроса, 1682000 к. м., т. е. на 68,5 проц. более фактического отпуска 1924—25 г. или 78 проц. от сметной лесосеки. Фактически разрешено к отпуску 2.264 622 к. м., т. е. на 34 проц. больше намеченного планом, или на 5 проц. более сметного запаса лесосеки.

Разрешенное к отпуску и фактически отпущенное количество древесины по группам потребителей приводится в таблице.

Наименование потреби- теля	Разрешено			Продаж- ная стои- мость	В процентах	
	Фактически заготовлено				Недуроб по массе	От фактиче- ской заго- товки по всей губер- нии по массе
	Деловой	Дровяной	Всего			
	В кубических метрах					
Госучреждения . . . . .	142359	150206	292565	168808	28	11,5
	123943	86579	210522			233645
Лесные тресты. . . . .	874191	457327	1331518	4260168	29	52,2
	878761	61987	940748			3334720
Кооперация лесная. . . . .	345227	69925	415152	899249	36	14,6
	181970	82607	264577			606764
Местная промышл. . . . .	14391	4360	18751	10083	22 <sup>1)</sup>	0,6
	18069	4802	22871			10873
Транспорт. . . . .	101276	105360	206636	327998	56	5
	64938	24535	89493			230670
Местное население . . . . .	53845	49354	103199	36508	108 <sup>1)</sup>	12
	125327	89435	214762			67383
Прочие потребители . . . . .	22569	31812	54371	34757	40 <sup>1)</sup>	4
	36932	39388	76320			55769
Итого . . . . .	1553858	870344	2424202	5737571	33	100
	1429960	389333	1819293			4539824

<sup>1)</sup> Переруб.

Итак, следовательно, операционным планом предположено было отпустить всего по губернии: деловой—1.537.700 к. м., дров 892000 к. м., всего—2.429.700 к. м.—100 проц.

Разрешено по билетам и договорам:

Делов 1.553.858 к. м., дров 870.344 к. м., всего 2.424.202 к. м.— 99 процентов.

Фактически же заготовлено и вывезено из лесу:

Делов 1.429.960 к. м., дров 389.333 к. м., всего 1.819.295 к. м.—75 проц.

Удельный вес главных заготовителей в общей массе и стоимости фактически заготовленной древесины:

	проц. по массе	проц. по сумме
Северолес. . . . .	35,5 проц.	44,5 проц.
Кооперация . . . . .	14,5 "	13,5 "
Волгокалес. . . . .	1,5 "	6,5 "
Севостлес . . . . .	4,0 "	8,5 "
Волгокаспийлес . . . . .	3,0 "	5,5 "
Ивлеспром . . . . .	3,5 "	4,5 "
Гублесзаг. . . . .	5,0 "	4,5 "
Госпароходство . . . . .	3,5 "	3,0 "
Руссголландлес . . . . .	3,5 "	2,5 "
Остальные госпотреб. . . . .	10,0 "	4,0 "
Населен. и прочие . . . . .	16,0 "	3,0 "

Продажная стоимость объемной единицы древесины составляет:

Для госучреждений . . . . .	1 к. м. 1 р. 11 к., 1 к. с.— 6 р. 91 коп.
Лес. кооперация и промышлен. . . . .	" 3 р. 22 к. " —20 р. 06 "
Транспорт . . . . .	" 2 р. 57 к. " —16 р. 01 "
Местное население . . . . .	" — 31 к. " — 1 р. 93 "
Прочие потребители . . . . .	" — 73 к. " — 4 р. 55 "

Средняя стоимость. . . . . 2 р. 49 к. " —15 р. 51 коп.

В 1925 году впервые производилась продажа леса с соревнований и торгов.

Предъявлено было к соревнованиям 516 торгов. единиц, с запасом 832932 к. м., по оценке в 1.022.402 руб.; продано 462 единицы, с запасом 721012 к. м., по оценке—935436 руб. за 1.934.653 руб. Кроме того, продано с торгов из предъявлявшихся 54 единицы, с запасом 132337 к. м. на сумму по оценке 137387 руб.—36 един., с запасом 65729 к. м., оцененных в 90042 руб. за 110 357 руб. Всего продано 498 единиц, с запасом 786741 к. м., оцененных в 1.025.478 руб. за 2.045.010 руб.

Средний процент торговой наддачи—102 (колебания от 1 до 428 проц.).

Участие в покупке леса видно из следующих цифр: Коопералесом закуплено 43 проц. по массе и 49,5 проц. по сумме, Пермская жел. док.—18 проц. и 6 проц., Волгокаспийлес 13,5 проц. и 18,5 проц., Севостлес—11 проц. и 12 проц., Гублесзаг 4 проц. и 2,5 проц., остальными организациями—незначительное количество.

28 проц. от всего проданного с торгов леса по губернии приходится на Волжский район; здесь наибольшее количество приобретено Волгокаспийлесом 41 проц., Лесзагом 21 проц., Коопералесом 18,5 проц., Ивлеспромом 9 проц.

Непроданными остались 57 единиц площадью 3604 гект., с запасом 58950 к. м., стоимостью по оценке 41077 руб., т. е. 3 проц. по площ. и 10 проц. по числу предъявлявшихся единиц.

Всего продано по соревнованию 30 проц. от массы и 34 проц. от стоимости разрешенного отпуска по губернии, а с торгов—3 проц. по

массе и 2 проц. по стоимости, а всего продано 33 проц. по массе и 36 проц. по стоимости. Распределено в плановом порядке 67 проц. по кубатуре.

Участие Северолеса в соревнованиях выразилось в 1 проц. по количеству приобретенной им древесины, остальное количество получено им в порядке распределения, а так как Северолес работает преимущественно в Сев.-Двинском районе, то из этого района к продаже было пред'явлено очень незначительное количество лесосек.

Влияние соревнований, однако, сказалось довольно заметно на стоимости древесины и повышении доходности, что видно из следующего сопоставления стоимости для госпотребителя.

Г О Д Ы	Разница между оценочной продажной стоимостью в %	Стоимость 1 к. м. оценочная продажная
1923—24	20	1 р. 48 к. 1 р. 85 к.
1924—25	20	1 р. 37 к. 1 р. 70 к.
1925—26	50	1 р. 39 к. 2 р. 78 к.

Годовая потребность в древесине по нормам местного населения определялась в 2.990.400 к. м., в том числе строевой—747000 к. м. (25 проц.). Считая удовлетворение из лесов местного значения в 75 проц., операционным планом намечен был отпуск из гослесфонда в 747600 к. м., фактически отпущено: деловой—125.327 к. м. (59 проц.), дровяной 89435 к. м. (41 проц.) всего 214762 к. м. на сумму по оценке 90438 р., по продажной цене 67383 р. Лес отпускается из делянок сырораствующих, из кварталов—мертвый, с понижением таксы на 30 проц.

Назначено по плану: деловой 498400 к. м., дровяной 249.200 к. м., всего 747600 к. м.—100 проц.

Разрешено по билетам: деловой 53845 к. м., дровян. 49354 к. м., всего 103,199 к. м.—14 проц.

Фактически заготовлено: деловой 125.327 к. м., дровян. 89435 к. м., всего 214762 к. м.—24 проц.

Таким образом, предположено было отпустить по 6,23 к. м. на двор, или 25 проц. потребности; отпущено по 1,79 к. м., или 7 проц. Прибавив сюда отпуск в неделю подбора валежа—58817 к. м. и 70 проц. из количества самовольно вырубленного—101650 к. м., фактический отпуск выразится в 344734 к. м., или по 2,87 к. м. на двор, т. е. 11,5 проц. потребности. Остальные 88,5 проц. население получает, следовательно, из лесов местного значения, из земфондов и часть нелегально; частично, недобор надо отнести на фактически меньшую потребность против установленных норм.

Помимо 30 проц. снижения таксы для всего трудового населения, беднейшим дается еще дальнейшая льгота вплоть до бесплатности. В 1925—26 году отпущено: 75230 к. м. деловой и 75984 дровяной, всего 151214 к. м. или 70 проц. от отпуска древесины населению. По категориям получателей: 96 проц. беднейшему населению, 0,6 проц. красно-

армейцам, 3,3 проц. погорельцам и 0,1 проц. переселенцам, всего на сумму по таксе 61011 руб., а по отпускной 35283 руб., то-есть льгота составила 25728 руб. (вместо 14000 руб. по плану) Превышение льготного отпуска против предположений плана составляет по массе 155 проц., по сумме льгот—184 проц. Общая сумма льгот населению, считая и 30-проц. скидку, составила 34556 руб., против намеченной планом (39000 руб.) только 88 проц.

На общественные надобности отпущено древесины 56880 к. м., на сумму по таксе 43909 руб., с предоставлением льготы в денежном выражении на сумму 43142 р., с преувеличением против плана на 28142 р. (287 проц.), жилищной кооперации—18973 к. м. на сумму 19688 р.

Всего отпущено льготно и бесплатно 208094 куб. м., в том числе льготно—133929 куб. м. и бесплатно 74165 куб. м., на сумму по таксе 104.920 руб., а по продажной цене 36050 руб. Льготный фонд израсходован в сумме 68870 р.

Кроме главного пользования произведен отпуск: ивовой коры 5275 пуд., лыка—346 пуд. и бересты 11133 пуд.

**Хозяйственные заготовки.** Хоззаготовки в 1925—26 году по сравнению с 1924—25 г. расширились на 272 проц. по кубатуре и на 181 проц. по сумме.

За 1925—26 год заготовка выполнена на 106 проц. задания.

Доход ожидается в 70.000 руб. Часть продукции, примерно, на 100.000 р. еще окончательно не реализована.

Новая программа Лесзага обоснована твердыми заказами и наличием лесфонда.

Лесзаг получил в приписку для 100 проц. разработки Пушемское лесничество.

Всего в 1925—26 году заготовлено 89845 куб. м. лесоматериалов, против предположенных планом 84845 к. м., на сумму 848055 р.

**Побочные пользования.** Как правило, побочные пользования производятся бесплатно. Из платных пользований—охота дала дохода 10040 руб. против предусмотренных планом 15000 руб.; недобор объясняется снижением ставок с 4 р. 50 к. до 1 р. 50 к. Сенокосение по плану предусматривало поступление 1000 руб., фактически за сдачу 1028 уч. общей площадью 1580 дес. поступило 1135 руб. От пользования горями получено 708 руб. за 179 участков, площадью 579 гект. (вместо 1000 руб. по плану.). Всего по смете поступлений от побочных пользований ожидалось по плану (кроме охоты) 2200 руб., фактически поступило 1870 р. (0,05 проц. от всех доходов) с доходом от охоты 0,2 проц. Вообще, при оплате всех пользований доход не превысит 5—6000 р., что, конечно, исключает необходимость устанавливать платность побочных пользований.

**Лесные доходы.** На повышение доходности в 1926 году от лесопупуска влияние оказала продажа леса с соревнованиями. Оценивая отпущенную древесину по ценам 1924—25 г., должно бы быть получено дохода 2.727.701 р., вместо полученных 4.472.440 р.; таким образом, увеличение составляет 1.744.739 р., или 64 проц. (без учета очень незначительной разницы в сортиментации). В сторону повышения действовал усиленный спрос на деловую древесину на внутренний рынок.

Твердое задание НКФ на доходность от лесов в 1926 г. по губернии было 2.500.000 р., фактически получено 4.011.500 р., или 160,4 проц. задания, при чем от продажи леса—3.879.475 р. (36,7 проц.), побочных

пользований—7.986 р. (0,07 проц.), штрафы и пени 121240 (3,2 проц.) и случайные поступления—2799 р. (0,03 проц.). В сумму фактически полученного дохода входит погашение задолженности прежних лет в сумме 628771 р. (15,6 проц.). Общая задолженность получателей древесины к 1 окт. 1926 г. составляет 1168505 р.; по годам она распределяется так:

- до 1922—23 г.—28083 р. (2,4 проц.);
- за 1922—23 г.—106000 р. (6,9 проц.);
- за 1923—24 г.—21221 р. (1,8 проц.);
- за 1924—25 г.—347397 р. (29,7 проц.) и
- за 1925—26 г.—761.204 р. (65,2 проц.).

Задолженность на 1 окт. 1925 года была 342812 р. В 1925—26 г. поступило в погашение задолженности 628771 р. (15,6 проц.) против прошлого года в 663.346 р. (35 проц.).

Валовой доход составляет:

Фактическое поступление . . . . .	4.011.500 руб.
Лесного налога . . . . .	114.143 руб.
Льготы . . . . .	75.025 руб.

Итого . . . . . 4.200.668 руб.

Расход за год составляет 431.222 р. или 10,3 проц. от валового дохода. Чистый доход—3.769.445 руб. или с 1 гект. общ. лесн. площ. 44 к., а 1 гект. удобной лесной площади—49 к. Сравнение расхода валовой и чистой доходности рисует такую картину ее изменений.

Годы	Валовой доход Рубли	Проц.	Расход Рубли	Проц.	Чистый доход Рубли	Проц.
1911—12 г. . . . .	2.390.107	100	780.000	34,2	1.610.107	65,8
1923—24 „ . . . . .	1.814.888	75,8	214.538	12,0	1.597.350	88,0
1924—25 „ . . . . .	1.823.962	76,3	349.790	19,0	1.474.172	81,0
1925—26 „ . . . . .	4.200.667	175,7	431.222	10,3	3.769.445	89,7

Чистый доход с 1 гект. общ. лесн. и удобной лесной площ. по годам:

- 1923—24 г. . . . . 19,4 к. 21,2 к.
- 1924—25 г. . . . . 17,4 к. 19,2 к.
- 1925—26 г. . . . . 43,9 к. 48,7 к.

Доходность с 1 дес. удобной лесной площади в 1912 году составляла 23 коп.

Расходная смета сбалансирована с остатком 1246 руб. по Гублесотделу и 5531 руб. по лесничествам, т.е. израсходовано 98,4 проц. сметы, остаток 6777 руб. (1,6 проц.).

Специальных средств в 1926 году состояло 323.986 руб., израсходовано 358064 руб., остаток 125972 руб. Общий расход по хозяйству составляет 431.222 руб.

Операционным планом предусмотрен был расход по смете 460242 р. или 100 проц.

Фактически израсходовано 431232 руб. или 94 проц.

По специальным средствам предусмотрено 393342 р. или 100 проц.

Фактически израсходовано 355758 р. или 90 проц.

В общей сумме расходов административные составляют 294249 р.— 68 проц., операционные—136973 р.—32 проц.

Особенно остро ощущается недостаток кредитов по работам на ремонт дорог и новое устройство, на расчистку просек, сплавных рек, на противопожарные мероприятия.

Отчисления в местный бюджет составляют в:

1923—24 г. . . . . 368814 р.—18 проц. доход, бюджет.

1924—25 г. . . . . 542830 р.—16 проц. ”

1925—26 г. . . . . 1390023 р.—29 проц. ”

**Итоги и ближайшие задачи.** Подытоживая работу в области лесного хозяйства, справедливо отметить крупный сдвиг в сторону улучшения и развития его в губернии, при наличии все же трудных объективных условий.

К элементам, затруднявшим работу, надо отнести: слабую квалификацию работников, недостаточный состав стражи, в связи с крупной величиной площадей охраны, недостаточность и несвоевременность финансирования, составляющего лишь 10,3 проц. от валового дохода (вместо 32—35 проц. в довоен. время), формализм в получении авансов на работы, в отчетности и разграничении кредитов, тяжелые условия дорожной связи при крайне скудных путевых кредитах, неукомплектование инспекторского аппарата, политика представителей лесопромышленности обеспечения себя лесом фондом с запасом на будущий год, недостаточно интенсивная лесопропаганда среди населения во всех ее видах, чрезмерность нагрузки лесных работников и т. д.

К достижениям лесного хозяйства за этот год необходимо отнести: укрепление связи лесничеств с советскими органами на местах, частичное улучшение жилищных условий, снабжение земельными наделами и повышение зарплаты,—это в служебно-бытовом отношении. В хозяйственном: проведение нового лесоустройства на  $\frac{1}{9}$  всей лесной площади; полное завершение выдела лесов местного значения и земфонда; начало работ по устройству лесов местного значения; переход на учет при выборочной рубке по пням почти на 100 проц. годичной лесосеки; расширение хозяйственных заготовок; подготовка и самое производство соревнований, давшее увеличение, по сравнению с прошлым годом, стоимости объемной единицы на 60 проц., валовой доходности против довоенного на 176 проц. и доходности с 1 гект. удобной лесной площади на 254 проц. Огпуск древесины повысился против 1924—25 г. на 41 проц., а против 1913 г. на 133 проц.

Отрицательными сторонами являются: невыполнение очисточных работ на 50 проц. программы; невыполнение программы устройства лесов местного значения на 40 проц.; слабое напряжение лесокультурных работ за отсутствием средств, дорожного строительства, противопожарных и предупредительных мероприятий, расчистки рек, по тем же причинам.

На будущее время, в целях дальнейшего развития лесного хозяйства, необходимо: усилить кадр инспекторов, улучшить состав лесороботников, урегулировать нагрузку лесороботников, улучшить условия труда, усилить финансирование и установить твердую плановость в работе лесной промышленности.

Требования к лесу, предъявляемые современной промышленностью и техникой, все повышаются, капитальное промышленное строительство в значительной мере базируется на лесных запасах, экспорт ежегодно усиливает свою программу.

Все это и, особенно, ближайшее будущее требует капитальных затрат в области хозяйства, чтобы ввести в эксплуатацию недоступные ныне массивы, окончательно не истощить экономически доступные районы и, вместе с тем, стать на единственно правильный путь обработки и переработки древесного сырья на месте произрастания его. Не следует оставлять без внимания мероприятия по оздоровлению и улучшению условий произрастания леса (борьба с вредителями, охрана от огня, лесомелиорация площадей и т. д.).

### III.

## Состояние промышленности С.-Двинской губернии за 1925—26 год.

**Общая характеристика состояния промышленности за истекший год. Ведомственная группировка промышленности губернии.**

На основании представленных, хотя еще непереработанных, годовых отчетов и статистических данных, общее состояние промышленности губернии за 1925-26 производственный год и по сравнению с предшествующим годом характеризуется таблицей, итоговые данные которой определенно показывают нормальный рост всей промышленности губернии по всем показателям (См. табл. 1). Так, на 1-е октября 1926 года числится 42 предприятия, из них действующих 35, тогда как в предшествующем году действовало 30. Вновь пущены Бобровниковская фабрика, спиртоводочный завод, стал работать канатный завод и другие, что дало возможность вовлечь в промышленность 404 человека новых рабочих, пустить в работу 7 двигателей с 187,5 лошадиных сил. В результате,—выработанная продукция по довоенным ценам увеличилась с 3 850,6 тыс. руб. до 4 280,9 тыс. рублей, т. е. на 11,9 проц., здесь в расчет не принята стоимость продукции маслозаводов, как перерабатывающих сырье заказчика, с принятием каковой таковая значительно увеличивается, так считая, как принято, продукцию довоенного времени в Руб. 5.471.625, стоимость продукции всей крупной и средней промышленности губернии в 1925-26 г. определяется в 83,5 проц. по отношению к довоенному 1913-14 году. В отчетном году сократилась арендованная промышленность, каковая составляла 5,7 проц. против 10 проц. по числу действующих заведений, в прошлом году и увеличение кооперативной промышленности с 10 до 17,1 проц. тоже по числу заведений. Управление главной массой промышленности сосредоточено по линии ВСИХ и ГОМХ'а, имеющих в своем ведении 21 наиболее крупное предприятие, из коих центрального подчинения два заведения—Новатор и спиртоводочный завод, удельный вес их в общей сумме промышленности не велик,—около 6 проц. по продукции. Промышленность, подчиненная непосредственно ГОМХ'у, занимает первое место по своему удельному весу. Так, трестированная промышленность ГОМХ'а дает 22,9 проц. по числу действующих заведений, 70,8 проц. по числу рабочих, 66,6 по мощности двигателей и 50,8 проц. по сумме

выработки, при чем по сравнению с предшествующим годом она дает увеличение по числу рабочих на 4 проц. и по количеству выработки на 13,6 проц. Присоединяя сюда нетрестированную пр-сть и сданную в аренду, имеем в ведении ГОМХ,а 34,3 проц. действующих заведений, 74 проц. общего числа рабочих, 74,6 проц. общей мощности двигателей и 55 проц. общей продукции. Промышленность прочих наркоматов занимает второе место, составляя 42,9 проц. по числу заведений, 16,3 проц. по числу занятых рабочих 20,6 проц. по мощности двигателей и 25 проц. по сумме выработки в довоенных рублях. Главную роль здесь играют шетинно-сортировочные фабрики Госторга. По сравнению с предшествующим годом удельный вес этой группы промышленности несколько упал в общей массе промышленности; так, по продукции проц. участия ее сократился с 36,8 проц. до 25,0 проц. при сокращении в то же время числа рабочих на 0,4 проц.—здесь имело место сокращение выработки шетины из-за недостатка сырья, каковая сократилась на 24 проц. против предшествующего года. В то же время следует отметить рост кооперативной промышленности, каковая заняла 380 человек рабочих, т. е. 7,4 проц. общего числа и дала 13,7 проц. общей продукции, тогда как в предшествующем году соответствующие показатели ее удельного веса были 6,6 проц. по продукции и только 3,7 проц. по числу рабочих.

Частных предприятий в числе средней и крупной промышленности в губернии нет.

### **Группировка по отраслям промышленности.**

По отраслям промышленности промпредприятия губернии распределяются в отчетном году следующим образом: первое место по сумме выработки в довоенных рублях принадлежит льнообрабатывающей промышленности (Красавино), дающей 32,9 проц. общей суммы продукции, на втором месте и третьем стоят пищевая промышленность, дающая 24,5 проц. и шетинно-сортировочные ф-ки—22. 0 проц; четвертое место принадлежит бумажной промышленности—7,2 проц, продукции и пятое древообрабатывающей—6 проц. продукции в довоенных рублях. Остальные отрасли промышленности развиты слабо. По сравнению с прошлым годом, особенно сильный рост валовой продукции дала пищевая промышленность с 557,6 тыс. рублей до 1118,7 тыс. руб., т. е. увеличившись вдвое и обогнавши шетинно-сортировочную промышленность, каковая в 1924—25 году составляла 31,2 проц. в общей продукции губернии, а в отчетном году снизилась до 22,0 проц.

### **Техническая изношенность.**

В управлении ГОМХ к концу года находилось 16 предприятий, из них действующих 12. Техническое состояние промышленности очень низко как в смысле морального износа, т. е. устарелости оборудования, так в смысле изношенности машин и оборудования и требует капитальных затрат на восстановление и замену новым. Так, средний процент изношенности определяется в 37 проц. при колебании в пределах от 26,3% до 56 проц. (лесоп. завод), причем Красавинская фабрика имеет 35 проц. и Лальская 41,3 проц. изношенности своего основного капитала.

### **Снабжение предприятий.**

Нагрузка предприятий ГОМХ'а от их современной технической мощности определяется в среднем в 84 проц. с колебаниями от 24 проц. до 100 проц. Красавинская фабрика имела нагрузку, в среднем, 82,5 проц., Лальская—99,36 проц.

### **Выработка продукции.**

Общая продукция промышленности ГОМХ'а за отчетный год выразилась по себестоимости в червонных рублях в 4.495.262 р. дав, таким образом, увеличение по сравнению с предшествующим годом на 10,5 проц.

В переводе на довоенные цены эта себестоимость продукции равняется 2272489 рублей и показывает увеличение на 16 проц. против 1924-25 года.

### **Исполнение плана.**

Что касается исполнения промышленного плана, данного на отчетный год, то таковой выполнен в среднем на 104 проц. Превышение производственной программы дали Красавинская фабрика на 6 проц., Лальская на 12 проц., лесоп. завод на 38,5 проц., Сельмаш на 2 проц., винокурный завод на 17,09 проц. и пивоваренный завод на 35 проц. и, наоборот, недовыполнили программу Бобровников. ф-ка на 7,4 проц., Черевковская на 2 проц. и Лузский завод на 33 проц. из-за недостатка сырья.

### **Сбыт продукции.**

Сбыт продукции в отчетном году протекал вполне успешно и спрос превышал предложение. Процент реализации от выработки выражался в 105 проц., т. е. 5 проц. продано из запаса выработки предыдущих лет. Сумма фабрично-заводской себестоимости продажной продукции равняется 4.858.214 руб. Большая часть продукции продается на внегубернском рынке, часть идет на экспорт (спич. соломка, жмыхи), внутри губернский рынок потребляет сравнительно мало (20 проц.) и полностью снабжается только спичками, курительной бумагой и льняным маслом.

**Снабжение предприятий сырьем и топливом и материалами.** В отношении обеспеченности предприятий сырьем, топливом и материалами особых затруднений за отчетный год не было, за исключением недостатка льносемена, чем и объясняется недовыработка маслозаводов.

### **Рабочий вопрос.**

Число рабочих—3919 человек, в том числе производственных — 3092, непроизводственных 637 и младшего обслуживающего персонала 190. Женщин рабочих 999 человек или 48,4 проц, из них 96 подростков. Подростков-мужчин 129 человек. Таким образом, подростки составляют 5,6 проц. к общему числу рабочих. В сравнении с предшествующим годом, число рабочих увеличилось на 155 человек или на 3,9 проц. Среднее число служащих—294 или 7,5 проц. к общему числу рабочих, что вполне нормально. Служащих-женщин 35 человек или 12,9 проц. общего числа служащих, из них подростков всего 1 человек. Квалификация рабочих низка, ибо большинство их—крестьяне, являющиеся непостоянными рабочими; этим же объясняется большая текучесть рабочей силы, доходящая до 50 проц. общего числа.

### **Инженерно-технический персонал.**

Инженерно-техническими силами промышленность крайне бедна. В наличии на предприятиях имеется всего только один инженер с окончанным высшим специальным образованием (в Красавине), техников на 1-е октября 1926 г. 33, из них со средним специальным образованием 21 человек и 12 с низшим специальным; экономист 1 с специальным средним образованием. В сравнении с прошлым годом, число технического персонала на предприятиях сократилось на 1 инженера и 9 техников, что отмечается как опасность, ибо слабая насыщенность промышленности инженерно-техническими силами задерживает работы по восстановлению промышленности и проведению в жизнь достижений техники.

**Дисциплина рабочих.** Дисциплина рабочих характеризуется следующими данными: всего пропущено рабочими 387,662 человеко-дня, что и составляет 28,07 проц. к общему числу человеко - дней в году; из них приходится на очередные отпуска 3,55, по болезни и родам 5,16 проц., прогулы 11,9 процента и работа в организациях 0,30 проц. и 17,87 проц. на праздничный отдых. По сравнению с прошлым годом, в понятии дисциплины есть некоторые незначительные достижения; так, прогулы сократились на 0,11 проц., отпуска на 0,31 проц. и, наоборот, увеличились очередные отпуска на 0,21 проц. и работа в организациях на 0,07,—в общем, имеем сокращение пропущенных человеко-дней на 0,1 проц.

Наибольший процент прогулов дали рабочие Сельмаш и Утмановского завода 2,13 процент и 2,07. Красавинские рабочие прогуляли 1,15 проц. и Лальские 1,39 проц. общего количества человеко - дней. Как на Красавинской, так и на Лальской ф-ках очень высок процент неявок на работу по болезни, включая и роды и отпуска по болезни, а именно 5,61 проц. у первой и 6,61 проц. у второй.

Жилищами от предприятий рабочие обеспечены не более, как на 50 проц. и служащие на 60 проц. и живут при крайней скученности; поэтому на жилищное строительство следует обратить большее внимание.

**Зарплата.** Всего выплачено зарплаты по действующим предприятиям ГОМХ'а рабочим 1.195.3 тыс. рублей и служащим 220,7 тысяч рублей, из этих сумм соответствующие цифры по Красавинской ф-ке 908692 и 128.930 и по Лальской 170 847 и 48.321. При колебании по предприятиям ставки 1 го разряда от 8 до 12 рублей, средняя дневная зарплата в червонных рублях равнялась:

	В 1924/25 г.	В 1925/26 г.	% увелич.
Рабоч. всей про- мышлен. . . . .	0,94	1,21	29%
По Крас. ф-ке . . . .	0,92	1,20	31%
„ Лальск. ф-ке . . . .	1,02	1,27	24%

Отмечается значительный рост зарплаты, в среднем, на 29 проц. против прошлого года. В дальнейшем рост зарплаты должен стоять в прямой зависимости от поднятия производительности труда, не увеличивая себестоимость продукции и в то же время обеспечивая накопление капиталов для дальнейшего развертывания промышленности.

Начисления на зарплату составляют 329300 рублей, в среднем 22,5 проц., причем по Красавинской фабрике—21,3 проц и по Лальской—26,7 проц. к общей сумме выплаченной зарплаты. Расход по бесплатному и льготному предоставлению коммунальных услуг выразился за год в р. 53818, в том числе по Красавину 51335, по Лальской 1155 руб.

**Производительность труда.** В среднем, по всей промышленности стоимость выработки на отработанный человеко-день равнялась 2 руб. 29 коп. по довоенным ценам и 4 р. 70 коп. в червонном исчислении, причем по Красавину выработка на человеко-день была 4 р. 40 к. и по Лальской ф-ке 5 р. 20 к. По сравнению с 1924/25 годом выработка повысилась, в среднем, на 3 проц., причем по Красавину она осталась стабильной, а по Лальской ф-ке дала увеличение на 22 проц., считая в черв. руб. Здесь на увеличение выработки повлияло переоборудование фабрики. Отмечается очень медленный рост производительности труда при значительном в то же время росте заработной платы. Поэтому, следует вновь и вновь ставить старые задачи

это — уплотнение рабочего дня, борьба с пропусками рабочего времени, повышение квалификации рабочего, устранение текучести рабочей силы.

**Качество продукции.** По вопросу улучшения качества продукции ревкомиссией произведено в отчетном году обследование, которое выявило по Красавинской ф-ке увеличение крепости ткани по разным номерам полотна после отбеливания от 12,1 проц. до 28,7 проц., уменьшение брака на 0,1 проц.; по Лальской фабрике улучшилась чистота бумаги № 9 и 0 и уменьшился брак до 6,12 проц.

По отзыву ВТС от 17 октября 1925 г. изделия Красавинской фабрики вполне удовлетворяют торговые запросы и что суровые полотна превосходят своим качеством полотна лучшей в СССР фабрики „Заря Социализма“.

**Капитальное строительство.**

На капитальное строительство затрачено в текущем году, по предварительным данным, 507,4 тыс. руб., хотя запроектировано было израсходовать 756,9 тыс.; невыполнение программы объясняется неполучением иностранного оборудования для Красавинской и Лальской фабрик. На жилищное строительство из указанной суммы затрачено 98,6 тыс. рублей. На новостройки падает 352,4 тыс. рублей и на капитальные ремонты 56,3 тысячи рублей, что показывает, что строительство идет, главным образом, с уклоном в сторону новых приобретений, капитальный же ремонт занимает сравнительно незначительную часть. По сравнению с прошлым годом, затраты на капитальный ремонт увеличились на 3 проц.

**Ликвидация закрытых предприятий.**

В отчетном году ликвидированы канатный завод (продан Коопералесу) и мыловаренный завод. В процессе ликвидации находятся Зубцовская спич. фабрика, обувная фабрика, стекловаренный завод „Север“ и Шипицинский завод. Переданы РИК'ам Котласская типография, Подсосенский кирпичный завод, Ляховский кожзавод и Пучужский маслозавод.

## Финансовое положение промпредприятий, подведомственных ГОМХ.

**Удельный вес отраслей промышленности в сводном балансе ГОМХ.**

В сводный баланс промышленности, подведомственной ГОМХ, включены следующие отрасли промышленности: 1) текстильная (Красавинская фабрика), занимающая удельный вес в сводном балансе 75,83 %; 2) писчебумажная (Лальская фабрика), занимающая удельный вес в сводном балансе 12,07 проц.; 3) пищевая (пивоварен. завод „Бавария“, Лузский маслозавод, Утмановский комбинат, винзавод „Кривая Береза“), занимающая удельный вес в сводном балансе 7,31 проц.; 4) деревообрабатывающая (Бобровниковская фабрика и лесопильный завод в Устюге), занимающая удельный вес в сводном балансе 2,39 проц.; 5) химическая (Черевковская и Зубцовская фабрики), занимающая удельный вес в сводном балансе 1,6 проц. и 6) металлическая (мастерская „Сельмаш“), занимающая удельный вес в сводном балансе 0,8 проц. Утмановский комбинат и Зубцовская фабрика, ввиду плохого технического оборудования и нерентабельности их, предположены к консервации.

Севдвинторг в сводный баланс не включен, т. к. о его работе будет сказано в отделе „Торговля“.

Общая сумма сводного баланса с руб. 8.908.343 на 1 октября 25 г. составила на 1 октября 26 г. руб. 9.897.255, что дало увеличение балансовой массы за год на р. 988.912, или 11,1 проц., каковой рост составил исключительно за счет накопления собственных средств.

*Основной капитал* промышленности—имущество—за отчетный год увеличился на руб. 295.840, или на 7,36 проц. и незаконченные постройки на руб. 85482, а всего имущество увеличилось на 9,3 проц. и на 1 октября 1926 года составит 4.668.661 руб. и собственный оборотный—4.162.350 руб.

**Годовой рост оборотных средств промышленности.** *Оборотные средства промышленности за отчетный год изменились в следующем:*

Наименование	О с т а т к и				Больше	Меньше
	На 1 октября 1925 г.		На 1 октября 1926 г.			
	Сумма	%/о отно- шен.	Сумма	%/о отно- шен.		
1. Материальн. ценности . . .	2308483	53,24	2496567	50,68	188084	—
2. Готовые изделия . . .	425006	9,8	261245	5,3	—	163761
3. Дебиторы по открытым счетам . . .	671463	—	975260	—	303797	—
4. Векселя полученные . . .	766889	—	1029126	—	262237	—
5. Денжные средства . . .	164177	3,79	163588	3,33	—	589
Итого . . .	4336018	100	4925786	100	754118	164350

В абсолютных цифрах оборотные средства увеличились на руб. 589768 или в относительных на 13,6 проц., где главное увеличение дает статья дебиторы—задолженность третьих лиц—и не в значительной степени материальные ценности, тогда как остаток готовых изделий сократился. Незначительный остаток готовых изделий свидетельствует о неполном удовлетворении рынка вырабатываемой нашей промышленностью продукции.

Оборотные средства промышленности составились:

### Удельный вес собственных и привлеченных средств в оборотном капитале.

	На 1 октября 1925 г.		На 1 октября 1926 г.	
	Сумма	о/о отношен.	Сумма	о/о отношен.
Из собственных . . . . .	3209392	74,0	4162350	84,5
Из привлеченных . . . . .	1126626	26,0	763436	15,5
Итого . . . . .	4336018	100	4925786	100

Эти данные свидетельствуют, во-первых, о том, что промышленность преимущественно работает на собственные средства и во-вторых, о том, что собственные средства за отчетный год дают рост как в абсолютных, так и относительных цифрах.

### Удельный вес дебиторов и кредиторов в оборотных средствах предприятий.

Сравнивая удельный вес дебиторов и кредиторов в оборотных средствах к началу и концу операционного года, видим, что

	На 1 октября 1925 г.	На 1 октября 1926 г.
Дебиторы состав.	33,17%	40,69%
Кредиторы „	26,0%	15,5%

Таким образом, отмечается, что промышленность больше кредитует, чем она привлекает средства извне; особенно такое положение резко сказалось по балансу на 1 октября 26 г. Следует отметить, что это ненормальное явление обуславливается, главным образом, невыгодным расчетом с Всесоюзным текстильным синдикатом за отпускаемую ему продукцию Красавинской фабрикой, условия расчетов у которых имеются: от 10 до 15 дней по открытому счету и три месяца под векселя, а также значительная дебиторская задолженность образовывается еще и от того, что заготовка сырья и топлива, а отчасти и вспомогательных материалов производится путем авансирования поставщиков. Такое положение создается у крупной промышленности; мелкая же промышленность, за отсутствием в достаточной степени собственных оборотных средств, кредитруется из сумм промфонда для пополнения оборотных средств.

**Оборачиваемость капиталов.** Оборачиваемость капиталов за 1924—25 год выразилась: собственного 1,28 раза и привлеченного 1,01 раза, а за 1925—26 год в первом случае 1,43 раза и во втором 1,14 раза, что и свидетельствует о более интенсивном использовании капиталов в отчетном году.

**Прибыль за отчетный год.** Чистая прибыль за отчетный год выразилась в сумме 948635 руб., что по отношению прибыли 1923—24 года составило 201,1 проц. и 1924—25 г. 194,1 проц. К уставному капиталу она выразилась 15 проц., и к оборотным средствам 19,2 проц., что говорит за полную рентабельность нашей промышленности. Некоторые мелкие предприятия работали с убытком (Бобровниковская и Черевковская фабрики).

**Накопление капиталов промышленностью.** По состоянию на 1 октября 26 г. промышленность имеет следующие накопления: амортизационного капитала руб. 1.295.800, резервного руб. 232 300, ФУБР руб. 83000 и промышленного фонда р. 233400, а всего руб. 1.834.400, что к первоначальному уставному капиталу на 1 октября 23 г. составляет 29 проц. Ожидается поступлений от прибыли за этот отчетный год: в резервный капитал до руб. 165000, в ФУБР до руб. 85000 и в промфонд до руб. 327000. ФУБР на 1 октября 26 г. использован на жилищное строительство до 60 проц., промфонд использован в виде ссуд на пополнение оборотных средств и капитальные работы существующей промышленности на 80 проц.; резервный капитал помещен в 8 проц., гарантийный заем на 30,5 проц.

**Доходы от промышленности в государственный и местный бюджет.** Кроме перечисленных накоплений капиталов, промышленность дала доход в государственный и местный бюджет в виде разных налогов и сборов, акцизов и отчислений от прибылей в следующих размерах:

	ВСЕГО	В том числе				Примечание
		Акциза	Подходн. поимущ. налога	Разные налоги и сборы	Отчислен. в местн. бюджет	
За 1923—24 г.	669219	366290	37571	46858	218500	В эти данные не включен Севдвин-торг.
За 1924—25 г.	813536	445050	40736	126590	201160	
За 1925—26 г.	837460	376499	67231	186730	207000	
Итого . .	2320215	1187839	145538	360178	626660	

Все вышеприведенные данные свидетельствуют о полной жизнеспособности нашей существующей промышленности, которая развивается исключительно на собственные средства, к тому же она немалый доход приносит и государству.

## Перспективы развития промышленности на 1926—27 г. и фабрично-заводское строительство.

**Количество заведений и рабочей силы.** По перспективному плану на 1926—27 год общее количество действующих предприятий по линии ВСНХ и подведомственных ГОМХ определяется в

11 единиц против 12-ти прошлого года. Уменьшение количества заведений произошло за счет консервации Утмановского маслобойного завода, ввиду трудности снабжения последнего сырьем и концентрации имеющегося сырья на Лузский маслобойный завод. Общее количество рабочих в действующих предприятиях определяется в 3925 человек, что составляет 101 проц. к прошлому году; служащих 229 чел. или 101 проц. к 1925—26 году. Процентное отношение служащих к рабочим составляет 7,6 проц. вместо 7,5 проц. прошлого года.

**Техническое состояние промышленности.**

Состояние основного капитала промышленности в 1926—27 году характеризуется изношенностью от 26,3 до 52,0 проц. В среднем, по всем отраслям промышленности изношенность определяется в 37%. Подобное состояние основного капитала промышленности ставит местную промышленность перед необходимостью реконструкции основного капитала в ближайшее время путем увеличения расходов на капитальное строительство.

**Нагрузка от современной технической мощности**

определяется в 94 проц.; в среднем, наименьшая нагрузка падает на В.-Устюгский лесопильный завод—58 проц., Лузский маслобойный завод—76,3%, Яиковский маслобойный завод—24,7 проц., винокуренный—76,8 проц., пивоваренный—83,3 проц., что объясняется недостатком сырьевых ресурсов и зависимостью от невыясненных возможностей сбыта по договорам (винзавод и Бобровниковская спичечно-соломочная фабрика). Наибольшую нагрузку от современной технической мощности (на все 100 проц.) имеют Красавинская льно-прядильно-ткацкая, Лальская писчебумажная и спичечная Черевковская фабрики.

**Выработка продукции в 1926—27 году.**

ПО ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШ- ЛЕННОСТИ	Валовая продукция		Товарная продукция (к отчуждению)	
	В довоенных рублях по отпускным ценам	В черв. руб. по себестои- мости б/ак- циза и торг. расх.	По оптово- отпускным ценам в черв. руб. без акциза	По себестои- мости в черв. руб. без акциза
I. Металлическая . . . . .	28100	45961	51300	45691
II. Текстильная . . . . .	1793800	3422500	4199200	3451800
III. Химическая . . . . .	58900	109106	117800	109106
IV. Бумажная . . . . .	330000	704266	982566	704266
V. Деревообrab. . . . .	178552	231475	192448	235950
VI. Пищевая . . . . .	270919	390675	541494	426292
<b>ИТОГО . . . . .</b>	<b>2660271</b>	<b>4903983</b>	<b>6084808</b>	<b>4973376</b>

Примечание: Валовая выработка в червонных и довоенных рублях сравнивается с 1925—26 годом по предварительным данным промплана, по сравнению же с отчетными данными проц. выработки как в червонных, так и в довоенных рублях будет значительно выше.

Общая сумма валовой выработки в довоенных рублях—2660271,— составляет, таким образом, по отношению к 1925—26 году 111 проц. Выработка по себестоимости в червонных рублях—4903983 по сравнению с истекшим годом, увеличивается всего лишь на 4 проц., повышаясь с р. 4740303 до р. 4903983. Увеличение себестоимости выработки продукции объясняется увеличением себестоимости единицы продукции и увеличением программы выработки на 26—27 год.

**Товарная продукция** по оптово-отпускным ценам в 1926—27 году в червонных рублях без акциза определяется суммой рублей 6084808, что составляет к истекшему году 104 проц. Продукция же в червонных рублях по себестоимости без акциза составляет 4973376 рублей, против р. 4495262 прошлого года, т. е. увеличилась на 11 проц.

**Реализация продукции** по всем отраслям промышленности запроектирована в общей сумме рублей 6377831; считая по отпускным ценам по сравнению с предыдущим годом, по предварит. данным промплана, увеличилась на 4 проц., с р. 6126015 до руб. 6377831. Реализация продукции по категориям покупателей характеризуется следующим:

Через свой синдикат . . . . .	62,6
„ госорганы . . . . .	18,4
„ кооперацию . . . . .	11,3
„ частных лиц . . . . .	2,9
В розницу . . . . .	4,0
На экспорт . . . . .	0,8
<hr/>	
Всего . . . . .	100%

**Рабочий вопрос (зарплата).** Среднее количество рабочих—3925, служащих—299. Зарботная плата на оплату рабсилы по производству, исключая заработную плату по капитальным работам, составляет 1336633, что, по сравнению с прошлым годом, составляет 112 проц. Средняя заработная плата всех отраслей промышленности определяется в 29 руб. 70 коп. на одного рабочего и колеблется от 21 р. 09 коп. (Черевковская фабрика) до 39 руб. 60 коп. (мастерская Сельмаш). По сравнению с 1925—26 годом, средняя месячная зарплата всех отраслей промышленности повышается на 17 проц., с руб. 25—40 к. до р. 29—70 к. Повышение, главным образом, происходит за счет повышения производительности труда и подтягивания в оплате труда отставших предприятий.

**Производительность труда,** считая по ценам довоенного времени, повышается по плану на 11 проц. увеличившись по сравнению с прошлым годом с руб. 617 до р. 678 в год на одного рабочего.

Основные техно-экономические показатели по плану на  
1926—27 год.

Наименование предприятия	Выработка на единицу оборудования	Расход топлива на единицу продукции	Расход сырья на единицу продукции	Расход рабочей силы на единицу продукции
Мастерская Сель-маш	Вагранка в час чугуна 1640 кгр.	На одну тонну чугуна коксу кгр. 220.	На 1 тонну чугуна чугунного литья чугуна кгр. 1100.	—
Красавинская ф-ка.	На веретено час. пряжи пуд. № 0,044.	На 1000 пуд. № пряжи 12,81.	На 1 тн. льна чесан. сырца тонн 2,87.	На 1000 веретен рабочих 109,3.
" "	На ткацкий станок 8 ч. тка ни кв. м. 20,67.	На 1000 кв. м. тон. 3,10.	На 1 тн. пряжи льна чесаного тонн 2,22 на 1000 к. м. тка ни пряжи кгр. 34,4.	На ткацкий станок рабочих 3,80.
Лальская фабрика.	На самочерпке № 1 в час бумаги брутто кгр. 98,3.	На 1 тонну бумаги, дров кб м. на бум. № 9 25,3.	На 1 тонну бумаги № 9 тряпки тонн 1,750.	На 1 тонну бумаги № 9 человеко-дней 83,6.
Лузский маслобыйный завод.	На 1 пресс за 24 ч. льно-семена тонн 4,02.	На 1 тонну семена дров кб. м. 1,93.	На 1 тонну масла семена тонн 3,74.	На 1 тонну льно-семена чел.-дней.
Черевковская спичечная фабрика.	На 1 луцильную машину и смену куб. м. осины 2,14. На одну маш в смену рам 760	На 1 ящ. спичек дров куб. метр. 0,071.	На 1 ящ. спичек осины кб. м. 0,043, пара фину гр. 334, бертолет. соли 426, фосфора 16.	На 1 ящ. спичек в чел.-днях рабоч. 1,16.
Лесопильный завод в г. В.-Устюг.	На 1 рамосмену куб. м. 44,7.	На 1 куб. м. тесу куб. м. дров 0,34.	На 1 куб. м. тесу куб. мет. сырья 1,80.	На 1 раму рабоч. 36.
Винокуренный завод № 4.	Браго-перегонная колонка в 1 час спирта гек. 1.	На 1 гтл. спирта дров куб. м. 0,600.	Ржаных единиц на 1 гтл. спирта в тоннах 0,1349.	На 1 гектол. спирта в чел.-днях 0,8.
Пивоваренный завод Бавария.	На 1 котел в сутки пива гект. 44,348.	На 1 гект. пива куб. метр. 0,206.	На 1 гектол. пива, солода кгр 22,196. На 1 гектол. пива хмеля кгр. 0,185.	На 1 гектол. пива 4,688.

Основные техно-экономические показатели на 1926—27 год, по сравнению с 1925-26 годом, характеризуют собой по большинству предприятий достижения по рационализации паро-силового хозяйства, режиму экономии в расходе вани сырь, топлива и по поднятию производительности труда, так:

**Выработка на единицу оборудования**

увеличивается, например, по Красавинской фабрике, по сравнению с прошлым годом, на один ткацкий станок на 13%, которое происходит за счет выработки более грубых сортов тканей.

**Расход топлива на единицу продукции,**

по сравнению с 1925—26 годом, по всей промышленности снижается в пределах от 5 до 18%. По Красавинской фабрике и Лузкому маслобойному заводу расход топлива на единицу продукции остается стабильным.

**Расход сырья на единицу продукции.**

По сравнению с предыдущим годом, намечается в большинстве случаев сокращение сырья и материалов на единицу продукции в пределах от 2-х до 26%. Отмечается повышение расхода сырья на

Красавинской фабрике за счет проектируемой выработки более грубых тканей.

**Выработка на 1 рабочего, в среднем.**

	Красавинская фабрика. (Золот. руб. в год)	Лазьская пшечб. фабрика. (Золот. руб. в год)	Червоковская спичечн. фабрика. (Ящиков)	Бобровн. спичечн. солом. фабрика. (Зол. руб. в год)	Лузский маслоб. завод	Урмановский маслоб. завод	Яиковский маслоб. завод	Лесопильн. завод. (Зол. руб. в год)	Пивоваренный завод Бавария	Винокуренный зав. (Зол. р. в год)	Маст. Сельман. (Зол. руб. в год)
1925-26 .	579	576	182	800	—	—	—	1136	—	1825	723
1926-27 .	634	662	206	882	—	—	—	1662	—	1860	1190

По сравнению с прошлым годом, выработка на 1 рабочего по большинству предприятий повышается, что же касается отраслей пищевой промышленности, то выработка остается почти стабильной.

**Рационализация паро-силового хозяйства.**

В состоянии паро-силового хозяйства значительных изменений за 1926—27 год не предположено. Состав его, в общем, остается без изменений. Главным злом в паро-силовом хозяйстве является отсутствие централизации и слабая электрификация, рационализация его должна бы происходить по этому пути; но отсутствие средств не дает возможности ее произвести.

**Фабрично-заводское строительство на 1926—27 год.**

В 1925—26 году местная промышленность почти полностью пошла к использованию своего изношенного оборудования; таким образом, дальнейшее развитие промышленности без капитальных затрат и реконструкции основного капитала невозможно. Поэтому, в 1926—27 г.

предусматриваются капитальные работы, характеризующиеся следующими данными по затратам, по зданиям и сооружениям:

Капитальный ремонт и ликвидация запущенности . . . . .	Руб. 62.708
Восстановление, расширение и реконструкция . . . . .	„ 352.590

Итого: Руб. 415.298

На оборудование:

Капитальный ремонт и ликвидация запущенности . . . . .	Руб. 60.943
Восстановление, расширение и реконструкция . . . . .	„ 521.834

Итого: Руб. 582.777

Всего капитальных затрат: Руб. 998.075

Главный уклон, таким образом, отмечается в сторону реконструкции оборудования, где затраты определяются в 58,5% общей суммы затрат. Несмотря на значительный износ оборудования, главная масса средств бросается не на ремонт его, а на полную замену и приобретение нового оборудования, более мощного и технически более совершенного (89,5 проц. общей суммы затрат); этим достигаются две задачи: исключается необходимость значительных затрат на ремонт изношенных частей и совершенствуется производство, благодаря чему сокращается расход рабсилы, топлива и улучшается качество продукции.

По строительству (здания и сооружения) наибольшая часть затрат падает на новые постройки (84,8% общей суммы затрат).

По назначению зданий главная часть расходов падает на здания производственные и вспомогательные (81,5%) и на жилищные (18,5%).

По удельному весу в отношении затрат предприятия располагаются так:

	По зданиям	По оборудованию	Всего
Красавинская . . . . .	64,8	68,7	67,0
Дальская . . . . .	26,2	24,0	24,9
Пивоваренный завод . . . . .	1,5	2,9	2,3
Винокуренный „ . . . . .	3,5	1,2	2,2
Бобровниковская . . . . .	0,9	1,1	1,1
Черевковская . . . . .	0,4	1,3	0,9
Лузский . . . . .	1,9	—	0,8
Прочие . . . . .	0,8	0,8	0,8
Всего . . . . .	100%	100%	100%

По Красавинской фабрике предусматривается расширение приготовительных отделов и дооборудования их, а также замена износившегося оборудования основных отделов, благодаря этому основные отделы могут увеличить производство и улучшить качество изделий.

По Лальской фабрике предусматривается расширение бумаго-делательного отделения и расширение отбельного отделения, с дооборудованными станками и машинами,—получается возможность увеличить выработку бумаги на 100 проц., понизить в дальнейшем себестоимость ее на 32 проц., кроме того, улучшится и качество бумаги.

По винокуренному заводу предполагается произвести капитальный ремонт зданий и приобрести оборудование, с целью снижения расхода топлива и рабсилы;—кроме того, приобретение намеченного оборудования в дальнейшем даст возможность производить по 3 затора в смену.

### Перспективы фабрично-заводского строительства по генеральному плану реконструкции народного хозяйства Северо - Двинской губернии.

Наличие в губернии огромных сырьевых ресурсов, в виде запасов древесины, и возможность роста сельского хозяйства, могущего обеспечить промышленность сельско-хозяйственным сырьем, как-то: лен, льносемя, картофель, щетина и т. д., наличие богатых залежей глины, известняка, кварцевого песку—с одной стороны, с другой—наличие рабочих рук, рынков сбыта продукции являются основными факторами реконструкции и развития новых отраслей промышленности и базой для дальнейшего промышленно-хозяйственного развития губернии на началах индустриализации. Северо-Двинская губерния, имея все производственно-экономические предпосылки в целесообразности и экономичности использования всех богатств сырьевых ресурсов, приступила в 1926/27 операционном году к составлению плана реконструкции своего хозяйства на 15 лет.

План после окончательной проработки с привлечением к обсуждению трудящихся губернии будет опубликован отдельно.

**Предприятия союзного значения.** По рассмотренным отчетам и планам, после внесенных Губисполкомом поправок, деятельность и состояние предприятий союзного значения за отчетный год представляется в следующем виде.—Предприятий союзного значения в губернии 6, из них один фанерный завод „Новатор“, 4 щетинно-волосяных фабрики в г. В.-Устюге и 1 спиртоводочный завод. На фанерном заводе „Новатор“ в 1925—26 году рабочих было 147 чел., служащих 16; выработано 2360 кв. метров фанеры, идущей до 52 проц. на экспорт и остальное на—внутренний рынок; средняя зарплата рабочих в месяц была 29—25.

На 1926—27 г. на фанерном заводе „Новатор“ предполагается заготовить 2000 кв. сж. березы и выработать 4.250 кв. метров фанеры при 152 рабочих.

На всех 4 щетинных фабриках Госторга в 1925—26 г. при 605 рабочих и 32 служащих выработано 9.979 п. 16 ф. фабриката, из которого щетина и конволос идут на экспорт, из пуха вырабатываются артелями кустарей ковры, идущие, главным образом, в Москву.

На 1926—27 г. на щетинных фабриках при 475 рабочих и 28 служащих предполагается выработать фабриката 9.270 п. по великоустюгскому

и китайскому стандартам. Средняя зарплата рабочих в месяц в 1925—26 г. была 32—84, в 1926—27 г. поднимается до 33—10.

Спиртоводочный завод при 47 рабочих, при средней зарплате в месяц 26—69, и 26 чел. служащих выработал в 1925—26 году 75 038 ведер хлебного вина; основной капитал 155.205—78 и оборотный 290.337—08; программа на 1926—27 г: основной капитал 163.251, оборотный 568.593 р., рабочих 59, служащих 24, выработка 150 000 ведер, на сумму 3 670.152 р., при расходе 3.272.547 руб.

**Коммунальные и кооперативные предприятия.** К учету деятельности коммунальных и кооперативных предприятий в губернии приступлено только в отчетном году, поэтому, в настоящем отчете приводятся данные по основным и более из них крупным. Их деятельность приводится в таблице: *См. таблицу на 66 стр.*

### В ы в о д ы:

1. Восстановление и развитие промышленности губернии идет успешно, что с определенностью подтверждает рост вырабатываемой продукции в целом по промышленности губернии на 11,2 проц. и по промышленности ГОМХ'а на 14 проц. в сравнении с прошлым годом.

2. Восстановительный процесс идет как за счет пуска в работу закрытых предприятий (Бобровниково, винзавод, спиртоводочный завод, канатный завод, электростанция), так и за счет повышения производительных программ выработки на действующих предприятиях.

3. Основное ядро промышленности находится в управлении ГОМХ'а (55,1 проц. по стоимости выработки) и других госорганов. Отмечается значительный рост кооперативной промышленности, удельный вес которой поднялся до 13,7 проц., и падение удельного веса арендованной промышленности, каковой к настоящему моменту не числится.

4. Из отдельных отраслей промышленности значительный рост продукции дала пищевая промышленность, увеличившись почти вдвое от предшествующего года и заняв второе место по своему удельному весу. Успешно развивается новое для губернии производство сельскохозяйственных машин „Сельмаш“ и электростроительство.

5. Поставленная промышленности ГОМХ'а производственная программа выполнена на 104 проц.—с превышением.

6. По рабочему вопросу отмечается увеличение количества рабочих за счет роста промышленности при соответствующем повышении зарплаты на 29 проц. и увеличении производительности труда. Отмечается низкий уровень квалификации рабочих и недостаток технических сил. В отношении дисциплины в производстве отмечается значительный процент пропусков по болезни и в связи с родами на крупных предприятиях, что, отчасти, объясняется составом рабочей силы по полу, а также тяжелыми жилищными условиями.

7. Сбыт продукции идет успешно, что свидетельствует об увеличении покупательской способности потребителя и дает уверенность в увеличении спроса на продукцию нашей промышленности в дальнейшем.

8. Финансовое положение промышленности ГОМХ'а характеризуется следующим:

1. Рост оборотных средств на 13,6 проц.
2. Рост собственных оборотных средств на 29,7 проц.
3. Полная рентабельность промышленности.

4. Удовлетворительное накопление капиталов, обеспечивающее развитие существующей промышленности.

9. Промпланом по промышленности ГОМХ'а на 1926/27 год предусматривается увеличение выработки продукции на 11 проц., увеличение производительности труда на 11 проц., повышение зарплаты на 17 проц. Ставится задачей достигнуть лучших результатов по большинству техникоэкономических показателей; так, выработку на 1 ткацкий станок предположено увеличить на 13 проц. снизить расход топлива от 5 до 18 проц. и сырья от 2 до 26 проц. на единицу продукции. Капитальные работы предусмотрены в 998.075 р., из коих 58,5 проц. на новое оборудование.

10. Разработан перспективный план реконструкции промышленности губернии на ближайшие 15 лет, предусматривающий постройку мощных фабрик и заводов по переработке главного богатства губернии — древесины, каковой (план) получил уже благоприятный отзыв ВСНХ и Госплана.

### Промысловая кооперация.

Промысловая кооперация губернии по отдельным видам производства представляется в следующем виде:

Рост производства промысловых артелей и товариществ.	Состояло на 1-е октября 1925 года.		Состоит на 1-е октября 1926 года.	
	Промкооперативов.	Уставных членов в них.	Промкооперативов.	Уставных членов в них.
Добыча и обработка ископаемых . . . . .	14	102	24	210
Обработка металла . . . . .	3	19	3	19
„ дерева . . . . .	11	331	9	352
„ продуктов питания . . . . .	84	1768	91	1846
„ кож. сырья и проч. жив. произ. . . . .	22	185	26	237
Обработка волокна . . . . .	4	42	4	44
Сухая перегонка дерева . . . . .	31	1581	38	1653
Лесопромышленные артели . . . . .	131	11921	134	12141
Строительные артели . . . . .	1	613	2	633
Все остальные производства . . . . .	38	2043	35	1654
Всего . . . . .	339	18635	366	18789

Таким образом, количество артелей в течение года увеличилось на 27 или на 8 проц., в то время как количество членов увеличилось лишь на 154 человека или на 0,8 проц.

Промысловые артели губернии объединяются в настоящее время двумя промысловыми союзами (Коопералес и Смолсоюз) и одной секцией (при Селькредитсоюзе).

На 1-е октября 1925 года объединялась промысловыми союзами 171 артель с 12.999 членами, что составляет к общему количеству артелей 50,44 проц. и к общему количеству членов 69,76 проц.

На 1-е октября 1926 года объединяются промысловыми союзами 156 артелей с 12.838 членами, что составляет к общему количеству артелей 42,6 проц. и к общему количеству членов 67,3 проц.

Как нежелательное явление, приходится отметить наблюдающийся рост так называемых „диких артелей“, не охваченных промысловыми союзами. Это в значительной степени объясняется тем, что промсоюзы ведут далеко недостаточную работу по обслуживанию нужд артелей как с организационной, так и с хозяйственной стороны.

В производственной деятельности промсоюзов и их артелей, в сравнении с прошлым годом, имеются значительные достижения, что видно из нижеприведенных цифр.

За 1924/25 год заготовлено лесоматериалов, выработано смолтоваров и кустарных изделий на 1.844.561 руб., а за истекший 1925/26 год на 3.851.924 рубля; увеличение более чем в два раза.

В задачу дальнейшей работы в области развития промысловой кооперации должно быть положено:

а) втягивание диких артелей в промысловые союзы, наладив обслуживание последних со стороны промсоюзов; б) усиление работы по кооперированию кустарей в промыслах мало кооперированных; в) постановка профтехнического образования в промыслах по сухой перегонке дерева и по обработке дерева (столярно-мебельное производство) и г) проработка вопроса о целесообразности организаций самостоятельного губернского союза кустарно-промысловых артелей и товариществ.

Также разрабатывается 15-летний план по развертыванию промысловой кооперации в лесохимической, эфирной, кирпичной, черепичной, кузнечно-слесарной, картофеле-паточной, маслобойной и другим производствам.

Распределение промышленности по форме эксплуатации и подведомственности в 1925—26 и в 1924—25 г.г. (под чертой).

В чем ведении находятся предприятия	Всего заведений	Из них действующих в 1925—26 и в 1924—25 г. (под чертой).								
		Число заведений	% к итогу	Среднее число рабочих	% к итогу	Двигатели		% к общей мощности	Стоимость выработки в рублях по довоенным ценам	% к общей стоимости
						Число	Общая сумма			
<b>I. Подведомственные ВСНХ и его местным органам.</b>										
А. Центрального подчинения (Новалор и спиртоводочный завод) . . . . .	2	2	5,7	149	2,8	1	100	3,0	251.924	5,9
Б. Трестированная местного подчинения (Сельмаш, лесопильный зав., Бобровниково, Черевково, Утманово, Бавария, Красавино и Давьская) . . . . .	2	1	3,3	174	3,5	1	100	3,2	155.825	4,0
В. Нетрестированная местного подчинения (Север, Луза, Кривая Береза, мельница б. Карельского, канатная и обувная фабрика б. Пества) . . . . .	12	8	22,9	3816	70,8	22	2197,5	66,6	2 175 541	50,8
Г. Сданная в аренду . . . . .	13	8	26,7	3676	73,7	22	2167	69,6	1 913.359	49,7
	5	2	5,7	103	1,9	7	101	5,8	96.945	2,2
	7	2	6,7	88	1,8	3	108	3,4	50.524	1,3
	2	2	5,7	61	1,1	4	71	2,2	95.960	2,2
	3	3	10,0	71	1,4	4	56	1,8	62.015	1,6
<b>II. Подведомственная прочим Наркоматам и госучреждениям (щетиновая, типография и электростанция) . . . . .</b>	15	15	42,9	878	16,3	11	679	20,6	1 074.848	25,1
	14	13	43,3	790	15,9	11	669	21,6	1 413 848	36,8
<b>III. Кооперативная собственная (кондитерские и хлебопекарни ЦРК, Пимокат, щетиновая, Губсоюза и канатный завод) . . . . .</b>	6	6	17,1	380	7,1	5	59,6	1,8	585.754	13,7
	3	3	10,0	184	3,7	2	12,6	0,4	255 040	6,6
По губернии . . . . .	42	35	100	5387	100	50	3298,1	100	4 280.970	100
	42	30	100	4983	100	43	3110,6	100	3.850 605	100

Примечание. Маслосольная промышленность взята без сырья заказчика

Таблица 2-я.

Распределение промпредприятий по отраслям промышленности в 1925—1926 и 1924—25 году (под чертой).

ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	Число заведе- ний	В том числе		Среднее число рабочих	Двигателей		Выработ. На сумму в дореволюц. рублях	Проц. отнош. к итогу
		Действую- щих	Бездей- ствующих		Число	Мощность		
I. Производство стекла	1	—	1	—	1	36	644	—
	1	—	1	—	1	36	—	—
IV. Сельско-хозяйствен. машины	1	1	—	20	2	24,5	17.213	0,4
	2	1	1	16	3	8	14.615	0,4
V. Обработка дерева	3	3	—	241	6	229	272.828	6,0
	4	2	2	219	6	203	197.813	4,0
VI. Спичечные ф-ки	2	1	1	90	1	18	51.636	1,1
	2	2	—	92	1	18	51.724	1,4
VII. Пищевая	14	11	3	485	20	488,1	1.118.687	24,5
	12	8	4	283	17	417,1	557.647	13,9
VIII. Щетинно-сорти- ровочная	5	5	—	744	—	—	1.003.977	22,0
	5	5	—	652	—	—	1.245.900	31,2
XIII. Льнообрабатыва- ющая	1	1	—	2942	4	1620	1.502.633	32,9
	1	1	—	2940	5	1655	1.417.264	35,3
XIV. Канатное	1	1	—	24	1	35	2.292	0,05
	1	—	1	—	1	35	—	—
XIV. Произ-во обуви	2	1	1	130	2	33	109.563	2,4
	2	1	1	103	2	33	66.840	1,7
XVII. Бумажное	2	1	1	538	6	317	329.785	7,2
	2	1	1	505	9	391	290.134	7,2
XVIII. Типография	5	5	—	124	3	9	55.07	1,2
	5	5	—	130	3	9	73.090	1,8
X. Электростанция	5	5	—	49	7	630	105.478	2,3
	5	4	1	43	7	610	87.113	2,2
Всего по губернии	42	35	7	5387	53	3429,6	4.569.164	—
	42	30	12	4983	55	3445,1	4.005.775	—

Примечание: Маслобояное пр-ство взято с учетом сырья заказчика.

Табл. 3-я.

Наименование отраслей промышленности и заведений	П Р О Д У К			
	Наименование	Единица счета	Количество	
<b>1. Металлическая.</b>				
а) Сельско-хозяйственное машиностроение	Литье чугунное	килог.	6569	
	"    медное	"	—	
	Лемеха	штук	12432	
	Отвалы	"	781	
	Прочие	"	20326	
<b>2. Деревообрабатыв.</b>				
а) Лесопильная	Обрезной материал	куб. фут.	151515	
	Стругат.	"	12037	
б) Прочая лесная	заказчик	"	56038	
	Спичечная соломка	ящичков	8005	
<b>3. Текстильная</b>				
а) Льняная	Лен чесаный	килог.	28839	
	Очески	"	170096	
	Пряжа	"	18057	
	Нитки	"	6070	
	Ткани	кв. м.	2969000	
<b>4. Химическая.</b>				
а) Спичечная	Спички	ящичков	16657	
<b>5. Пищевая.</b>				
а) Маслосбойная: Утмановск. завод	Масло	килог.	53800	
	Олифа	"	52900	
	Жмыхи	"	275400	
	Размол.	"	843300	
	Лузский завод	Масло	"	514419
		Олифа	"	224904
	Яиковский завод	Жмыхи	"	1897651
		Масло	"	—
	б) Винокуренная	Олифа	"	—
		Жмыхи	"	—
в) Пивоваренная	Спирт-сырец	гл.	5095	
	Отход бар.	"	23722	
	П и в о.	"	9961,29	
	Фруктов. квас	"	737,96	
	М е д.	"	614,97	
<b>6. Бумажная.</b>				
	Бумага	килог.	1081262	

Ц И Я			По довоенным ценам	Прод. отношение к 1924-25 г.	Исполнен. плана	Всего	РЕАЛИЗАЦИЯ		
Себестоимость в черв. руб. и торг. расх.	Прод. отношение к 1924-25 г.	Прод. отношение к 1924-25 г.					Фабрично-заводская себестоимость прод. продукции	Прод. реализации от выработки	
30323	30	97	17213	122	102	20	30615	30	101
72195	59	—	76856	183	138,52	45	37429	07	52
7016	53	217	76047	—	92,65	95	7016	53	—
80376	32	—	—	—	—	—	80327	82	100
3307732	78	106	1502633	106	101,6	2942	3665015	14	111
96453	46	103	51837	94	98	90	94650	25	98
20290	64	62	10851	67	—	44	8371	72	41
85227	71	191	48892	224	67	73	38392	93	45
86991	12	201	48053	171	117,09	30	90548	89	100
4234	58	—	—	—	—	—	—	—	—
144843	—	126	110522	140	135	42	146074	89	101
794246	—	133	326785	114	112	538	659772	04	94
4639931	—	114	2272489	116	104	3919	4858214	58	105

к 1924—1925 году.

Наименование предприятий	Основной капитал	Оборот- ный	Рабочих		Слу- жащ.		Выработка		Приход		Расход		Себестои- мость		Прибыль	
			1925—26 г.	1926—27 г.	1925—26 г.	1926—27 г.	1926—26 г.	1926—27 г.	1925—26 г.	1926—27 г.	1925—26 г.	1926—27 г.	1925—26 г.	1926—27 г.	1925—26 г.	1926—27 г.
1. В.-Устюгская электростанция . . . . .	66.068	10.560	19	22	15	15	466000к-ч.	470000к-ч	124.494	96.108	116.192	20,59	24.89	—	8302	
2. В.-Устюгская скотобойня . . . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	12.800	13.552	10.188	—	—	—	3364	
3. Котласская типогр.	—	—	—	15	—	—	—	—	54.986	—	50.612	—	—	—	4374	
4. " электрост.	47.342	—	—	—	—	10	50.000к-ч	—	15.000	—	10.682	—	—	—	—	
5. " мельница.	23.143	—	—	—	—	5	100.000 п	—	10.672	—	7.224	—	—	—	—	
6. " скотобойня.	7725	—	—	—	—	2	—	—	2700	—	1378	—	—	—	2912	
7. " кирпичный завод . . . . .	849	—	—	—	—	2	150 т.	—	6750	—	4674	—	—	—	—	
8. Яренская электрост.	—	—	—	3	—	—	161.19к-ч.	30.000к-ч	2490	5337	2666	4513	18	—	176 824	
9. " мельница.	35.900	3644 44	1	1	—	—	7505 п.	25.000 п.	653 42	2090	698 38	1920	—	—	уб. 44 169	
10. " скотобойня.	—	—	—	1	—	—	—	—	321	519	212	470	—	—	уб. 109 48	
11. Предприятия ЦРК.	22.094	64.444	268	280	32	28	—	3.443378	998.634	1.219.319	—	—	—	—	—	
12. Т-во Пимокат . . . . .	17.345	—	132	—	0	—	21.543 п.	—	207.262	—	—	—	—	—	—	
13. Севдвинстрой . . . . .	3.761	8585	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
14. В.-Устюгск. ломбард.	—	25000	—	—	—	—	—	—	—	11.060	—	8168	—	—	2892	

## IV.

### Торговля и потребительская кооперация.

**Постановления XI съезда советов.** XI-й съезд советов Северо-Двинской губернии (10—18 февраля 1926 г.) по докладу о торговле и потребительской кооперации вынес постановление, которое обязывало провести следующие мероприятия:

- 1) реорганизацию потребсоюза;
- 2) расширение товарооборота с увязкой взаимоотношений кооперации и госторговли;
- 3) снижение торговых расходов;
- 4) реорганизацию аппарата заготовителей с максимальной его нагрузкой и использованием, в первую очередь кооперативной системы;
- 5) своевременный учет спроса и предложения на хлебном рынке в целях полного устранения перебоев в снабжении населения хлебопродуктами;
- 6) продвижение промтоваров в сельские местности;
- 7) укомплектование торгового аппарата соответствующими силами;
- 8) более гибкое применение государственного кредита;
- 9) усиление руководства заготовительной и торговой работой на местах, путем учреждения специального института уполномоченных в крупных районах;
- 10) снабжение сырьем (тряпкой) местной промышленности.

Эти вопросы, таким образом, требовали особого внимания и практического разрешения их являлось первоочередной задачей

**Работа по регулированию рынка.** Основное содержание работы составляет регулирование внутригубернского рынка, которое идет в двух, главным образом, направлениях: а) по линии промышленных товаров и хлебопродуктов (завоз и реализация) и

б) сырьевых заготовок. Такое деление будет грубо схематическим, но для целей дальнейшего изложения его можно принять.

Что касается рынка промышленных товаров, то в истекшем году таковой переживает острый недостаток наиболее ходовых товаров, переходящий в полное их отсутствие. На этой почве легко возникали и принимали широкое распространение такие нездоровые уклоны, как принудительный ассортимент со стороны промышленных и торговых организаций. Губвнуторг реагировал на отмеченные явления. Равным образом, принимались меры к созданию нормальных взаимоотношений между государственными и кооперативными торговыми организациями к устранению между ними трений и недоразумений, к увеличению удельного веса этих видов торговли за счет понижения роли частного капитала. В данном случае можно отметить известные достижения, но преодолеть все осложнения возможно лишь тогда, когда отпадут основные их причины.

**Покупательная способность населения по плану на 25—26 г.** Покупательная способность населения губернии в целом (городского и сельского) в 1925—26 году определяется в 17.234.000 рублей, что дает на душу населения, в среднем, 24 руб. 81 к., включая сюда и хлебофураж. По сравнению с предшествующим (24—25) годом, покупательная способность, согласно плана, возросла на 41,47 проц.

**Обороты 25—26 г.  
по сравнению с  
24—25 г.**

Продолжающийся рост народного хозяйства СССР имел свое влияние и на развитие торговых оборотов в нашей губернии. Общий оборот (оптовый и розничный) по учитываемым нами организациям в 1924 — 25 году составлял 24.127 тыс. рублей, из коих на опт падает 10.603 тыс. рублей или 44 проц. и на розницу — 13 524 тыс. руб. или 56 проц. В 1925—26 году общий оборот выражается суммой 37.317 тыс. руб. с увеличением против прошлого года на 54,7 проц., причем оптовый равняется 17.321 т. р. (46,43 проц.), розничный — 19.996 т. р. (53,57 проц.).

**Торговая сеть  
губернии.**

Торговая сеть губернии в количественном отношении особых изменений за минувший год не представляет. В частности, потребительских обществ на 1-ое октября 1925 года было зарегистрировано всего 192, в отчетном году их прибавилось лишь 4. Но если внести поправку на фактически ликвидированные и слившиеся с другими общества, то число их остается почти то же. В госторговле нужно указать на сокращение агентств Севдвинторга в 2-х районах. Частных торговых предприятий, по данным Губстатбюро, в первом полугодии 24—25 года было 536, а в первом полугодии 25—26 г. — 703. По количеству, следовательно, имеется увеличение более, чем на 30 проц., обороты же их показывают некоторое уменьшение — 1.186 тыс. руб. во втором случае и 1.192 тыс. руб. в первом. Нужно иметь в виду, что Губстатбюро учитывает собственно патенты, почему в общий счет попадают такие предприятия, которые нельзя назвать чисто торговыми (постоялые дворы, чайные и пр.). Этим, по нашему мнению, объясняется количественный рост частной торговли.

Торговая сеть в сельских местностях признается нами недостаточной. Такое заключение следует сделать и на основании увеличения оборотов городской розницы; это последнее явление мы объясняем тем, что крестьянство производит закупку нужных ему товаров в значительных размерах на городском рынке, а не в своих кооперативах. Однако, на расширение сельской торговли до таких размеров, чтобы она стояла на высоте и отвечала в полной мере предъявляемым требованиям, трудно рассчитывать, по крайней мере, для ближайшего времени. Как выход из создавшегося положения, мыслится развитие ярмарочного торга в сельских местностях. Хотя число ярмарок-торжков значительно, но обороты их не велики. С дальнейшим их оживлением должна измениться система заготовки сырья, с отказом от существующего стационарного аппарата, путем выезда на ярмарки, что позволило бы сократить связанные с заготовками расходы.

**Сокращение**

**г о с р о з н и ц ы.**

Относительно городской розничной сети следует сказать, что в истекшем году прекратили торговлю в розницу такие организации, которым она, в силу основных задач, на них лежащих, не свойственна, в частности, Нефтесиндикат, Сахаротрест, Кожсиндикат, Госторг, Винсиндикат и Госсельсклад. Поскольку они перестали участвовать в розничной торговле, их место заняли кооперация и Севдвинторг, обороты которых вместе с этим увеличились. Хотя удельный вес их в розничной торговле и не был значительным, а обороты особенно крупными, все же отход их от розницы, знаменующий сокращение торговых расходов, нужно считать положительным явлением. Эти же замечания будут правильными относительно Коопералеса и Пимоката, которые точно также отказались от розничной торговли. Их примеру в дальнейшем должны последовать Смолсоюз и союз охотников.

**Удельный вес организаций в рознице по видам торговли.**

Из общей суммы розничного оборота в 1925—26 году на долю госторговли падает 20,24 проц, тогда как в предшествующем году эта доля выражалась, 13,40 проц. Процент участия в розничном обороте городской и рабочей кооперации для отчетного года равняется 21,91, для прошлого—25,10. Обороты низовой потребительской кооперации составляют—51,77 проц. против 56,53 проц. 1924—25 года (отношение берется к общему розничному обороту). Оборот частных торговцев—6,07 проц. при 4,97 проц. прошлого года. Отсюда видно, что обороты госторговли в рознице увеличились на 6,84 проц., обороты городской и рабочей кооперации снизились на 3,19 проц. и низовой кооперации уменьшились на 4,76 проц. Но если включить сюда сырьевые обороты, по примеру прошлого года, то обороты низовой кооперации дают увеличение около 4 проц. Принимая во внимание, что обороты частной торговли учитываются не вполне, мы определяем ее удельное значение в розничном обороте в 8.—10 проц.

Обороты отдельных организ. показаны в помещаемой ниже таблице.

**Оптовые обороты.**

	1 кварт.	2 кварт.	3 кварт.	4 кварт.	Всего за год.	
<b>Госторговля:</b>						
Нефтесклад . . . . .	46068	32411	18906	46753	144138	0,83
Кожсиндикат . . . . .	—	62580	62781	—	125361	0,72
Сахаротрест . . . . .	261634	324525	246968	463954	1297081	7,49
Госторг . . . . .	45149	114640	71416	17415	248620	1,44
Губпроснаб . . . . .	—	5678	11818	31086	48582	0,28
Центроспирт . . . . .	—	6540	52948	99826	159314	0,92
Севдвинторг . . . . .	1005297	1273286	1152739	966138	4397690	25,39
Госрыбтрест . . . . .	84145	109634	71800	85948	351527	2,03
Хлебопродукт . . . . .	265227	263695	208167	374141	1111230	6,42
Госбанк . . . . .	—	—	82708	3046	85754	0,49
Госсельсклад . . . . .	6206	2668	—	—	8874	0,05
	<b>1713726</b>	<b>2195657</b>	<b>1980251</b>	<b>2088307</b>	<b>7977941</b>	<b>46,06</b>
<b>Кооперация:</b>						
Потребсоюз . . . . .	1142898	1442250	1265941	426106	4277195	24,70
Селькредитсоюз . . . . .	377133	284155	251012	233350	1145650	6,62
В.-Вох. Райсоюз . . . . .	130301	326118	297142	126754	880315	5,08
Церабкооп (ТПО) . . . . .	174084	251708	279119	275527	980468	5,66
ВУПО . . . . .	68273	20142	—	—	88415	0,51
Коопералес . . . . .	79271	109211	202915	62890	454287	2,62
Пимокат . . . . .	33375	12716	24064	77734	147889	0,85
Умолсоюз . . . . .	60730	31851	214952	326498	634031	3,66
С.-Двин. райсоюз . . . . .	—	—	—	243035	243035	1,40
Котласский " . . . . .	—	—	—	363667	363667	2,10
Югский " . . . . .	—	—	—	127762	127762	0,74
	<b>2066065</b>	<b>2478151</b>	<b>2535175</b>	<b>2263323</b>	<b>9342714</b>	<b>53,94</b>
<b>Итого оптов. обор.</b>	—	—	—	—	<b>17320655</b>	<b>100</b>

**Удельный вес госторговли и кооперации.** На долю госторговли в опте падает, следовательно, в 1925—26 году 46,06%, в прошлом году процент был 55,89; на кооперацию соответственно приходится 53,94%, и 44,11%, т.е. обороты кооперации увеличились за счет госторговли на 9,83%.

**Розничные обороты за 1925—26 год.**

Госторговля:	1 кварт.	2 кварт.	3 кварт.	4 кварт.	Всего за год.	Удельный вес.
Севдвинторг . . . . .	502094	584040	365712	400594	1852430	9,26
Центропирт . . . . .	157669	239501	357231	515677	1270078	6,35
Хлебопродукт . . . . .	95733	97372	60828	150000	403993	2,03
И д. „Совмысль“ и Губ-отоснаб. . . . .	112942	81497	25878	32875	253193	1,27
Нефтесклад . . . . .	13458	11394	9146	16364	—	} 2650222 1,33
Кож индикат . . . . .	48223	54	—	—	—	
Сахаротрест . . . . .	17726	21216	47987	14691	—	
Госельсклад . . . . .	19730	31926	—	—	—	
Внсиндикат . . . . .	5400	6625	—	—	—	
Госторг . . . . .	—	882	220	—	—	в настоящее время эти организации розничную торговлю прекратили.
	972946	1074507	867062	1130201	4044716	20,24
<b>Кооперация:</b>						
Селькредитсоюз . . . . .	9576	46861	43408	62545	162390	0,80
ТПО и ВУПО . . . . .	880362	797204	—	—	1677566	8,40
Церабкооп . . . . .	—	—	953546	1043814	1997360	9,99
Смо союз . . . . .	1423	1965	3413	3905	10706	0,01
Союз охотников . . . . .	—	21271	—	14026	35297	0,18
Коопералес и Пимокат . . . . .	68729	103868	93023	75403	341023	1,71
Артель инвалидов . . . . .	—	—	—	161028	161028	0,82
	960090	973274	1094085	1363571	4385370	21,91
<b>Низовая кооперация:</b>						
Потребительская . . . . .	—	—	—	—	9239747	46,22
Сельско-хозяйств. . . . .	—	—	—	—	1112541	5,56
					14737658	51,77
Частные в г. В.-Устюге . . . . .	187182	184154	150289	245634	867259	4,34
В районах . . . . .	120711	61618	71187	93196	346712	1,73
					1213971	6,07
<b>Итого розничный оборот.</b>					19996345	100

**Торговые расходы.** Здоровое стремление снизить торговые расходы мы должны отметить для ряда организаций нашей губернии. У некоторых из них это дало положительные результаты. В частности, снижение расходов имеется, по сравнению с 1924—1925 годом, у ЦРБ (против расходов ТПО) на 4,17%, у Севдвинпотребсоюза—

на 2,2%. Если взять расходы райсоюзов, то снижение будет еще больше. Но в то же время мы имеем почти прежний уровень торговых расходов у Севдвинторга при значительном росте оборотов и повышенные по Селькредитсоюзу, в сравнении с другими организациями.

Сравнения накладных расходов с прошлым годом мы не делаем, за неполучением соответствующих сведений от организаций, но, по нашим наблюдениям, они имеют небольшое снижение.

Ниже помещаемая таблица дает понятие о торговых и накладных расходах организаций в 1925—26 году.

Наименование организаций	Обороты.	Расходы.			
		Торговые	%	Накладн.	%
Севдвинторг . . . . .	6.249.890	485.390	7,76	—	—
С-Двинск. потребсоюз . . . . .	4.277.195	328.861	7,69	174.205	4,53
В-Вохомский райсоюз . . . . .	1.067.195	42.110	3,95	59.076	5,54
К.-Городецкий райсоюз . . . . .	130.612	5.765	4,42	—	—
С.-Двинский райсоюз . . . . .	243.035	15.605	6,43	—	—
Селькредитсоюз . . . . .	1.308.040	149.487	11,4	105.519	8,07
ТНО (1-ое полугод.) . . . . .	1.660.324	157.003	9,45	237.954	5,65
ЦРК (2-ое полугод.) . . . . .	2.552.035	214.599	8,41		
Артель инвалидов . . . . .	161.028	24.956	15,4	—	—
	17.649.360	1.423.976	8,07	—	—

Торговые расходы в 1925—26 году по трем организациям с общим оборотом в 14 739.444 руб. равнялись 1.185 853 рублям, что составляет 8,05%. Те же самые организации в 1924—25 году имели оборот 10 858.680 руб. и торговые расходы 1.038.540 руб., или 9,56%. Таким образом, можно констатировать, хотя и небольшое, снижение, которое, однако, следует считать недостаточным.

**Финансовое положение торговых организаций**

Финансовое положение государственной и союзной кооперативной торговли за истекший год значительно укрепилось, что видно из следующего. Собственные их средства вообще увеличились с 1.138 т. руб. до 1.475 т. р., или на 29,6%. Собственные средства, участвующие в обороте, возросли с 673 т. руб. до 866 т. руб., т.-е. на 28,7%. Наконец, собственные средства, затраченные в неподвижные ценности, с 465 т. руб. дошли до 608 т. руб., увеличение—30,8%.

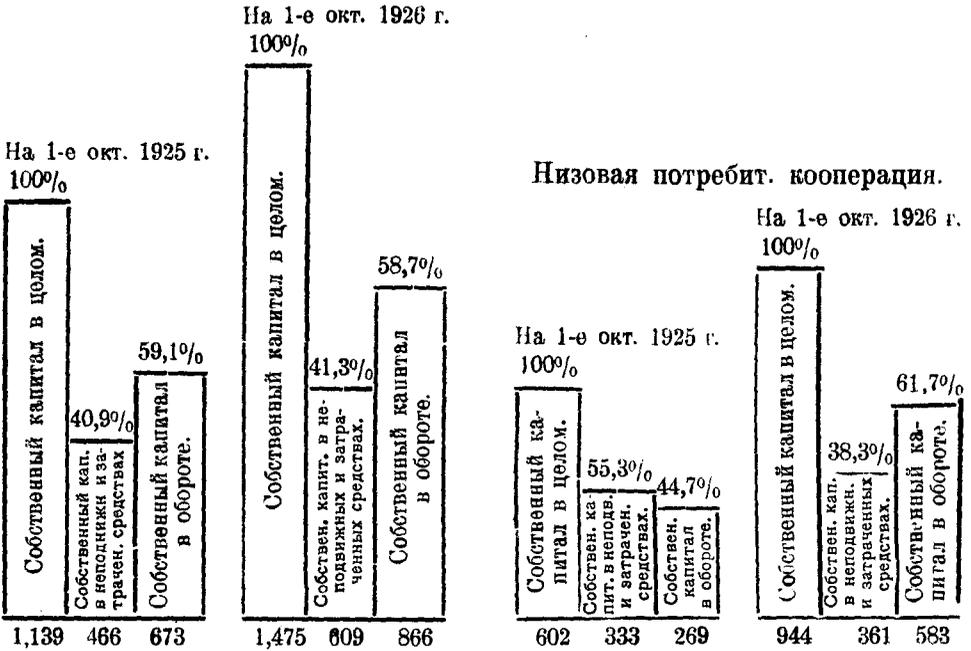
По низовой кооперации мы имеем: собственные средства, в общем, были в прошлом году равны 602 т. руб., в отчетном—944 т. руб., следовательно, увеличилась на 56,7%; собственные средства в обороте—269 т. руб., ныне—582 т. руб., увеличение—116%; собственные средства, затраченные в неподвижные ценности, с 332 т. руб. возросли до 361 т. руб., иначе на 8,6%. Нужно заметить, что если у госорганов и союзной кооперации средства в значительных размерах помещаются в неподвижные ценности, то в низовой кооперативной сети наблюдается обратное явление: здесь средства, главным образом, поступают в оборот.

Таблица, которая помещается ниже, дает наглядное представление о финансовом положении торговых организаций.

По всем организациям замечается увеличение собственных средств в обороте и уменьшение заемных, как на исключение, можно указать

на рост задолженности по Селькредитсоюзу и незначительность собственных средств вообще.

**Финансовое состояние торговых организаций С.-Двинско Госторговля, союзы потр. и с.-х. кооперации и рабочая кооперация.**  
( в т ы с я ч а х р у б л е й )



**Соотношение собственных средств к заемным.**

	В 1925/26 г.		В 1924/25 г.	
	В целом.	Находящихся в обороте.	В целом.	Находящихся в обороте.
В.-Устюгский райсоюз . . . . .	1:3,57	1:5,92	—	—
Котласский " . . . . .	1:4,11	1:6,93	1:3,17	1:6,39
Югский " . . . . .	1:2,98	1:5,23	—	—
В. Вохомский " . . . . .	1:2,38	1:3,45	1:4,08	1:4,89
Церабкооп . . . . .	1:3,70	1:1,74	1:2,65	1:9,34
Севдвинторг . . . . .	1:1,62	1:2,47	1:1,66	1:2,31
Селькредитсоюз . . . . .	1:11,74	1:32,21	1:7,76	1:14,21
Низовая потребительская кооперация . . . . .	1:1,14	1:1,83	1:1,96	1:4,37

**Банковский кредит.** Несмотря на улучшение финансового положения торговых организаций, банковское кредитование, правильно поставленное, имеет для них первостепенную важность. Банковская задолженность государственной и кооперативной торговли на

1-ое октября 1925 года равнялась 1.439.700 рублей и на 1-ое октября 1926 года—1.177.670 руб., т.-е. уменьшилась на 262.030 руб. при оборотах, увеличившихся на 50%. Дальнейшее сокращение банковского кредита возможно лишь в некоторые периоды, вместе с тем, необходимо его расширение для сезонных заготовок промышленных и сельско-хозяйственных товаров (мясо, масло, сырье), в особенности же на время бездорожья. При этом условии возможно рассчитывать на успешность выполнения торгового плана и удовлетворение платежеспособного спроса.

Выше мы дали сведения о финансовом положении низовой кооперации в целом, далее помещаем особой таблицей сведения с разбивкой их по райсоюзам, которыми первичные кооперативы объединяются.

*Сводный баланс низовой потребительской кооперации и сводный средний баланс на одно кредитное и с.-х. т-во см. стр. 74 и 75.*

Подводя итоги деятельности торговых организаций, мы должны остановиться на одном вопросе, которому придается самое серьезное значение нашей общественностью, именно, на вопросе снижения цен на товары. Кампания по снижению цен в нашей губернии развертывалась довольно медленно, но, хотя и с некоторым запозданием, дала известные положительные результаты. Более ощутительно такое снижение начинает сказываться с августа месяца и с октября приобретает относительную устойчивость. Наглядным показателем служит стоимость бюджетного набора.

	Полный набор.		Стоимость товаров, входящих в набор (16—23ст.).		Снижение в %/о.
	Руб.	К.	Руб.	К.	
На 1-ое мая . . . . .	18	13	5	07	
„ 1-ое августа . . . . .	17	84,1	4	98	1,59 : 2,76
„ 1-ое сентября . . . . .	17	16,2	4	63,8	7,68 : 8,52
„ 1-ое ноября . . . . .	16	80,8	4	54,8	7,29 : 10,29

Эти цифры относятся к городу Устюгу и в них нетрудно видеть определенную тенденцию к снижению. В сельских местностях картина более пестрая. Относительно некоторых кооперативов приходится говорить не о понижении, а о повышении цен. На это обстоятельство мы обратили внимание подлежащих райсоюзов. В то же время из сведений, поступивших в Северо-Двинский районный союз от 17 объединяемых им сельских потребительских обществ, усматривается, что снижение цен, по сравнению с состоянием их на 1-ое мая, достигает следующих размеров: по хлопчато-бумажной мануфактуре—6,7 проц., шерстяной—3,7 проц., железу кровельному—7,9 проц., сортовому—8,5 проц., оцинкованному—2,3 проц., подошве—3,7 проц., полуваду—5,3 проц., обуви—10,4 проц. и стеклу—11,4 проц. Сопоставление сделано с ценами на указанные товары в октябре месяце.

# СВОДНЫЙ БАЛАНС НИЗОВОЙ ПОТРЕБКООПЕРАЦИИ

по состоянию на 1-ое октября 25 и на 1-ое октября 26 года.

	Котласский рай- союз		С.-Двин кий райсоюз		Югский райсоюз		В.-Вохом кий райсоюз		В С Е Г О		%	%
	На 1 окт. 25 г.	На 1 окт. 26 г.	На 1 окт. 25 г.	На 1 окт. 26 г.	На 1 окт. 25 г.	На 1 окт. 26 г.	На 1 окт. 25 г.	На 1 окт. 26 г.	На 1 окт. 25 г.	На 1 окт. 26 г.		
<b>П а с с и в .</b>												
Пасевой капитал . . . . .	59711	100300	33976	50543	17674	28000	7780	15238	119142	194081	100	162,9
Основной и др. капитал . . . . .	125701	182900	59424	80099	79287	107000	22818	28840	287230	398839	—	139,9
Прибыль . . . . .	10813	156300	47077	86560	33181	82000	8468	26284	196899	351144	—	178,5
	293585	439500	140477	217202	130143	217000	39066	70362	603271	944064	100	156,5
Заемные средства . . . . .	594957	519300	345613	296769	175256	183000	61306	74810	1177132	1073879	100	91,2
Итого . . . . .	888542	958800	486090	513971	305399	400000	100372	145172	1780403	2017943	—	—
<b>А к т и в .</b>												
Неподвиж. и заруч. средства . . . . .	125607	148700	91265	91081	80363	92000	36343	29525	333578	361306	100	108,3
Оборотные средства, касса и т/с. . . . .	41740	810100	17140	20436	16314	308000	2940	4303	1446825	1656637	100	114,5
Товары и сырье . . . . .	539093		233894	31306	157802		49732	92878				
Дебиторы . . . . .	182102		143791	89448	50920		11357	18466				
Всего оборотных . . . . .	762935	810100	394825	422890	225036	308000	64029	115647	1446825	1656637	100	114,5
Итого . . . . .	888542	958800	486090	513971	305399	400000	100372	145172	1780403	2017943	—	—

## Сводный средний баланс на одно кредитное и с.-х. товарищество.

П А С С И В	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1926 г.	%о/о соотно- шение		А К Т И В	На 1/X 1925 г.	На 1/X 1926 г.	%о/о соотно- шение	
<b>Собствен. средства:</b>					<b>Неподв. и затр. сред- ства:</b>				
Паевой капитал	2.025	2.999	100	148,1	Имущество, пай и убытки	3.760	5.555	100	147,7
Запасный и проч.	704	1.373	„	195,6	<b>Оборотн. средства:</b>				
Прибыль	659	1.110	„	168,6	Касса и т/сч	2.755	2.335	„	84,8
<b>Заемн. средства</b>					Товары и сырье	4.091	6.735	„	164,6
Займы и ссуды	15.237	15.328	„	100,6	<b>В долгах:</b>				
Вклады	172	1.101	„	640,6	По ссудам	12.175	12.381	„	101,7
Векселя выдан.	—	887			Открыт. счетам	1.687	2.478	„	146,9
Открыт. счета	5.671	6.686	„	117,9					
<b>Итого</b>	<b>24.468</b>	<b>29.484</b>			<b>Итого</b>	<b>24.468</b>	<b>29.484</b>		

Не имея достаточно полных данных о состоянии низовой сети с.-х. кооперации, мы поместили лишь сводный средний баланс на одно т-во, взяв сведения из сводного баланса по 29 кредитным т-вам, 25 с.-хоз. и 10 с.-х. кредитным. Констатируя некоторое увеличение баланса на 1 октября 1926 г., мы должны обратить внимание на следующее. Если те суммы, которые показаны в графе открытых счетов, не обеспечены обязательствами, положение следует признать ненормальным, так как они превышают не только паевой капитал, но и весь капитал, взятый в целом. Замечается рост паевого капитала и вкладов, хотя его нужно считать недостаточным. Приходится указать на проводимую систему увеличения прибылей. Такое увеличение надлежит признать недопустимым, особенно в услов. снижен. цен торг. расх., которые до сих пор остаются высокими



мость сырья, заготовленного в пределах нашей губернии, достигает 2.450.590 руб.

Сырье заготовлялось как своим аппаратом заготовителей, так и через контрагентов, преимущественно через кооперацию. Если стоимость всего заготовленного сырья мы примем за 100 проц., то из этого количества заготовлено собственным аппаратом заготовителей 41, 42 проц.; остальные 58, 58 проц. заготовлены через контрагентов.

Заготовительная сеть в кампанию 1925—26 года была построена таким образом:

Госторг имел . . . . .	15	заготов. пунктов.
Кожсиндикат . . . . .	9	" "
Севдвинторг . . . . .	8	" "
Хлебопродукт . . . . .	8	" "
Акц. о-во „Сырье“ . . . . .	10	" "
„ „ РАСО . . . . .	1	" "
Севдвинпотребсоюз. . . . .	7	" "
Селькредитсоюз . . . . .	8	" "
Вохомск. райпотр. . . . .	1	" "

Такое значительное количество как самих заготовителей, так и их заготовительных пунктов не могло не отразиться на размерах торговых и накладных расходов, которые колеблются от 6,4 проц. (Вохомский райпотребсоюз) до 31,03 проц. (пушно-сырьевой отдел Госторга), в среднем же, по всем заготовителям они составляют 15 проц.

Несмотря на некоторые недочеты (излишек заготовителей, высокие торговые и накладные расходы), мы все же должны сказать, что заготовительная кампания 1925—26 года прошла успешно и все товарные излишки сырья были полностью сняты с рынка.

Приступая к заготовительной кампании 1926—27 года, Губвнторг, прежде всего, поднял вопрос о сокращении числа заготовителей. В результате, к заготовкам были допущены следующие организации:

По заготовке льноволокна:

- 1) Госторг.
- 2) Севдвинторг.
- 3) Красавинская фабрика.
- 4) Потребит. кооперация.
- 5) Сел.-хоз. „

По заготовке пушнины:

- 1) Госторг.
- 2) Акц. о-во „Сырье“.
- 3) Погребит. кооперация.
- 4) Сел.-хоз. „
- 5) Охотсоюз.

По заготовке кожсырья.

Мелкого.

Мелкого и крупного.

- |                       |                        |
|-----------------------|------------------------|
| 1) Госторг.           | 1) Кожсиндикат.        |
| 2) Акц. о-во „Сырье“. | 2) Севдвинторг.        |
|                       | 3) Портеб. кооперация. |
|                       | 4) Сел.-хоз. „         |

По заготовке щетины.

- 1) Госторг.
- 2) Акц. о-во „Сырье“.
- 3) Потреб. кооперация.
- 4) Сел.-хоз. „

в то время, как в кампанию 1925—26 года заготовкой льна было занято 6 организаций, пушнины—8, кожсырья—7 и щетины—8.

В связи с сокращением числа заготовителей, сократилось и число заготовительных пунктов, которых в настоящее время насчитывается 34. Далее, были установлены нормы предельных расходов при заготовке

сырья, а именно: при заготовке пушнины своим аппаратом—10 проц. и при заготовке через контрагентов—3 проц. Расходы по заготовке кожсырья и опойка своим аппаратом—8 проц. и через контрагентов—2 проц. В соответствии с этим, была установлена и минимальная нагрузка на одного работника в месяц: пушнины—3 000 бел. един., льноволокна — 2.000 пуд., остального сырья на 2.000 рублей.

В целях полного использования заготовительного аппарата, организациям вменено в обязанность заготовительную сеть развешивать соответственно ходу заготовок и, по мере снятия с рынка сырья, заготовительный аппарат постепенно свертывать.

Что касается заготовительных цен, то для иллюстрации приведем цены на льноволокно (как главный вид сырья) в 1913 году и цены в кампанию 1925—26 г. (по состоянию на 1 декабря 1925 года):

	Цены 1913 года	цены 1925—26 года
№ 14 . . . . .	3 руб. 60 коп.	7 руб. 30 коп.
№ 17 . . . . .	4 „ —	8 „ 30 „
№ 20 . . . . .	4 „ 50	9 „ 30 „
№ 23 . . . . .	5 „ —	10 „ 30 „
№ 26 . . . . .	5 „ 50	11 „ 60 „
№ 29 . . . . .	6 „ —	12 „ 90 „
№ 32 . . . . .	6 „ 50	14 „ 20 „
№ 35 . . . . .	7 „ —	15 „ 50 „

Принимая среднюю стоимость ржаной муки в 1913 году в сельских местностях 90 коп. пуд и на 1-е декабря 1925 года 1 руб. 62 коп. мы увидим, что крестьянин на 1 пуд льна № 14 в 1913 году мог купить 4 пуда ржаной муки, тогда как в 1925 году на этот же ден он мог купить 4 пуда 23 фунта; на 1 пуд льна № 23 в 1913 году—5 п. 22 ф. а в 1925 г.—6 п. 14 ф и на 1 пуд льна № 35 в 1913 г.—7 п. 31 ф. а в 1925 году—9 п. 23 ф. Таким образом, мы приходим к выводу, что лен, по сравнению с довоенным временем, является товаром более рентабельным, чем хлеб. Наблюдавшееся в конце декабря п/г и в начале января т/г повышение цен на хлеб и понижение их на лен не уменьшило покупательной способности крестьянина—производителя льна, так как 87,4% товарного льна было реализовано им еще в первом квартале.

**План заготовок.** В заключение нам остается сказать о плане заготовок сырья в 1926—27 году.

	Намечено заготовить по плану в 1926—27 году.	Фактически заготовлено в 1925—26 году.	План 1926—27 г. в проц. н. отнош. к загот в кам 1925—26 года.
Льноволокно . . . . .	175.000 пуд.	143.112 пуд.	122,28
Пушнина . . . . .	500.000 бел. ед.	426.837 бел. ед.	117,11
Кожсырье мелкое . . . . .	191.000 штук	167.867 штук	113,71
„ крупное . . . . .	18.844 „	18.531 „	101,68
Щетина . . . . .	1.000 пуд.	1 077 пуд.	92,85

## Рынок скоропортящихся продуктов.

В пределах нашей губернии из скоропортящихся продуктов готовится масло, мясо, яйца и дичь.

В течение 1925—26 года было заготовлено:

Масла 17.580 пудов, из них кооперацией—15.692 пуда, госорганами—1.888 пудов  
Мяса 51.577 „ „ „ „ —39.148 „ частниками—12.429 „

Яиц заготовлено Селькредитсоюзом 51.541 шт. и рябчиков Госторгом 9.514 пар.

Заготовительные цены на масло колебались от 17 руб. 90 коп. до 24 р. 9 к. за пуд, заготовительные цены мяса—от 2 р. 40 к. (в декабре месяце 1925 года) до 8 р. 90 к. (в июне мес. 1926 года).

Из числа заготовленного масла вывезено за пределы губернии (в Кострому, Иваново-Вознесенск, Ярославль, Москву и Архангельск) 9 221 пуд и мяса—6.642 пуда. Стоимость скоропортящихся продуктов, заготовленных в 1925—26 году, достигает 696.470 рублей.

В 1924—25 году было заготовлено масла 18572 пуда и мяса—38.064 пуда.

## Хлебный рынок.

В 1925—26 году было реализовано ржи и ржаной муки 758000 пудов, пшеничной муки—382000 пудов и крупы—94000 пуд. Перебоев в снабжении хлебом нашей губернии не наблюдалось. Учитывая плохой урожай яровых, план завоза ржи и ржаной муки был увеличен приблизительно на 25 проц. и, в конечном результате, в 1926—27 году предложено завезти из других губерний: ржи и ржаной муки 1 миллион пуд., пшеничной муки 400000 пуд., крупы—100000 пуд. и овса для лесозаготовок—50000 пуд. Этот хлеб завозится следующими организациями: Хлебопродуктом, ЦРК, Севдвинторгом, Госбанком, потребительской кооперацией, Северолесом и Коопералесом.

## Торговый план.

При построении *торгового плана* на 1926—27 год в основу нами были положены данные предшествующего года (план которого выполнен с превышением на 10—15 проц.) и сведения Губстатбюро. По подсчету последнего, валовой доход сельского населения от основного его занятия (полеводство, луговоеводство, скотоводство и проч.) определяется в 51397 тысяч руб. Полагая, что из этой суммы не более 15 проц. может быть израсходовано на покупку промтоваров и хлебофуража, что составит 7719 тыс. руб., прибавляя средний доход сельского населения от промысловых занятий и побочных заработков в сумме 10409 тыс. рублей, всего имеем 18118 тыс. рублей. Исключая отсюда сельско-хозяйственный

налог,—примерно 1.300 тыс. руб., страховые платежи—263 т. руб., расходы на культурные цели и проч. нужды, а также накопление—2.234 т. р., получим остаток 14.321 тыс. руб. Присоединяем сюда заработную плату рабочих и служащих (7.855,8 тыс. руб. минус 20 проц. на коммунальные услуги) 6.284 тыс. руб., что в сложении с означенной выше суммой—14.321 тыс. руб.—дает всего 20.605 т. руб. В этой сумме должна выразиться покупательная способность населения по нашим предположениям и в этой сумме нами составлен план завоза промтоваров и хлебопродуктов, разбитый по отдельным группам, в зависимости от чего определяются и планы торговых организаций.

---

## V.

### Финансы и бюджет.

В этой области за отчетный период лежали следующие основные задачи: 1) Развитие и увеличение налоговых поступлений исключительно за счет расширения и развития производительных сил и товарооборота губернии без увеличения тяжести налогового обложения, особенно для главной массы плательщиков—крестьянства, и при углублении налоговой законности. 2) Построение и общее укрепление местного бюджета, как базы обобществленных средств и социалистического накопления, в частности дальнейшее развитие и укрепление районных бюджетов и увеличение расходов на деревню: —улучшение низового аппарата, школ, больниц, дорог и содействие сел. хозяйству. 3) Содействие развитию производительных сил, перераспределение средств между отдельными отраслями хозяйства, контроль и наблюдение за развитием нашего лесного хозяйства, работой промышленности, государственной и кооперативной торговли. 4) Вовлечение в общий государственный денежный оборот частных сбережений через распространение и реализацию госзаймов, расширение и укрепление сберегательного дела, наблюдение и контроль за состоянием денежного рынка и за развитием и работой кредитных учреждений. 5) Улучшение и углубление работы по контролю за правильным и целесообразным расходованием отпускаемых по государственному и местному бюджету средств и 6) Улучшение и рационализация аппарата.

#### Налоговая работа.

**Сельхозналог.** Одним из сложных и серьезных налогов является сельско-хозяйственный налог, рассчитанный исключительно на сельское хозяйство.

Основная задача советской власти в этом налоге сводится к тому, чтобы взимать с крестьянина налог в таком размере, чтобы хозяйство не только держалось на одном уровне, но и непрерывно двигалось вперед по пути укрепления и рационализации и чтобы налог был классовый.

В условиях нашей губернии эта задача целиком и полностью выполняется. Доходность нашего сельского хозяйства из года в год растет, тогда как проц. изъятия от этой доходности в сельхозналог уменьшается. За это говорят нам следующие цифры:

Взято налога по годам:

	1921 г	1923/24 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.
Сумма налога . . . . .	1313000	1350000	1607000	1174000	1160000
% отч. от усл. чист. дох.	7,41%	6,29%	5,6%	5,0%	4,44%

За последние два года 1925—26 и 1926—27 г. налог уменьшается даже и в абсолютных цифрах.

Главной и основной работой в проведении кампании по сельхозналогу 1925—26 являлось правильное распределение его по районам и отдельным группам плательщиков внутри районов с таким расчетом, чтобы с малообеспеченных групп налог исчислялся и взимался в меньшем размере, чем с групп более обеспеченных, таким образом, соблюдая классовость его и вовсе освобождая от налога малопомощные, бедняцкие хозяйства.

В этом отношении, помимо снижения на 40 проц. общей суммы налога 1925—26 г., в сравнении с налогом 1924—25 г., в общем сни-

жение по группам произошло так: для малообеспеченных до 43 проц. снижения, средняцких—38 проц. и зажиточных только—26 проц.

В отдельности же по группам распределение налога 1925—26 г. произведено в следующем виде по данным комбинацион. сводки по с.-х. налогу.

Группы с дох. руб.	Едоков	Хозяйств	Общий доход	Доход на едока	Налог на 25—26 г.		
					На едока	Всего	% от дохо- да
До 10	2325	717	18120	7,8	0,14	337	1,57
10— 20	18170	5312	295460	16,3	0,39	7059	1,99
20— 25	35474	8908	794225	22,39	0,79	28028	2,9
25— 30	52178	11572	1508942	28,92	1,07	56063	3,1
30— 40	150919	31168	5314284	35,2	1,44	218539	3,4
40— 50	182275	33750	8125416	44,6	1,89	345097	3,6
50— 60	128502	22365	6902504	53,7	2,41	308889	3,7
60— 70	68247	13789	4537661	66,5	3,39	231696	4,2
70— 80	154	107	11339	73,6	55,5	855	4,6
80— 90	2312	765	203274	87,9	5,64	13043	5,8
90—100	1915	527	176343	92,10	5,54	10605	5,8
100—110	74	47	7725	104,40	7,66	587	6,1
110—120	203	80	24013	118,3	8,74	1774	6,1
120—130	102	37	12338	114,0	8,74	891	7,2
130—140	24	20	3118	129,90	11,2	270	7,2
140—150	38	26	6929	165,5	14,37	546	7,2
150—160	7	3	1075	152,0	12,0	84	10,0
160—170	12	10	1024	167,0	17,34	208	14,4
170—180	16	16	2857	177,0	17,0	271	14,4

Таким образом, сельхозналог 1925—26 г. был распределен не только прямо пропорционально размеру дохода, но с увеличением процента изъятия для состоятельных и уменьшением его для малообеспеченных.

Всего предъявлено к уплате налога за 1925—26 год, за исключением автоматических скидок—1.173.718 р. 23 к.

	Руб.	К.
Поступило налога на 1 октября 1926 г. . . . .	1.051.290	65
Оставалось в недоимке:		
на 1 октября 1926 г. . . . .	54.370	51
„ 15 декабря „ . . . . .	44.160	25

Предоставление льгот беднейшим и малоимущим хозяйствам, в виде скидок с налога, несмотря на значительное снижение его (в 40 проц.), в 1925—26 г. выразилось в сумме 124.259 р. 87 к., из которых пошло:

	Руб.	К.
а) на стихийные бедствия . . . . .	21.054	11
б) семьям красноармейцев . . . . .	40.627	59
в) сельско-хозяйственные улучшения (в том числе и пересел.) . . . . .	3.545	41
г) малоимущим хозяйствам . . . . .	59.032	76

Льготы получили полностью и частично 39.981 хозяйств, или 31% всех хозяйств губернии.

Жалоб на исчисление налога и учет объектов обложения было 1.561, при чем из них 919 удовлетворены. В 1924—25 г. жалоб было больше, а именно 2 202.

Основными недостатками в проведении сельхозналога 1925—26 года были: а) запаздывание поступлений налога против установленных сроков и б) отсутствие учета всей доходности крестьянских хозяйств, особенно неземледельческих заработков.

Основное различие в новом сельско-хозяйственном налоге 1926—27 г.—привлечение к обложению, помимо отраслей сельского хозяйства и побочных неземледельческих заработков. Это положение принято правительством по настоянию самих же крестьян, так как эти заработки играют значительную роль в доходности крестьянского хозяйства, особенно в нашей губернии, в которой их учтено по налоговым спискам 7.230.000 руб.

Общий размер налога этого года определился в 1.160 000 р., т. е. берется в этом году только 4.44% от условно чистой доходности крестьянских хозяйств губернии.

Второй отличительной чертой в новом налоге является исчисление налога по одной таблице ставок, тогда как в 1925—26 году существовало до 9 ставок.

В отношении классовости, налог этого года, по сравнению с предыдущим, углубляет ее еще в большей степени. Сравнивая по предварительным данным прогрессию налога по группам, получаем следующую картину:

бралось в прош. году с доходности,				
от	1—25 руб.	3,5 проц.,	а этом году	0,0 проц.
"	25— 50 "	4,6 "	" " " "	3 89 "
"	50— 80 "	5,2 "	" " " "	6,31 "
"	80—110 "	6,9 "	" " " "	11,47 "
"	110—150 "	8,3 "	" " " "	15 27 "
"	150 и выше "	11,9 "	" " " "	20,70 "

Таким образом, прогрессия в этом году резко увеличилась,—чем выше доходность хозяйства, тем больше берется процентов в налог.

Самым трудным моментом в новом налоге является выявление неземледельческих заработков. С этой задачей фискаппарат и места справились удовлетворительно.

По новому закону о сельхозналоге 1926—27 г. все хозяйства, с доходностью в общем не превышающей 75 руб. на хозяйство или 25 руб. на едока (это в среднем по губернии, а по отдельным районам необлагаемый минимум разный), автоматически освобождаются от обложения.

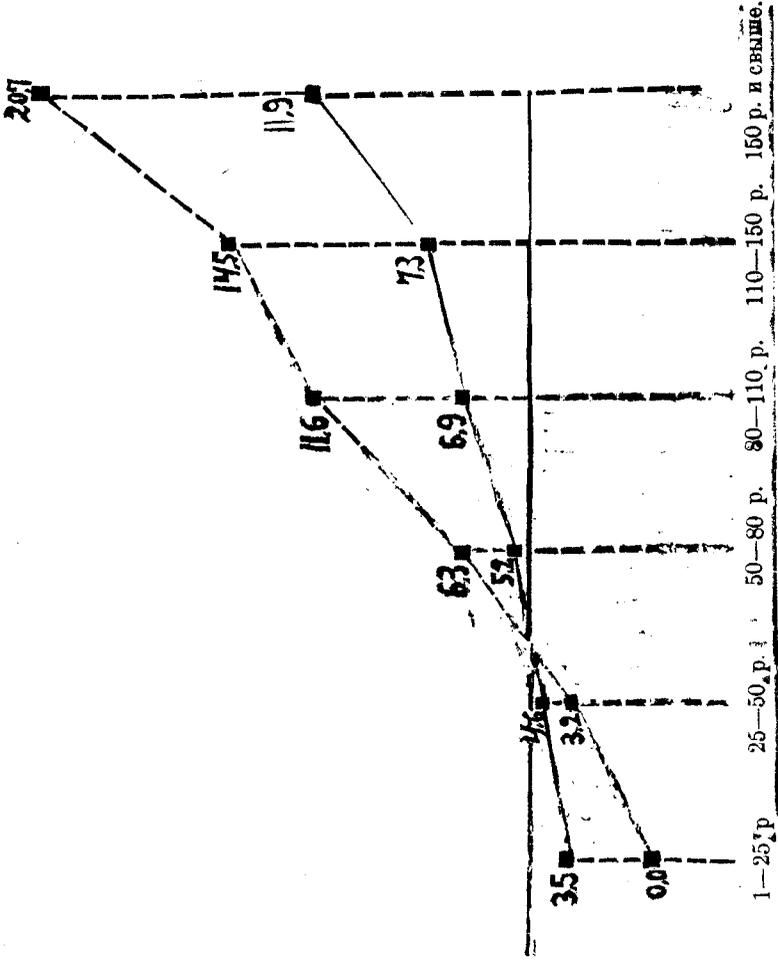
В отношении льгот по налогу новый закон не только сохраняет льготы прошлого года, но в некоторых случаях расширяет их.

Помимо освобождения по необлагаемому минимуму, предоставлен фонд по маломощности в размере 42.000 руб., за счет которого вместе по необлагаемому минимуму полностью и частично, в среднем, освобождено 26626 хозяйств, или 23% к общему количеству хозяйств губернии.

Предоставлено льгот семьям красноармейцев на сумму 32.108 руб. 48 коп. и по стихийным бедствиям 4672 руб.

Поступление налога в этом году, по сравнению с прошлым годом, по отдельным районам на 1 января 1927 года рисуется следующими кривыми:

Таблица 1.  
Классовость в сельхозналоге 1925—26 и 1926—27 г.г.



Берется больше

Линия нормального отчуждения—1926 г. 4,44%

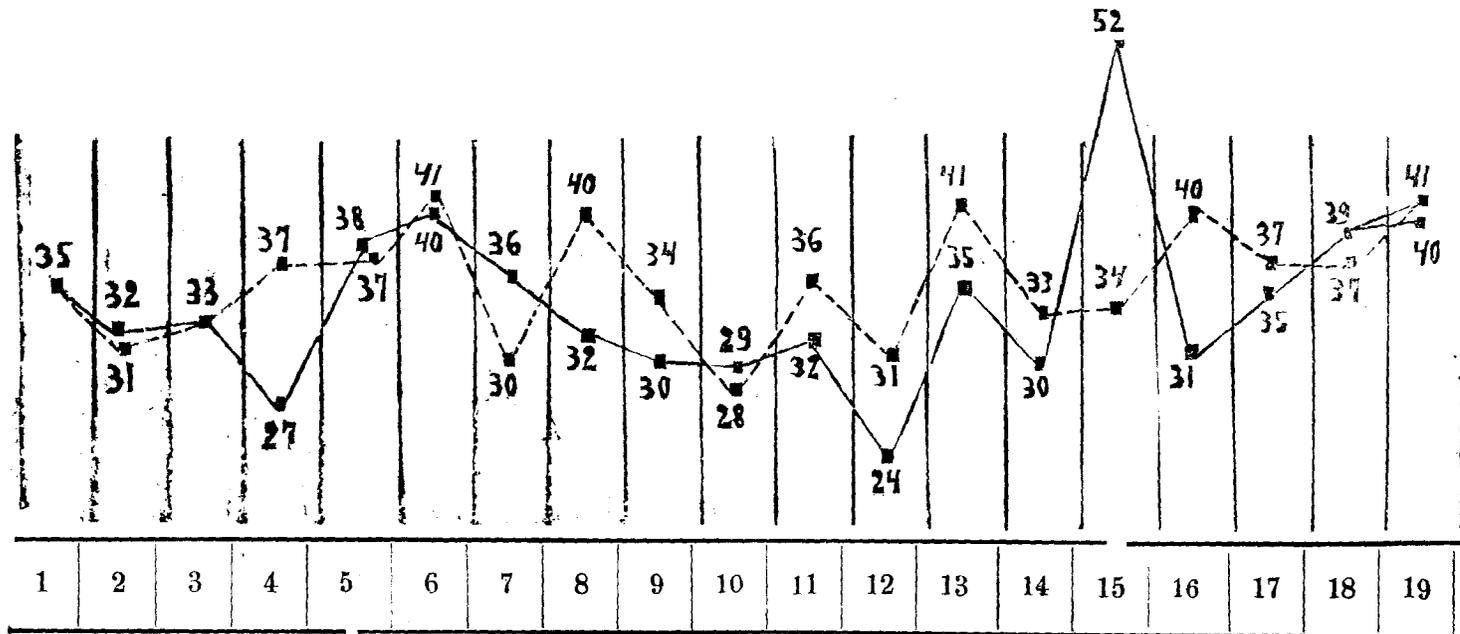
и—1925 г. 5,00%

Берется меньше

Берется в % от дохода:

Условные знаки:

----- 1926—27 г.  
————— 1925—26 г.



## НАЗВАНИЕ РАЙОНОВ.

Условные знаки:

----- 1926—27 г.  
 \_\_\_\_\_ 1925—26 г.

- |                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| 1. С.-Двинская губ. | 11. Опаринский.      |
| 2. В.-Томский.      | 12. Никольский.      |
| 3. Черевковский.    | 13. К.-Городецкий.   |
| 4. Красноборский.   | 14. Рослятинский.    |
| 5. Сольвычегодский. | 15. Нюксенский.      |
| 6. Котласский.      | 16. В.-Устюгский.    |
| 7. Ленский.         | 17. Енангский.       |
| 8. Вилегодский.     | 18. Подосиновский.   |
| 9. Лальский.        | 19. У.-Алексеевский. |
| 10. В.-Вохомский.   |                      |

**Промналог.** Промналог исчисляется по оборотам торговых и промышленных предприятий и, вследствие незначительности  $\frac{0}{100}\frac{0}{100}$  изъятия, не может отзываться с отрицательной стороны на расширение товарооборота.

По данным налогового аппарата *облагаемый* оборот торговых предприятий за прошедший 1925—26 год выразился:

		Большая про- тив 1924— 25 г. на
государственных . . . . .	6.110.000 или 31 проц.	181,6 проц.
кооперативных . . . . .	10.712.000 „ 55 „	0,3 „
частных . . . . .	2.711.000 „ 14 „	0,44 „
	<hr/>	
	19.433.000 или 100 проц.	130,9 проц.

Таким образом, облагаемый оборот торговли возрос на 30,9  $\frac{0}{100}$ , в сравнении 1924—25 г.

Незначительное увеличение облагаемого оборота по кооперативным предприятиям, против 1924—25 г. объясняется тем, что в 1925—26 г. кооперация в большинстве своего оборота облагалась промналогом только с суммы начислений на товары, купленные по союзной линии, а не со всего оборота. Кроме того, сюда не вошла сумма оборота по Губселькредитсоюзу за 2 полугодие, а также по кооперативам, оборот которых не достиг 20.000 руб. Фактически же оборот кооперативных предприятий за прошлый год, по данным Губстатотдела, выразился больше в 30.000.000р. Таким образом, кооперация по промналогу получает большие льготы ибо  $\frac{2}{3}$  ее оборота освобождены от обложений.

Облагаемый оборот промышленных предприятий за 1925—26 год выразился в 6.361.000 руб., из них на долю частных падает только 248.000 руб. или около 4 $\frac{0}{100}$ .

Сравнивая процент изъятия в промналог от оборота по категориям предприятий, получаем следующую картину: с частного оборота берется 3,82 $\frac{0}{100}$ , государственного—3,03 и кооперативного 2,77 $\frac{0}{100}$ . Эти проценты изъятий при существующей шкале ставок уравсбора и ставок патентного сбора, являются вполне нормальными.

**Подходный налог.** Этот налог, являясь строго классовым, вместе с тем является орудием борьбы с накоплением больших денежных средств у отдельных лиц; его платит преимущественно городское население, за исключением рабочих и служащих, получающих жалованье до 75 руб. в месяц. Чем больше доход, тем больше обложение, возрастающее прогрессивно, т. е. тем больше отчисляется дохода в пользу государства.

Если сопоставить число плательщиков с суммой подходного налога, взятого по отдельным категориям и с  $\frac{0}{100}$  изъятия от облагаемого дохода за 1925—26 г., получаем следующую таблицу:

	Число плательщиков	Сумма налога	% изъятия в налог от облагаем. дохода
Рабочие и служащие . . . . .	30,6%	21,1%	1,29
Кустари и лица свободных профессий . . . . .	37%	26,7%	3,07
Нетрудовой элемент . . . . .	32,4%	52,2%	7,7
	100	100	

Эта таблица ярко доказывает нашу классовую налоговую политику—32,4% всех плательщиков, с нетрудовым доходом платят 52,2% всей суммы налога.

Новый закон о подоходном налоге, введенный в действие с 1 октября 1926 года, классовость еще в большей степени углубляет в сторону увеличения налоговой тяжести для нетрудового элемента и понижения для рабочих и служащих.

Сравнительно с плательщиками сельхозналога, проценты изъятия с городских плательщиков идут в сторону увеличения, в сельхозналоге же в сторону уменьшения. Так:

	% изъятия сельхозналога	Подоходного налога
1923—24 г. . . . .	6,29	5,14
1924—25 г. . . . .	5,6	6,2
1925—26 г. . . . .	5,0	7,7

Обложение подоходным налогом государственных и кооперативных предприятий в 1925—26 г., по сравнению с 1924—25 г., дало следующие результаты:

	Число облож. орган.	Сумма налога.
1924—25 г. . . . .	6	43.626 руб.
1925—26 „ . . . . .	16	71.053 „

Акцизы, косналоги. В течении отчетного года в законодательстве по акцизам проведены некоторые изменения в сторону уменьшения ставок акциза на предметы массового потребления (чай, кофе, сахар) и увеличения на предметы, как вино, пиво, папиросы и т. п.

Результаты работ, выразившиеся в большем увеличении поступлений акцизов, в сравнении с 1924—25 г., находятся, как и во всех

налогах, в прямой зависимости от общего восстановления промышленности и развития торговли.

Приводим данные о поступлении акцизных доходов за 1923—24, 1924—25 и 1925—26 года:

Название подакцизных предметов.	Поступ. акц. в 1923—24 г.		Поступ. акц. в 1924—25 г.		Поступ. акц. в 1925—26 г.	
	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.
Текстильн. издел. . . . .	156324	96	231866	67	215555	73
Пиво, мед и квас . . . . .	68641	17	100087	48	72232	06
Спирт и вино . . . . .	3243	—	4308	8	949694	10
Спички . . . . .	69430	63	57464	04	117634	71
Нефтепродукты . . . . .	29641	59	36851	25	46942	78
Соль . . . . .	18441	35	21597	09	25364	67
Сахар . . . . .	37	46	1792	50	296742	37
Патентн. сбор за продажу под- акц. предмет. . . . .	5838	92	6701	45	7553	29
Случ. поступл. по другим под- акц. предмет. . . . .	11901	02	2226	40	1872	39
<b>Всего акц. доход. . . . .</b>	<b>363500</b>	<b>10</b>	<b>462887</b>	<b>06</b>	<b>1733587</b>	<b>—</b>

**Успешность выполнения всех налогов и сборов.**

Сравнивая цифры выполнения всех налогов и сборов как прямых, так и косвенных с предположенными Губисполкомом и утвержденными НКФ планами—сметами

мы имеем такие данные:

Название налогов и сборов.	Задание по плану - смете в руб.	Выполнено фактически в рублях	% выполне- ния.	% увеличе- ния в срав- нении с 1924—25 г
1. Промналог . . . . .	423000	462816	109,41	130
2. Подоходный . . . . .	137000	146110	106,70	102,5
3. Ренты . . . . .	11000	8600	78,20	716
4. Гербовый сбор . . . . .	245000	224852	91,78	110,7
5. Акцизы . . . . .	1559000	1733587	111,19	372,6
<b>Итого. . . . .</b>	<b>2375000</b>	<b>2575965</b>	<b>108,44</b>	

Недовыполнение задания отчетного года по основной ренте объясняется преувеличенностью данного задания Наркомфином. Губфинотдел определял поступление ренты в 1925—26 г. в 4000 руб., но ввиду того, что в течении 1925—26 б. г. обложение рентой проводилось за два года (за 1924—25 и за 1925—26), то следовало определить поступление на

1925—26 г. в 8000 рублей, что вполне соответствовало бы и сумме фактического поступления. Определение Губфинотделом годового поступления ренты в сумме 4000 рублей можно считать, при действующих ставках основной ренты, вполне реальным, т. к. состав объектов обложения в данное время по каждому городу определен с достаточной точностью.

Недовыполнение задания по гербовому сбору объясняется уменьшением обложения гербовым сбором сделок по продаже и разработке лесосек с 0,5% до 0,2% (распоряжение НКФ СССР № 510 от 8/V—26 г.). Общая сумма этих сделок в нашей губернии достигает 6.000.000 руб. в год, так что при уменьшении обложения этой суммы с 0,5% до 0,2% недовыполнение сметного задания по гербовому сбору приходится считать неизбежным.

Несмотря на эти недовыполнения, поступления налогов в отчетном году по сравнению с 1924—25 г. не снижаются, а растут. Однако, надо заметить, что рост в области подоходного налога и гербового сбора медленный и отстает от роста промналога, с которым они, по существу, должны идти в рост в равной степени. Причина в этом одна—недоучет плательщиков подоходного налога и неполный охват ревизиями гербовых нарушений.

Отсюда, наряду с качественным улучшением работы в области промналога, вытекает необходимость улучшения постановки дела по подоходному налогу и гербовому сбору.

## Неналоговые доходы.

При развитии крупной индустрии, полном использовании ископаемых богатств земли и при рациональном ведении лесного и механизированного сельского хозяйства страны, доходы неналогового характера должны приобретать исключительное значение.

В нашей губернии имеется громадный запас природных богатств в виде лесов, занимающих площадь 7.381.810 десят. и составляющих 78,72 проц. всей территории губернии. Использование этих богатств весьма незначительно и достигает лишь около одной трети годовичного прироста.

Земельные недра губернии вовсе неисследованы. Промышленность губернии в настоящее время также не использует полностью всех источников сырья.

Правда, промышленность губернии вполне оправдалась и начинает расширяться, давая доход как государственному, так и местному бюджетам, но это только капля из неисчерпаемого источника в будущем.

Наша задача в области неналоговых доходов заключается в наблюдении за рациональным использованием резервных капиталов, прежде всего, на увеличение имеющегося производства и на развитие новых наиболее доходных отраслей промышленности.

Затем, не менее важная задача, стоящая перед финорганами — это увязать финансово-производственные планы местной промышленности, провести правильное исчисление прибылей и отчисления от прибылей в местный бюджет, и, наконец, принять меры к полному и своевременному получению лесных доходов.

В отчетном году по торговле и промышленности проведены следующие работы:

а) рассмотрены отчеты государственных промышленных и торговых предприятий местного значения за 1924—25 хозяйственный год;

б) рассмотрены и даны заключения по промфинпланам этих предприятий на 1925—26 и 1926—27 г.;

в) проведено частичное обследование промпредприятий.

Неналоговых доходов в нашей губернии за 1925—26 год поступило 4.111.669 руб. В сравнении с прошлым годом, доходы эти увеличились больше чем в два раза, т. е. на 216 проц., а в сравнении с 1923—24 годом—на 312,6 проц.

Поступивший доход 1925—26 года составляется:

от продажи леса . . . . .	4.034.085 руб.
„ реализации госфондов . . . . .	11.641 „
остальные поступления . . . . .	65.943 „

Осталось задолженности на 1 октября 1926 года по лесным 1287951 руб. 24 коп.

Другие работы в области неналоговых доходов в отчетном году заключались в выявлении, учете и ликвидации госфондовского имущества, а также в учете, оценке госземимуществ (совхозов, подлежащих ликвидации) и в обследовании касс специальных сборщиков.

## Местный бюджет.

Бюджет, будучи одним из главнейших средств для перераспределения национального дохода, должен соответствовать состоянию народного хозяйства. Отсюда, состояние последнего определяет и состояние бюджета, т.-е., по мере роста и развития народного хозяйства, растет и расширяется бюджет.

Расходная часть бюджета губернии за последние четыре года возрасла с 692 тысяч руб. в 1922—1923 году до 4.743.000 руб. в 1925—26 г., увеличившись почти в семь раз.

Рост бюджета по годам дает такую картину:

	1922—23		1923—24		1924—25		1925—26	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
Доходы .	737563	100	2103393	285	3362000	456	4896903	664
Расходы.	692439	100	2059349	296	3323723	481	4743490	685

Переходя к исполнению бюджета за 1925—26 год, должны констатировать, что за истекший год в этой области имеются значительные и вполне удовлетворительные достижения.

XI губернский с'езд советов бюджет губернии утвердил по доходам в 4.278.440 руб., по расходам 4315440 руб. с дефицитом в 37000 руб., который следовало изжить в процессе исполнения бюджета.

Фактическое выполнение бюджета выразилось по доходам в 4.896.903 руб. — с превышением сметных предположений на 14,5%, по расходам 4.743.490 руб.—на 9,9 проц. сметы.

Исполнение бюджета по отдельным дифференцированным бюджетам таково:

БЮДЖЕТЫ	По доходам		% выпол-нения	По расходам		% выпол-нения
	Назначение	Выполнение		Назначение	Выполнение	
Сельбюджеты . . .	32349 —	31816 74	98,4	32349 —	31310 38	96,8
Райгородов . . .	59732 —	80429 75	134,7	59732 —	74536 50	125
Районные . . . . .	2358478 95	2385059 19	101,1	2358978 95	2352419 48	99,7
Губернск. города :	426285 64	447866 42	105,1	426285 64	443723 79	104,1
Общегуб. потреб.	1401094 70	1951731 12	139,9	1438094 70	1841500 66	128,1

Из приведенной таблицы видно, что по всей линии бюджетов имеются громадные достижения, а именно: а) доходы превышают расходы и б) почти по всем бюджетам налицо превышение доходов против сметных предположений.

Если мы обратимся к распределению доходов бюджета губернии по отдельным видам, получаем следующую картину:

ДОХОДЫ	Назначено на год		Исполнено за год		% вы-полнения
	Сумма	Проц.	Сумма	Проц.	
Неналог. характера .	1785778 —	41,7	2105581 82	43	117,9
Налогового . . . . .	1727683 —	40,4	1853181 82	37,8	107,3
Прочие . . . . .	764979 29	17,9	938139 58	19,2	122,6
<b>ИТОГО . . . . .</b>	<b>4278440 29</b>	<b>100</b>	<b>4896903 22</b>	<b>100</b>	<b>114,5</b>

Таким образом, превышение доходов прошло по линии неналоговых доходов на 19%, а налоговых на 7%, при чем в объеме доходной части бюджета доходы неналогового характера занимают 62,2%, а налоговые 37,8%. Отсюда надо сделать вывод, что рост бюджета идет за счет неналоговых доходов, что делает его более устойчивым, так как поступление этих доходов зависит от общеэкономических условий, от роста хозяйства. Однако, участие в доходной части и налоговых доходов и все возрастающая их роль также показывают на рост нашего хозяйства, торгового оборота и благосостояния населения.

Если возьмем выполнение неналоговых и налоговых доходов по источникам местного значения и по источникам государственного значения, то получается следующее:

Д О Х О Д Ы	Назначено на год		Выполнено за год		% испол- нения
	Сумма	%/о	Сумма	%/о	
<b>1. Местные.</b>					
а) неналоговые . . . . .	727696 —	17,0	711758 45	14,5	97,8
б) налоговые . . . . .	619883 —	14,5	723420 68	14,8	116,7
<b>Итого местных . . . . .</b>	<b>1347579 —</b>	<b>31,5</b>	<b>1435178 13</b>	<b>29,3</b>	<b>106,5</b>
<b>2. Государственные по- собия . . . . .</b>	<b>27377738 —</b>	<b>64,0</b>	<b>3086797 51</b>	<b>63,0</b>	<b>112,7</b>
<b>3. Прочие доходы . . . . .</b>	<b>193123 29</b>	<b>4 5</b>	<b>374927 18</b>	<b>7,7</b>	<b>194,1</b>
<b>Итого . . . . .</b>	<b>4278440 29</b>	<b>100</b>	<b>4896703 22</b>	<b>100</b>	<b>114,5</b>

Итак, приходится констатировать, что все же мы еще бедны, ибо все местные доходы занимали в бюджете прошлого года только 29,3%, а остальные 70,7% составляют государственные восполнения.

Переходя к выполнению расходной части бюджета 1925 — 26 года по отдельным назначениям, мы видим следующие данные:

НАЗНАЧЕНИЕ РАСХОДОВ	Назначено на год		Исполнено за год		% испол- нения
	Сумма	%/о	Сумма	%/о	
1. Администрат. учре- ждения . . . . .	67 653 05	15,7	779181 20	16,4	114,9
2. Охрана обществ. по- рядка . . . . .	285836 —	6,6	310115 39	6,5	108,6
3. Органы юстиции . . . . .	100934 —	2,3	97616 80	2,0	96,8
4. Народное образова- ние . . . . .	1477953 —	34,3	1515345 20	32	102,5
5. Народное здравоохране- ние . . . . .	866978 84	20,1	869534 93	18,3	100,3
6. Социальное обеспе- чение и охрана труда . . . . .	73559 95	1,7	71901 47	1,5	97,7
7. Коммунальные пред- приятия, не пере- веденные на хоз- расчет . . . . .	4843 —	0,1	4486 80	0,1	93,5

НАЗНАЧЕНИЕ РАСХОДОВ	Назначено на год		Исполнено за год		% испол- нения.
	Сумма	%/о/о	Сумма	%/о/о	
8. Коммунальное хозяй- ство . . . . .	315633 —	7,3	328353 40	6,9	104,9
9. Пути сообщения. . .	160000 —	3,7	148261 21	3,1	92,7
10. Сельское хозяйство .	269039 —	6,2	254305 29	5,4	94,5
11. Местная промышлен- ность . . . . .	3756 —	0,1	2554 71	0,1	67,2
12. Отчисления в спе- циальные средства и капиталы . . . .	12781 —	0,3	5000 —	0,1	39,1
13. Чрезвычайные рас- ходы . . . . .	11370 —	0,3	294187 —	79	2580,6
14. Погашение задолжен- ности . . . . .	16741 45	0,4	26589 06	0,6	159,3
Итого . . . . .	4315440 29	100	4743490 81	100	109,9

Из вышеприведенной таблицы видно, что первое место в бюджете за 1925—26 год занимали расходы на культурно-социальные нужды— 55,7 проц., из них: на народное образование 32 проц., народное здравоохранение 18,3 проц. и сельское хозяйство 5,4 проц., которые выполнены с превышением против сметных предположений. Это весьма положительное и отрадное явление. Паряду с этим, как отрицательное, надо отметить, что расходы на административные потребности занимают значительное место в бюджете.

Сравнивая главные расходы по годам, получим следующие цифры:

РАСХОДЫ	Произведено расходов							
	1922/23 г.		1923/24 г.		1924/25 г.		1925/26 г.	
	Сумма	%/о	Сумма	%/о	Сумма	%/о	Сумма	%/о
Народн. обр. . . . .	220490 —	33,8	699780 —	34,6	1186510 —	36	1515345 20	32,0
Народн. здра- воохр. . . . .	129130 —	19,6	388523 —	19,0	579712 —	17,6	869534 93	18,3
Произв. хоз. расходы . . . . .	86137 —	13,2	320607 —	15,9	537131 —	16,4	742961 41	15,7
Из них на нуж- ды сельского хозяйства . . . . .	22073 —	3,4	56685 —	2,8	152095 —	4,5	254305 29	5,4

Таким образом, расходы на хозяйственные и политико-просветительные мероприятия из года в год растут. Из всех расходов (4743490 руб. 81 коп.), произведенных по бюджету губ. в 1925—26 г., около 60 проц. пошло исключительно на обслуживание деревни, тогда как с деревни в виде сельхозналога получили 1.060.000 руб. Таким образом, деревня получает из бюджета почти в два раза с половиной более, чем отдает в виде с.-х. налога.

Сравнивая потребительские нормы, по которым исчисляется расходная часть бюджета по годам, то получаем рост расходов в таком виде:

	Отпускалось в 1923/24 г.	Израсходов. в 1925/26 г.	Отпускается на 1926/27 г.
Школы 1 ступени . . . . .	428 —	1177 —	1457 —
Избы-читальни . . . . .	196 —	754 18	1060 —
Агро участки . . . . .	288 —	1238 84	1587 —
Ветпункты . . . . .	305 —	1493 52	1596 15
Сельсоветы . . . . .	197 —	1145 —	1254 —

Выполнение заработной платы, в сравнении с другими расходами, в целом по бюджету таково:

РАСХОДЫ	Назначено по смете		Выполнение		% выпол. ичния
	Сумма	%	Сумма	%	
Зарботная плата . . . . .	2444238 —	56,6	2366659 —	49,9	96,8
и все другие расходы . . . . .	1871202 29	43,4	2376831 78	50,1	127,1
Итого . . . . .	4315440 29	100	4743490 81	100	109,9

Таким образом, заработная плата в бюджете 1925—26 г. занимает значительное место, составляя с отчислением на месткомы и соцстрахование по смете 56,6 проц., а по исполнению—49,9 проц. всех расходов.

Беря характерные группы работников, особенно в деревне, имеем следующие данные в росте зарплаты по годам:

	1922—23	1924—25	1925—26	1926—27
Учителю . . . . .	7,92	30	33—33	37,86
Фельшперу . . . . .	10—	27—30	32—66	39—05
Врачу . . . . .	15—80	70	90	90
Агроному . . . . .	7—80	50	68 и 80	70 и 90

Здесь неуклонный рост зарплаты.

Для работников советских учреждений ставка 1 раз. общего тарифа была принята при исчислении зарплаты по смете в 6 руб. Затем она, согласно постановления XI губс'езда советов, была доведена с 1-го февраля до 7 руб. Массового пересмотра твердых ставок, кроме мелких коррективов, в течении года не производилось. Задолженности по зарплате нет.

В новом бюджетном году ставка 1 разряда общего тарифа принята в 7 руб. 50 коп.

В бюджетной работе за прошлый год были и недостатки. Основные из них таковы: а) недостаточно налажен контроль за правильностью расходования средств по местному бюджету как в губернии, так и на местах (в районах); б) наличие частичных нарушений бюджетной и кассовой дисциплины; в) дефицитность райбюджетов, лишаящая их необходимой самостоятельности в бюджетной работе и г) высокий процент в бюджете расходов на нужды потребительского характера. Причины последних двух недочетов кроются в общих экономических условиях нашей губернии.

Несмотря на все это, надо отметить, что в общем и целом итоги бюджетной работы за истекший 1925—26 год дали вполне удовлетворительные результаты.

На учете опыта недостатков и достижений прошлых бюджетных годов построен бюджет губернии на 1926—27 год, принятый ГИК в представленный в НКФ на утверждение.

При построении бюджета в основу его положены следующие положения:

- а) достижение реальности бюджета;
- б) лучшее обеспечение материальными средствами существующей сети культурно-социальных учреждений, обслуживающих массовые нужды населения, особенно в сельской местности;
- в) дальнейшее развертывание их, в меру реальной возможности;
- г) недопущение роста расходов на административный аппарат, постепенное уменьшение расходов потребительского характера в бюджете и наибольшее направление средств на производственно-хозяйственные мероприятия;
- д) соблюдение везде и во всем требований режима экономии и жесткой расчетливости;
- е) дальнейшее укрепление райбюджетов за счет разгрузки губбюджета и
- ж) подтягивание наиболее отсталых районов.

В результате работы по составлению бюджета губернии на 1926—27 год размер его определен:

По доходам.

Наименование разделов (по номенклатуре 1926—1927 б. г.)	1925—26 бюдж. год.				Назначено на 1926—27 б. год.				%/% нарастания или уменьшения доходов в 1926—27 г. по сравнению.	
	Назначено на год.		Исполнено за год.		Сумма.		%/%		с назначен. на 25-26 г.	за исполнен. 25-26 г.
	Сумма.	%/%	Сумма.	%/%	Сумма.	%/%				
I. Остатки бюджетных средств. . .	39779	29 0,9	39779	29 0,8	153412	41 2,6	285,7	285,7		
II. Бюджет недоимки по налогам и сборам . . . . .	49767	0,2	75104	58 1,5	82915	— 1,4	66,	10,4		
III. Неналогов. доходы недопоступ. в пр. году. . . .	103577	— 2,4	103953	96 2,2	271030	— 4,6	161,7	160,7		
IV. Доходы по сельскому хозяйству	29782	— 0,7	30111	— 0,6	40383	— 0,7	35,6	34,1		
V. Доходы от промышленности и торговли . . . . .	307087	— 7,2	240553	12 4,9	251882	— 4,2	—	4,7		
VI. Доходы по ком. имуществ. и оброчным статьям	275982	— 6,5	265044	67 5,4	315555	— 5,3	14,3	19,1		
VII Доходы коммунальным предприятиям . . . . .	22506	— 0,5	8035	31 0,2	19755	— 0,3	—	145,9		
VIII. Доходы от разных учреждений и предприятий	4735	— 0,1	2445	56 0,1	5142	— 0,1	8,7	110,6		
IX. Разные поступления . . . . .	87604	— 2,1	165567	79 3,4	89660	75 1,5	2,4	—		
X. Местные налоги и сборы . . . . .	166440	— 3,9	202775	51 4,1	203696	— 3,4	22,4	0,5		
XI. Надбавки к гос. налогам и сборам . . . . .	453443	— 10,6	520645	17 10,6	633276	— 10,6	39,6	21,6		
XII. Отчисления от госналогов . . . . .	857800	— 20,1	879140	14 18,0	1186041	— 19,9	38,3	34		
Воспособления . . . . .	250000	— 5,8	250621	— 5,1	—	—	—	—		
<b>Итого по разд. XII</b>	<b>1107800</b>	<b>— 25,9</b>	<b>1129761</b>	<b>14 23,1</b>	<b>1186041</b>	<b>— 19,9</b>	<b>7,1</b>	<b>5,0</b>		
XIII. Отчисления от госдоходов . . . . .	1058082	— 24,6	1393824	37 28,4	1825260	— 30,6	72,5	31,0		
XIV. Пособия из общегосударств. средств . . . . .	571856	— 13,4	563212	— 11,5	822624	— 13,8	43,9	46,1		
XV. Целев. пособ. из спец. фонда капит. и других источников . . . . .	—	—	—	—	59470	— 1,0	—	—		
XVI. Займы . . . . .	—	—	156089	75 3,2	—	—	—	—		
<b>ИТОГО . . . . .</b>	<b>4278540</b>	<b>29 100</b>	<b>4896903</b>	<b>22 100</b>	<b>5960102</b>	<b>16 100</b>	<b>39,3</b>	<b>21,7</b>		

## По расходам:

Наименование раз- делов (по номен- клатуре 1926/27 г.)	1925—1926 бюдж. год				Назначено на		%о вар. по сравн.	
	Назначено на год		Исполнение за год		1926—27 б. г.		с назнач. на 25-26 г.	с исп. за 25/26 г.
	Сумма	Проц.	Сумма	Проц.	Сумма	%о/о		
I. Обще-админ.	678653 05	15,7	779181 20	16,4	884336 17	13,4	30,3	13,5
II. Охрана общ. порядка . . .	285836 —	6,6	310115 39	6,5	326616 53	5,3	14,3	5,3
III. Орг. юстиции .	100934 —	2,3	97616 80	2,0	125742 79	2,0	24,6	28,8
IV. Нар. образ.	1477953 —	34,3	1515345 20	32,0	1832710 28	29,6	24,0	20,9
V. Нар. здравоохран.	8866978 84	20,1	869534 93	18,3	1251413 75	20,2	44,3	43,9
VI. Социал. обесп. и охр. труда	73559 95	1,7	71901 47	1,5	124546 40	2,0	69,3	73,2
VII. Сельское хоз.	269039 —	6,2	254305 29	5,4	330935 89	5,4	23,0	30,1
VIII. Местная про- мышлен. . . . .	3756 —	0,1	2554 71	0,1	1263 —	—	—	—
IX. Комунал. хоз.	315633 —	7,3	328353 40	6,9	431722 23	7,0	36,8	31,5
X. Комм. предпр. не перевед. на хозрасчет . . .	4843 —	0,1	4436 80	0,1	9503 —	0,1	98,3	112,0
XI. Пути сообщ.	160000 —	3,7	148261 21	3,1	262262 39	4,2	63,9	76,9
XII. Расходы по удовлетв. нужд оборон. . . . .	37362 —	0,9	36057 56	0,8	56036 —	0,9	50,0	55,4
XIII. Отчислен. в спецфонды и ка- питалы . . . . .	12781 —	0,3	5000 —	0,1	181924 —	2,9	—	—
XIV. Особые рас- ходы . . . . .	11370 —	0,3	294187 79	6,2	355732 —	5,8	—	20,9
XV. Погаш. задол- женности . . . . .	16741 45	0,4	26589 06	0,6	17985 06	0,3	7,4	—
ИТОГО . . . . .	4315449 29	100	4743490 81	100	6192729 49	100	43,5	30,5

Таким образом, доходная часть бюджета 1926—27 г., в сравнении с исполнит. бюджетов 1925—26. увеличивается на 21,7 проц. и расходная на 30,5 проц.

Объем по отдельным дифференцированным бюджетам таков:

П о д о х о д а м .

	Общегубернский	Губгород да	Прочих город.	Районный	Сельский	Итого
1925—26 б. г.						
Назначено на год . . . . .	1401094 70	426285 64	59732 —	2358978 95	32349 —	4278440 29
Проц. . . . .	32,7	10,0	1,4	55,1	0,8	100
Выполнено за год . . . . .	1961731 12	447866 42	80429 75	2385059 19	31816 74	4896903 22
Проц. . . . .	39,3	9,1	1,6	48,7	0,7	100
Назначено на 1926—27 б. г. . . . .	2219773 33	551956 63	121141 —	3029823 43	36907 77	5961102 16
Проц. . . . .	37,3	9,3	2,0	50,8	0,6	100
Проц. назначения по сравнению						
С назначен. на 1925—26 б. г. . . . .	58,4	29,5	103,6	28,4	14,1	39,3
С исполнен. за 1925—26 б. г. . . . .	13,7	23,2	51,2	27,0	16,0	21,7

П о р а с х о д а м .

Бюджеты	1925—26 б. г.				Назначено на 26—27 бюл. год		%/% нарастания по сравнению	
	Назначено на год		Исполнено за год		Сумма	%/%	с назначен. на 25—26 г.	с исполнен. за 25—26 г.
	Сумма	%/%	Сумма	%/%				
I. Общегуб.	1438094 70	33,3	1841500 56	38,8	2452400 66	29,6	70,5	33,2
II. Губгор. .	426285 64	9,9	443723 79	9,4	551956 63	8,9	29,5	24,4
III. Район.	2358978 95	54,7	2352419 48	49,6	302923 43	48,9	28,4	28,8
VI. Район. гор. . . . .	59732 —	1,4	74536 50	1,6	121641 —	2,0	103,6	63,2
V. Сельский.	32349 —	0,7	31310 38	0,6	36907 77	0,6	14,1	17,9
Итого	435440 29	100	4743490 81	100	6192729 49	100	43,5	30,5

Из таблиц видно, что объем роста бюджетов, в сравнении с прошлым годом, в процентном отношении увеличился, что говорит за разгрузку губбюджета и укрепление райбюджетов.

Обращаясь к цифрам роста доходов по источникам местного и государственного значения видим:

Д О Х О Д Ы	1925—26 б. г.				Назначено на 1926—27 б. г.		%о нарост. по сравнен.	
	Назначено на год		Исполнено за год		Сумма	%о/о	с назн на 25/26 г.	с испол. полн. за 25/26 г.
	Сумма	%о/о	Сумма	%о/о				
1. Из источников местного значения:								
а) неналоговые . . .	727696	17,0	711757	45 14,5	722377	75 12,1	—	1,5
б) налоговые . . . . .	619883	14,5	723420	68 14,8	836972	14,0	35,0	15,7
Итого местных	1347579	31,5	1436178	13 29,3	1559349	75 26,1	15,7	8,7
2. Из источников государственн. значен.	2737738	64,0	3086797	51 63,0	3838925	64,3	40,0	24,2
3. Прочие . . . . .	193123	29 4,5	374927	58 7,7	566827	41 9,6	193,5	51,2
Итого . . . . .	4278440	29 100	4896903	22 100	5960102	16 100	39,3	21,7

По сравнению с прошлым годом доходы от источников местного значения в абсолютной цифре хотя и увеличились, но проц. доходов государственного значения все же остается большим.

Наконец, посмотрим, что получилось с ростом отдельных видов местных расходов по бюджету губернии 1926—27 года в сравнении с бюджетом 1925—26 года.

**В о т ц и ф р ы:**

Расходы	1925—1926 бюд. года				Назначено на 1926—27 б. г.		%о/о нарастания по сравнению	
	Назначено на год		Исполнено за год		Сумма	%о/о	с назн. на 25—26 г.	с испол. полн. за 25—26 с. г.
	Сумма	%о/о	Сумма	%о/о				
1. Админист.-судебные.	1065423	05 24,7	1186913	39 25,0	1336695	49 21,6	25,5	12,7
2. Культурн. социальн.	2413491	79 56,1	2456781	60 51,8	3208670	42 51,8	32,7	30,6
3. Производ.-хозяйст. .	766052	— 17,7	742961	41 15,7	1217610	51 19,6	58,9	63,9
4. Прочие.	65473	45 1,5	356834	41 7,5	429753	— 7,0	556,4	20,4
Итого . . . . .	4315440	28 100%/о	4743490	81 100	6192729	49 100	43,5	30,5

Таким образом, мы имеем отрадное положение—снижение административных расходов с 25% 1925—26 г. на 21,6%, и увеличение производственно-хозяйственных с 15,7% на 19,6%. Остальные расходы в % отношении не изменились.

**Сберкассы.** Работа в области вовлечения частных мелких сбережений в общий государственный денежный оборот в отчетном году проходила через два пути: а) через сберкассы и другие кредитные органы и б) реализацию госзаймов.

Гострудсберкассы в нашей губернии начали работать с 1 октября 1923 года.

В первом 1923—24 операционном году, несмотря на падающую валюту, которая гарантировалась сберкассами от обесценения, число вкладчиков было всего лишь 264 человека с 17091 руб. вкладов.

Во второй 1924—25 операционный год сберкассы имели 926 вкладчиков с 51.470 руб. вкладов.

Истекший же 1925—26 операционный год дал значительный приток новых вкладчиков и вкладов в сберкассы.

На 1 октября 1926 года сберкассы имели 2591 вкладчика с 204.558 руб. 12 коп. вкладов.

Таким образом, третий год деятельности сберкасс, по сравнению с первыми двумя годами, дал увеличение: а) по количеству вкладчиков почти в 3 раза и б) по сумме вкладов в 4 раза.

Общий оборот сберкасс губернии с 386.187 руб. в 1924—25 году достиг 5.248.994 руб. в 1925—26 году.

Количество частных вкладчиков и сумма вкладов от них с каждым днем по всем сберкассам губернии увеличивается.

Основная масса населения губернии—крестьяне и рабочие, в число вкладчиков сберкасс втянуты мало.

Поэтому, дальнейшая работа в этой области сводится к вовлечению массы крестьянства вкладчиком в сберкассы.

**Реализация займов.** В отчетном году финорганами реализовано займов на сумму 76940 руб., из которых на крестьянский заем падает только 16645 руб.

Незначительная сумма реализации крестьянского займа объясняется недостаточной агитационно-популяризационной работой как в губернском центре, так и на местах.

Надзор за кредитными учреждениями губернии в отчетном году проводился путем: а) согласования квартальных кредитных планов и б) фактических обследований системы сельско-хозяйственного кредита на местах.

В 1925-26 г. обследовано 15 кредитных и сельско-хозяйственных с кредитными функциями кооперативов.

**Финконтроль.** В области контроля над правильностью расходования средств как по местному бюджету, так и по государственному работа за отчетный год, в сравнении с предыдущим 1924-25 годом, несравненно углублена и качественно улучшена, что доказывается хотя бы тем, что сумма неправильных расходов, обращаемых в начет, в отчетном году по сравнению с предыдущими годами на много уменьшилась.

Контроль расходов на местах за последнее время налаживается. Ревизионные комиссии при РИК'ах проинструктированы и работают удовлетворительно.

К недостаткам работы контроля надо отнести: а) неполный охват контролем расходов по местному бюджету; б) недостаточность фактических ревизий и в) недостаточность контроля и наблюдения за выполнением постановлений контрольных совещаний в части покрытия начетов.

Эти недостатки в работе с реорганизацией контроля в феврале 1927 года, с переходом на новый метод работы исключительно на фактические ревизии—изживутся.

**В части аппарата.** Рассмотрены и тщательно проработаны преподанные Наркомфином штаты финаппарата губернии на 1925-26 бюдж. год. На основе этого и изучения нагрузки частей проведена частичная реорганизация штатов, выразившаяся: в усилении одних частей нужными специалистами, укрупнении финансовых участков, путем установления 5 участков, вместо существовавших 10, и, в общем по губернии сжатием аппарата, по сравнению с имевшимся к началу отчетного года, на 9,6 проц.

Все это дало возможность уточнить функции, упростить работу, поднять квалификацию работников, сжать административно-хозяйственные расходы и наметить пути упрощения и сжатия аппарата в будущем году.

## VI.

### Коммунальное хозяйство.

**Организационные вопросы.** В начале настоящего года было выделено из аппарата ГОМХ коммунальное хозяйство губгорода в самостоятельную единицу, благодаря чему ГОМХ получил возможность ликвидировать ту ненормальную черту в своей прошлой работе, когда главное внимание уделялось вопросам коммунального хозяйства губгорода.

В истекшем году ГОМХ приглашен специалист для проработки вопросов по электрификации губернии и организован ревизионно-инструкторский аппарат по линии коммунальных предприятий.

**Финансирование коммунального хозяйства.** Распыленное и пестрое по своему составу коммунальное хозяйство губернии, имеющее бездоходные статьи (в прямом смысле), как, напр.: дороги, пожарное дело и благоустройство, нуждается, прежде всего, в создании финансовой базы, за счет которой коммунальное хозяйство могло бы крепнуть и развиваться.

В этом направлении за истекший год выполнено следующее:

а) для кредитования коммунального хозяйства и жилищного строительства организован С.-Двинский коммунальный банк с основным капиталом в 100 тыс. рублей и

б) положено начало к образованию коммунального фонда, который предназначается для финансирования работ по восстановлению и расширению коммунальных предприятий. За прошлый год отчислено в коммунальный фонд 5300 руб.

**План кредитования.**

По заданию НКВД составлен план кредитования коммунального строительства С.-Двинской губернии в 1926—27 году из центральных и местных

банков. Потребность в кредитах определилась в общей сумме 840,5 тыс. рублей. Главный упор при разработке плана кредитования производился по линии жилищного строительства, на которое предусматривается кредит в сумме 516 тыс. руб., затем идет электрификация — 231 тыс. и разные коммунальные предприятия 93,5 тыс. руб. На кредитование жилищного строительства и коммунальных предприятий губернского города, из общей суммы предусматривается 719 тыс. рублей.

### **Дорожное строительство.**

По последнему подсчету общее протяжение дорог в губернии определяется в 6741,2 км. Из этого количества приходится на дороги губернского значения 387,5 км., на дороги районные 2040,5 км., подездные пути 81,4 км., особого назначения 6,4 км., проселки 3409,4 км. и полевые дороги 416 км.

Размеры дорожничества и темп восстановления дорожного хозяйства зависят от размеров ассигнований на это дело из местного бюджета и субвенционного фонда.

За последнее время непрерывно шел рост ассигнований на дорожное строительство губернии, так, например: на 1 километр протяжения дорог, в среднем, отпускалось в 1923—24 г. — 20 р., в 1924—25 г. — 30 руб. и в 1925—26 году — 52 руб. 50 коп. (не считая проселков).

За прошлый год всего на дорожничество губернии было отпущено 160 тыс. рублей, израсходовано всего 152.209 рублей. Указанная сумма распределялась следующим образом: на губернского — 45.000 руб. районные — 83.209 руб., сельские — 24.000 рублей.

Исполнение плана работ за 1925—26 год равняется 132% более, чем в 1924—25 г. на 20% превышение против намеченного плана произошло вследствие своевременной заготовки строительных материалов, при чем увеличение выполнения плана частично шло за счет снижения количества работы, чего категорически нельзя допускать в дальнейшем.

Финансовые возможности позволили вести только постепенное восстановление дорог и их поддержание; это восстановление выражалось за 1924—25 год в 8% и за 1925—26 год в 10%, от всего учтенного количества дорожных устройств и при среднем сроке службы таковых 10 лет, дает только возможность, как выше указывалось, вести постепенное восстановление и поддержание дорог в проезжем состоянии.

Проведение закона о привлечении населения к дорожному строительству стало давать на практике положительные результаты, несмотря на то, что работы проводились РИК'ами через сельсоветы еще не вполне организованным порядком, при недостаточном техническом надзоре. Произведено различных работ в строительный сезон 1926 года, при расценке их на 50% ниже технической (учитывая слабое качество их), на 200 тыс. рублей, или иначе на 700% более, чем в предыдущем году.

В истекшем году обследованы частично работы в 8 районах. Выясняется, что ощущается недостаток техников в районах, их перегруженность работой, в особенности с передачей им в истекшем году гражданского строительства.

В целях экономии государственных средств, предложено объединить две параллельные дорожные организации ОМЕС и ГОМХ'а в один мощный дорожный отдел, о чем ГОМХ'ом с ОМЕС'ом ведутся переговоры.

**Коммунальные предприятия.**

В Северо-Двинской губернии имеется следующее количество коммунальных предприятий, эксплуатируемых комхозами:

**Виды предприятий:**

Предприятия общественного назначения.							Предприятия производственные и подсобные.										Всего		
Электростанц.	Скотобойни	Бани	Гостиницы	Перевозы	Горвеса	Стройконттора	Типографии	Кузницы	Заводы:						Мельницы:				
									Кирпичн.	Лесопильн.	Известк.-обжиг.	Кожевен.	Гончарные	Маслобойные	Детекурные	Паровые		С мех. двигат.	Вододейств.
5	7	1	1	2	1	1	2	3	9	1	2	1	1	1	1	3	2	366	410

В истекшем году, на основании действующих законоположений, переведены на полный хозрасчет наиболее мощные и жизнеспособные коммунальные предприятия, которые ранее финансировались в сметном порядке, — из числа последних к концу истекшего года оформлены уставами: 1) В.-Устюгская электростанция, 2) В.-Устюгская скотобойня и 3) Котласская типография; выработаны уставы: 1) Яренских, 2) Котласских коммунальных предприятий и 3) Стройконттора „Севдвинстрой“. Оформление этих уставов произойдет после утверждения годовых отчетов в перечисленных предприятиях. Уставной капитал всех этих предприятий выражается в сумме 197.994 р. 10 к.

В истекшем году переведена ГОМХ'ом обратно в ведение НКП и Т губернская телефонная сеть, с активом и пассивом на 1-е сентября 1926 года.

Благодаря переводу коммунальных предприятий на хозрасчет и предоставления последним кредитов центральными и местными банками, явилась возможность приступить в истекшем году к восстановлению и расширению существующих коммунальных предприятий в г. г. Устюге, Никольске и с. Яренске.

В отношении коммунальных предприятий очередной и основной задачей ставится упорядочить их состояние и подвести под них прочную финансовую базу, после чего уже только будет возможно перейти к выполнению следующей задачи, — сделать коммунальные услуги наиболее дешевыми, доступными широким массам населения. В данное же время расстроенное состояние большинства предприятий, отсталость их от возросших потребностей населения, отсутствие у большинства предприятий амортизационных фондов, при отсутствии средств у городов и местных советов, требует повышенной доходности предприятий, которая дала бы средства и на затраты по их восстановлению и расширению.

Для предоставления населению потребительского кредита, в истекшем году был организован в г. Устюге Коммунальный ломбард с основным капиталом 25 тыс. руб.

**Жилищное и земельное дело.** В области жилищного и земельного хозяйства приходится уделять главное внимание на изжитие бесхозяйственности, наблюдающейся на местах, и проведению правильной земельной и жилищной политики горсоветами и райисполкомами.

В истекшем году ГОМХ была проведена большая часть работы по установлению городской черты, при чем определено следующее количество земли в гектарах: (0,92 десят.).

Наименование городов.	Под селитевой площ., т. е. площадь застроенных площадками и усадьбами.	Под площадями, дорогами, проездами и набережными	Под садами, парками, скверами и бульварами.	Под кладбищами.	Под свалочными местами.	Прочей земли.	Всего в городах земли в гектарах.
В.-Устюг . . . . .	245,81	413,97	3,28	9,28	1,09	1415,93	2089,36
Котлас . . . . .	9,07	3,87	1,35	—	1,00	1286,87	1302,16
Никольск . . . . .	100,50	44,11	2,19	3,28	1,50	141,22	292,80
Сольвычегод . . . . .	65,55	70,57	0,84	3,28	2,19	3181,53	3324,00
Итого . . . . .	420,93	532,52	7,66	15,84	5,78	6025,59	7008,32

В отмеченном году, произведены работы по съёмке ситуации и рельефа г. Котласа и на основании добытых данных составляется проект новой планировки этого города, сообразно требованиям современной техники, благоустройства и санитарии.

Состояние жилищного фонда в городах С.-Двинской губернии к концу отчетного года характеризуется следующей таблицей:

Наименование данных.	Наименование городов.				Всего.
	В.-Устюг	Котлас	Никольск	Сольвычегодск	
1. Количество жилых строений . . . . .	1947	432	552	305	3236
2. Количество квартир . . . . .	2513	817	674	435	4439
3. Количество комнат . . . . .	7454	1595	1786	1069	11904
4. Жил. площ. на 1 чел. в кв. метрах . . . . .	7,04	4,42	6,23	7,43	6,61

За истекший год во всех городах прибыло 30 жилых строений с жилплощадью 459,5 кв. метров, т. е. за год жилплощадь в городах увеличилась, примерно, на 0,7%.

Что касается муниципализированного фонда в пределах губернии, то жилая площадь такового за год увеличилась, примерно, на 647 кв. метр. и полезная площадь торгово-складочных помещений уменьшилась на 392 кв. метра, при чем уменьшение торгово-складочных помещений произошло в сельских местностях, в которых пустуют многие из них и разрушаются.

Для изжития бесхозяйственности в муниципализированном имуществе, принимается ряд мер к капитальному и своевременному ремонту, сдаче преимущественно в арендное содержание с принятием во внимание амортизации, ликвидации бесплатности пользования строениями даже учреждениями, установлению новых ставок квартирной платы с 1 октября с. г., на основании самокупаемости и классового подхода, созданию специальных капиталов на новое строительство и проч.

**Благоустройство.** Работа за истекший год в области благоустройства, главным образом, сводилась к наблюдению через дорожно-технический персонал на местах за правильной застройкой деревень. Кроме того, разработаны типовые проекты на постройку зданий РИК'ов, жилых построек со службами для многосемейного, малосемейного и маломощного крестьянского хозяйства.

Составлены проекты и сметы на постройку из бетонно-пустотелых камней и на одну постройку смешанного типа. За отсутствием средств и технического персонала работ производственного характера по благоустройству не производилось.

**Электрификация губернии.** В данное время в губернии имеется 4 электростанции в городах и 1 станция в селе Яренске, общая располагаемая мощность которых выражается в 311,6 кв. Кроме того, пользуется электрической энергией от Красавинской фабрики население близ лежащих деревень, и работают несколько мелких электроустановок устроенных при вододействующих мельницах.

В истекшем году был разработан пятилетний план электрификации губернии. Планом предусмотрено в первую очередь произвести:

- а) постройку В.-Устюгской электростанции, мощностью в 500 кв.
- б) переоборудовать Никольскую электростанцию, с установкой локомотива мощностью в 30 лощ. сил.
- в) построить 2 гидро-электростанции близ города Котласа на р. Лименде и близ с. Яренска на р. Кижмола.

Работы по постройке В.-Устюгской и Никольской электростанций уже начаты, а на гидро-электростанцию составлены сметы.

За отчетный год согласно директив данных XI-м Губс'ездом советов, произведено обследование сел. Лены, Яренска, Лальска, Вохмы, Подосиновца, Усть-Алексеева, Енангска и К.-Городка, Котласа и Сольвычегодска на предмет изучения возможностей электрификации перечисленных районов, и улучшения существующих установок.

Составлены сметы на электрификацию с. Подосиновец с прилегающими деревнями и с. Лальска.

**Пожарное дело.** В деле усиления противопожарной охраны в истекшем году выполнена значительная работа, которая выражалась в следующем:

а) проведены двухмесячные квалификационные курсы по подготовке пожарных работников для района;

б) окончательно укомплектован штат районных брандмейстеров.

в) выработан ряд инструкций и циркуляров о различных мероприятиях по противопожарной охране;

г) проведено 9 междуведомственных пожарных совещаний по различным вопросам;

д) произведено по губернии 515 обследований, в том числе добровольно-пожарных дружин, пожарной охраны районов, сельсоветов и селений и пр.;

е) произведено, кроме того, обследование с противопожарными целями 6869 различных пунктов (мастерских, школ, торговых предприятий, жилых домов и проч.);

ж) сделано 684 доклада на темы борьбы с пожарами, на общих собраниях, в клубах, на пленумах сельсоветов, в райисполкомах, на с'ездах и пр.

За отчетный период организовано 50 добровольно-пожарных дружин с общим количеством 1714 членов.

За истекший год по губернии произошло 936 пожаров, убыток от которых определяется общей суммой 131.084 р. 77 коп.

Всего в губернии имеется 398 пожарных машин, из которых 63 требуют ремонта. В среднем, при каждой машине имеется 10—15 метр. выкидного рукава.

Бочками на ходах некоторые машины не снабжены. Обеспечение ломовым инвентарем весьма слабое, в среднем, на каждое селение приходится 1—2 багра и ухвата. В связи с образованием в текущем году пожарного фонда, в составе капиталов Коммунального банка и учитывая рост самостоятельности крестьянского населения в деле пожарной охраны, надо полагать, что пожарное дело в губернии имеет в будущем полную возможность развиваться и укрепляться.

**Перспективы.** Основными и ближайшими задачами коммунального хозяйства губернии являются:

1. Продолжение работы по созданию капиталов, необходимых для затрат на новое строительство и восстановление всех отраслей коммунального хозяйства, и принятие мер к закреплению начатой работы по созданию фондов: жилищного, коммунальных предприятий, пожарного и амортизационного.

2. Проведение полного учета (инвентаризация) всего коммунального имущества на территории губернии.

3. Принятие мер улучшения отчетности коммунальных предприятий, и внедрение плановой постановки работы последних, с таким расчетом, чтобы на будущий год иметь возможность учета, просмотра и корректирования упрощенных промышленно-финансовых планов коммунальных предприятий.

## VII.

### Народное просвещение.

**Директивы XI-го губ. с'езда и III-й сессии Губисполкома в области народного образования.**

XI-й губернский с'езд советов предложил Губисполкому в дальнейшей работе по народному образованию руководствоваться следующими указаниями:

„При осуществлении всеобщего обучения по принятому плану необходимо:

а) усилить мероприятия по подготовке учительского персонала;

б) увеличение сети школ производить в первую очередь в отдаленных местах и отсталых районах, стремясь в то же время улучшить положение школ существующей сети; имеющуюся инициативу сельского населения по постройке новых школ средствами населения приветствовать;

в) принять все меры к улучшению положения как хозяйственного, так и целевого снабжения детских домов и профтехнических школ и укомплектования соответствующими работниками.

Особенное внимание делу народного образования было уделено III-й сессией Губисполкома. Наряду с вопросами текущей жизни были затронуты вопросы принципиальные и плановые. К таковым нужно отнести пересмотр плана развертывания школьной сети, составление конкретного плана борьбы с детской беспризорностью, улучшение качества работы школы 1-й и 2-й ступени, мероприятия по облегчению доступа в школу детям беднейших слоев населения, развитие и укрепление сети школ крестьянской молодежи и профтехнических учебных заведений и ряд других весьма важных мероприятий.

Осуществление этих директив требует значительных средств, полного напряжения всех живых сил как управленческого аппарата, так и широких масс работников просвещения. Некоторые задания Сессии, например, улучшение постановки дела в школах, потребуют упорной работы в течение ряда лет.

**Сравнительная сеть просветительных учреждений. С.-Двинск. Губоно за 1925—26 и 1926—27 учебный год по сведениям на 1 октября.**

Тип учреждений	В 1925-26 уч. году		В 1926-27 уч. году		Прибыло		Убыло	
	Число учреждений	Классификация	Число учреждений	Классификация	Число учреждений	Классификация	Число учреждений	Классификация
<b>I. Профобр.</b>								
Техникумы . . . . .	4	869	4	825	—	—	—	44
Профтехшколы . . . . .	3	294	2	168	—	—	1	126
Школы фабзавуча . . . . .	3	184	3	182	—	—	—	2
Учебно-показ. маст.	1	27	2	145	1	118	—	—
<b>Итого . . . . .</b>	<b>11</b>	<b>1374</b>	<b>11</b>	<b>1320</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>II. Соцвос.</b>								
Школы 1-й ступени . . . . .	472	29897	526	30.040	54	2143	—	—
„ семилетки . . . . .	22	6124	22	6244	—	120	—	—

Тип учреждений	В 1925-26 уч. году		В 1926-27 уч. году		Прибыло		Убыло	
	Число учрежд.	Клиен-тура	Число учрежд.	Клиен-тура	Число учрежд.	Клиен-тура	Число учрежд.	Клиен-тура
старшие клас.	—	2599	—	2715	—	120	—	—
младшие клас.	—	3529	—	3529	—	—	—	—
2-й ступени.	4	827	4	780	—	—	—	47
крестьян. мол.	4	382	5	451	1	69	—	—
коммуны 1 ст.	1	60	1	97	—	37	—	—
Детские сады.	8	408	8	408	—	—	—	—
„ дома	9	737	9	855	—	118	—	—
Учреждения социально-правовой охраны несовершеннолетних	4	154	3	145	—	—	1	9
Детский клуб.	1	632	1	св. нет	—	—	—	—
Школы подростков	31	900	62	1800	31	900	—	—
<b>Итого</b>	<b>556</b>	<b>40121</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>Примечание 1-е:</b>								
Комплектов шк. 1-й ст.	840	—	897	—	57	—	—	—
„ в семилетк.	95	—	95	—	—	—	—	—
<b>Всего</b>	<b>935</b>	<b>—</b>	<b>992</b>	<b>—</b>	<b>57</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
Примечание 2-е: Кроме 855 воспитанников детдомов, в интернатах профшкол содержится 120 чел. и в учрежд. СПОН 75 чел., а всего 1050.								
<b>III. Политпросвет.</b>								
Губернская центральный библиотека с отделен.	1	3786	1	—	—	—	—	—
Фабричные библиот.	2	1287	2	—	—	—	—	—
Районные избы-читал.	17	—	18	—	1	—	—	—
Сельские „	81	1094847	93	—	12	—	—	—
Совпартшколы	1	100	1	100	—	—	—	—
Вечерняя совпартшк.	—	—	1	60	1	60	—	—
Школы политграмоты стационарные	7	219	25	700	18	481	—	—
Школы политграмоты передвижные	9	1544	13	1900	4	356	—	—
Инстр. школ малограм.	16	490	15	400	—	—	1	90
Стацион. и передвиж. школ малограмотных.	1	40	24*)	1130	23	1090	—	—
Инструктив. ликпунт.	1	83	10	950	9	867	—	—
Опорных ликпунктов	51	4426	26	2600	—	—	25	1826
Индив. групп. обучение.	432	8048	—	576**)	—	—	—	2472
Клуб (юнсекция клуба ГСПС)	1	30417	1	—	—	—	—	—
Кино коммерческое	1	156137	1	—	—	—	—	—
„ клубных	3	71704	5	—	2	—	—	—
„ передвижных	17	155534	17	—	—	—	—	—
Театров	1	16982	1	—	—	—	—	—

\*) Из них 4 профе. \*\*) Из них за счет профсоюзов—526 чел.

**Сеть учреждений и клиентура (учащиеся школ, читатели изб. читален, воспитанники дет-домов и т. п.).** Приведенная выше таблица показывает, что наибольшее увеличение сети приходится на школы 1-й ступени и школы подростков, дающие элементарное образование.

По плану развертывания сети всеобщего обучения в 1926-27 уч. году должно было функционировать 930 комплектов (групп учащихся с одним учителем).

Фактически мы имеем 548 школ 1-й ступени с 988 комплектами. Из общего числа 58.335 детей школьного возраста в нашей губернии ныне обучается 35.570 чел. В прошлом учебном году в школах 1-й ступени обучалось 33.426 чел. детей школьного возраста.

В 1915-16 учебном году было на территории нашей губернии 644 школы 1-й ступени с 805 комплектами и 33.199 учащихся. Эти данные указывают, что в количественном отношении мы значительно опередили довоенный уровень школьной сети.

Хотя школа 1-й ступени является 4-х леткой, фактически учащиеся обучаются значительно меньшее число лет—мальчики, в среднем, посещают школу 2,4 года, девочки 1,9 года. Количество учащихся, доходящих до IV-й группы составляет 30,6 проц., а в довоенное время было еще меньше (17,9 проц.). Слабо привлечены в школу девочки, в этом отношении мы несколько не продвинулись вперед по сравнению с 1915-16 учебным годом—тогда девочек в школах было 27,9 проц., теперь 27,4 проц.

Сеть школ 2-й ступени и семилеток за отчетный год осталась без изменения, если не считать добавление к существующим семилеткам 2-х бюджетных и 1-й платной группы в городах Устюге и Котласе. Открыта вновь школа крестьянской молодежи в Рослятинском районе.

Всего в текущем году функционирует 104 группы повышенного образования (5, 6 и 7 кл. семилеток и 1—5 кл. школ 2-й ступени). Если прибавить к этому числу 11 групп ШКМ, 7 групп школ ФЗУ и 6 групп профшкол, то можно считать, что в количественном отношении мы перешагнули довоенный уровень и в повышенном образовании, так как в 1913 г. мы имели 124 группы средних и др. учебных заведений, построенных над школой I-й ступени.

Для ликвидации неграмотности среди переростков сеть школ подростков в текущем году увеличена вдвое; вместо 31 школы в прошлом году, имеется 62 школы в 1926—27 уч. году.

**Материально-хозяйственная сторона учреждений по народному образованию.** Весь расход по местному бюджету на народное образование в 1925—26 году выражался в сумме 1515345 руб., что составило 32 проц. всего бюджета, а на 1926—27 год предполагено 1.832.710 р., относительная доля народного образования в бюджете составляет 31,5 проц.

Наши расходы на содержание учебных заведений, по сравнению с довоенным временем, можно видеть из следующей таблицы:

	Расход на 1 компл.		Расход на 1 уч.		Расход на 1 душу населения	
	1915 г.	1927 г.	1915 г.	1927 г.	1915 г.	1927 г.
Школа 1 ст. . . . .	1293 р.	1457 р.	33 р.	22,3 р.	1 р. 60 к.	2 р. 70 к.
Школа 2 ст. и семилетка, по сравнению с выс. нач. уч. . . . .	—	—	60 р.	47,4	—	—

Зарплата работников просвещения систематически растет. Ко времени X-го съезда советов она составляла 26 рублей, в 1925 — 26 уч. году—32 рубля и в настоящее время—35 руб., плюс 5 проц. прибавка за 7 лет стажа и 10 проц. за 15 лет и 10 проц. квартирных в сельских местностях. Зарплата преподавателей школ повышенного типа подвята за истекший год с 42 руб. до 50 рублей.

Нормы снабжения школ в текущем учебном году значительно повышены.

В начале 1926 — 27 учебного года распределено по школам 79560 учебников по бесплатным нарядам НКП. Кроме того, приобретено за счет Губоно в каждую школу по библиотечке для внеклассного чтения.

Учащиеся 1 и 2 группы обеспечены учебниками на 100 проц.: что касается обеспеченности 3 и 4 гр., то ее нужно считать не выше 50%.

В связи с переходом на комплексные программы ГУС'а во всех школах должны широко применяться новые методы работы: экскурсии, наблюдения, лабораторные работы (опыты) и проч., поэтому школы предъявляют Губоно большие требования на всевозможные приборы, инструменты и материалы, необходимые для таких работ. Однако, до сих пор Губоно в этом отношении ничего не мог сделать для школы за отсутствием средств.

**Школьные здания.** 50 проц. школ размещены в специальных школьных зданиях, 21 проц. — в частных помещениях, но в достаточной степени приспособленных, остальные 29 проц. школ размещены в неудобных помещениях.

13 проц. школьных зданий надо считать отремонтированными в достаточной степени, 67 проц. требуют текущего и 20 проц. капитального ремонта.

На текущий ремонт школьных зданий предположено в 1926—27 году, в среднем, по 37 р. 50 коп. на 1 комплект школы I-й ступени и по 275 рублей на семилетнюю школу.

Несмотря на планомерное расширение сети, на новое строительство по смете текущего года средств не отпущено.

**Работа по удлинению учебного года.** Степень подготовленности учащихся, выпускаемых школами, зависит в значительной мере от продолжительности учебного года. По данным статистического отчета за 1925 — 26 учебный год, средняя продолжительность,

учебных занятий по школам I-й ступени в городах составляла 195 дней, в сельских местностях—184 дня, а, в среднем, по губернии, 189 учебных дней в году. В 1924—25 уч. году средняя продолжительность учебного года по школам I-й ступени в губернии была 185 дней: таким образом, учебный год удлинился на 4 дня. Наша губерния в этом отношении является одной из наиболее благополучных по РСФСР и давно перешагнула установленную Наркомпросом норму в 175 учебных дней, но еще не достигла намеченной Губоно длительности учебного года в 198 дней для сельских местностей и 212 дней для городских.

Главные причины сокращения установленного учебного периода — экономического характера: отсутствие одежды и обуви, недостаток питания, плохие пути сообщения. Поэтому, Губисполком отпустил на организацию горячих завтраков в школах и на приобретение обуви для беднейших учащихся 6975 рублей. Кроме того, предложено всем школам, имеющим специальные средства, выделить из них не менее 25 проц. на оказание материальной помощи тем учащимся, которые в ней особенно нуждаются.

**Плата за учение.** В прошлом учебном году были отмечены отдельные случаи ухода учащихся из школы повышенного типа по причине довольно высокой платы за учение. В текущем году, согласно директивы Губисполкома, плата за учение была снижена до 50 проц. для наиболее необеспеченных групп населения (крестьяне, рабочие и служащие, получающие содержание до 75 рублей в месяц).

Плата за учение в истекшем 1925—26 году по губернии выражается в сумме 9804 руб.

**Прием учащихся в школы повышенного типа.** В 1925—26 уч. году в 4 группах школ 1-й ступени по всей губернии было около 4000 детей. В 5 классах 32 школ повышенного типа имелось 1400 мест, из которых около 400 мест должно было остаться за второгодниками. Практика приема в школу повышенного типа исключительно на основании принципа материальной необеспеченности создала в течение ряда лет слабо подготовленный и неработоспособный состав учащихся. Массовые оставления на повторительный курс тормозили работу школы, загружая ее элементом, неспособным к учебной работе.

Поэтому, Губоно в 1926—27 уч. году произвел комплектование школ повышенного типа в 2 приема. Сначала был произведен классовый отбор учащихся, чтобы в школу не могли проникнуть социально-чуждые ей элементы. Затем, из набранных таким образом кандидатов были выявлены дети более сильные по способностям и учебной подготовке.

Прием в техникумы производился на основании конкурсных испытаний, установленных Наркомпросом.

**Програм-методическая работа школы.** К началу учебного года ГУС закончил пересмотр программ 1 и 2 годов обучения. На основе материалов, полученных из центра, программы для всех годов обучения школы 1-й ступени были пересмотрены в сторону их сокращения и проработаны применительно к условиям С.-Двинской губернии сначала на губернских курсах—конференции и затем в Губметбюро. Сейчас все школы работают по этим упрощенным программам

Для старших классов семилетки и 2-го концентра школ 2-й ступ. к началу учебного года были получены из Н. К. П. новые программные материалы. Большинство школ при построении плана работы на учебный год ориентировались на эти новые материалы, более отвечающие условиям работы школы повышенного типа, чем прошлогодние программы. 2-й концентр школы 2-й ступени получил комплексные программы впервые.

Проведенный в течение года опыт придания 2-му концентру школ 2-й ступени (4 и 4 кл.) профессионального уклона надо считать безусловно удачным.

Вохомская школа 2-й ст. и школа имени Луначарского дали 72 чел., которые, при достаточной общеобразовательной подготовке, обладают необходимыми теоретическими познаниями и практическими навыками в области кооперативной работы. Сольвычегодская школа 2-й ступени дала 23 учителя для начальной школы и школа имени Герцена—41 ликвидатора неграмотности. В текущем году последней школе придан педагогический уклон—подготовка учителей для школы 1-й ступени.

Уровень навыков в школах повышенного типа все еще остается довольно низким, хотя по сравнению с тем, что было раньше, и сделаны заметные успехи.

**Подготовка педагогического персонала.** В 1926 году окончило педагогические техникумы 101 человек, Сольвычегодскую школу 2-й ступени 23 чел. и двухмесячные педагогические курсы 55 человек. Всего подготовлено и распределено по школам 1-й ступени и школам подростков 179 новых учителей. Заявки районов на персонал удовлетворены на все 100 проц.

**Повышение квалификации просветителей.** В 1926 году проведены следующие мероприятия по повышению квалификации:  
1) Трехнедельные педагогические и политико-просветительские курсы—конференция, на которые было привлечено 43 учителя и 39 политпросветработников. Кроме того, были допущены 32 вольнослушателя.

2) Конференция работников школ крестьянской молодежи.

3) Конференция работников учреждений СПОН.

4) Курсы пионерработников.

В начале сентября во всех районах, за исключением Котласского, были проведены районные конференции по повышению квалификации. На этих конференциях разработаны планы и программы работы по повышению квалификации на текущий учебный год.

**Методическая работа Губоно.** Для углубления методической работы в губернском центре, при Губметбюро организованы 3 секции по основным разделам методической работы: социального воспитания, профтехнического образования и политпросветработы.

Чтобы освободить инспекторов-методистов от административной работы в аппарате Губоно и приблизить инструктирующий персонал к низовым учреждениям народного образования, с 1-го октября 1926 г. произведена реорганизация аппарата Губоно. Организованы подотделы Соцвоса и Профобра и установлен штат из 6 участковых инспекторов, с местожительством в районном центре одного из обслуживаемых районов. В Губоно оставлен один губернский инспектор для школ повышенного типа.

Инспектура Губоно проделала в 1925—26 учебн. году следующую работу на местах:

Обследовано школ 1-й ступени и школ подростков 149, что составляет 30 проц. всех школ, обследовано школ повышенного типа, в том числе ШКМ, ФЗУ и профшколы—21 или 58 проц., детдомов, детсадов и учреждений СПОН—11 или 52 проц. Проведено инструктирование подколлективов в 50 пунктах. Проведено районных педагогических конференций 17 и целый ряд других мероприятий.

**Дошкольное воспитание.** Сеть учреждений по дошкольному воспитанию до чрезвычайности мала: она обслуживает 0,8 проц. всех детей дошкольного возраста по губернии.

Не смотря на такой мизерный проц. обслуживания детей-дошкольников, Губоно был вынужден, по финансовым соображениям, сеть по учреждениям дошкольного типа оставлять без изменения с 1922 года. В текущем учебном году со стороны Губоно была попытка расширения сети на 3 детских сада, но бюджетные возможности вынудили и от этого отказаться и, в результате, сеть дошкольных учреждений осталась без изменения.

Признавая за учреждениями дошкольного воспитания огромное значение, в смысле раскрепощения трудящейся женщины, в ближайшие годы необходимо развернуть ряд новых дошкольных учреждений, при чем исключительно сельско-хозяйственный характер нашей губернии, в первую очередь, заставляет приступить к развертыванию дошкольных летних площадок, как учреждений наиболее нужных и приемлемых для крестьянского населения, освобождающих женщину-крестьянку в самое горячее трудовое время.

Население городов и фабрично-заводских поселков, особенно его пролетарская часть, нуждаются в открытии детских очагов, каковых в настоящее время имеется только один—при Красавинской фабрике.

**Борьба с детской беспризорностью.** Вопросы борьбы с детской беспризорностью в общей работе Губоно в последнее время занимали одно из главных мест. В обстановке нашей губернии одним из главных источников роста беспризорности является деревня, откуда дети бедноты, чаще всего сироты и полусироты, лишенные всяких средств к существованию, гонимые голодом, *а нередко даже высылаемые сельсоветами*, направляются в губернский город искать помощи и приюта, не находя ее у себя на месте. Массовая высылка детей из деревни и особенно в осеннее время и, вследствие этого, большое скопление беспризорных в городе совершенно сбивали все плановые предположения Губоно в этом вопросе.

Отчасти, вышеуказанные соображения, а главное, определенно поставленный в центральных органах вопрос полной ликвидации детской беспризорности, как массового явления, в 3-х летний период заставили Губоно приступить к составлению ориентировочного плана борьбы с детской беспризорностью по С.-Двинской губернии.

Произведенный летом 1926 года массовый учет беспризорных детей по всей С.-Двинской губернии дал следующую картину состояния детской беспризорности:

Наименование категории детей	Число детей
1. Дети круглые сироты, не имеющие близких родственников и безусловно нуждающиеся в помещении в детдома . . . . .	404
2. Дети сироты, живущие у близких родственников, положение которых в семье ненадежно . . . . .	439
3. Полусироты—дети нетрудоспособных родителей . . . . .	608
4. Дети родителей, обремененных большим семейством . . . . .	1857
Итого . . . . .	3308

Из вышеприведенной таблицы видно, что детей, нуждающихся в помещении в детские дома, по всей губернии насчитывается 404 человека, при чем указанную цифру можно считать максимальной.

Состояние сети учреждений по борьбе с детской беспризорностью и заполнение ее на 1-е декабря 1926 года определяется следующей таблицей:

Наименование типов детских учреждений	Штатное количество детей на 1926—27 г.	Число детей в детских учреждениях по состоянию на 1 декабря 1926 г.
<b>Детские дома:</b>		
дошкольника . . . . .	195	144
школьника . . . . .	540	461
смешанного типа . . . . .	240	212
Интернаты при профшколах . . . . .	135	117
Приемно-распределительный пункт . . . . .	50	59
Интернат при вспомогательной школе . . . . .	25	24
Итого . . . . .	1185	1017

Значит, на 1 декабря 1926 года по всем детучреждениям губернии имелось 168 свободных мест.

Количество выпущенных из детучреждений воспитанников за период времени с 1-го января по 1-е октября 1926 года исчисляется в 303 человека.

Выпущенные из стен детских домов воспитанники были размещены таким образом:

1. На производство.

а) как рабочие . . . . .	7 человек
б) в броню . . . . .	24 "
в) сверх брони . . . . .	27 "
<hr/>	
Итого . . . . .	58 человек

2. Учебные заведения (на стипендию или обеспеч.).

а) ФЗУ . . . . .	4 челов.
б) профшколы . . . . .	45 "
в) техникумы . . . . .	4 "
г) прочие учебные завед. . . . .	8 "
<hr/>	
Итого . . . . .	61 человек
3. Советские учреждения . . . . .	5 человек
4. Крестьянские семьи . . . . .	7 "
5. К родителям . . . . .	125 "
6. Родственникам . . . . .	37 "
7. Областной институт социального перевоспит. . . . .	10 "
<hr/>	
Итого . . . . .	303 человека

Кроме того, за время октябрь-декабрь дополнительно к вышеприведенному числу было помещено на фабрично-заводские учреждения в брони 23 подростка из детучреждений. Таким образом, план распределения воспитанников детучреждений, достигших 13-летнего возраста, по образовательным и трудовым учреждениям на 1926—27 год выполнен на 95%.

В целях трудовой подготовки воспитанников дет. учреждений, в текущем учебном году при всех детских домах школьного типа организованы или расширены учебно-производственные мастерские, а для детей детских домов г. Б.-Устюга организована центральная учебно-производственная мастерская с отделениями: сапожным на 40 человек, столярным—20 человек, слесарным—20 человек, переплетным—40 человек и корзиночным—40 человек. На оборудование этих мастерских и приобретение нужного материала отпущено 2000 руб.

В 1925—26 учебном году на борьбу с детской беспризорностью из центра были получены нижеследующие ассигнования: из Царкомпроса на оборудование мастерских и хозяйств—3750 рублей, на борьбу с детской беспризорностью 2500 рублей и из детской комиссии ВЦИК'а на помощь крестьянским семьям и помещаемым в производство—2000 руб., к родным—1400 рублей и укрепление мастерских—2000 р. Все отпущенные средства были своевременно разассигнованы и тратятся исключительно по их прямому назначению.

**Профессионально-техническое образование** Сеть школ профобра в текущем 1926 году выпустила следующих специалистов: учителей школ I-й ст. 101 чел., акушеров 33, агр. работников 21, лесных работников 28, землеустроителей 11, ткачей 17, уборщиц готового товара 2 (Красавинская ФЗУ), слесарей 27, столяров 15, токарей 3, мастериц-швей 21.

Мастера—специалисты слесарного, столярного и токарного дела в большинстве устроились в фабрично-заводских производствах. Таким,

образом, потребность в квалифицированных ремесленниках кустарной промышленности совсем не удовлетворяется.

Расход на одного слушателя техникума в год выражается суммой 146 р. 50 к., обученные же одного учащегося в профшколах стоит значительно дороже—173 р. 70 к.; чрезвычайно высока и стоимость одного окончившего—1032 р. 50 к. Это объясняется тем, что наши профшколы и учебные мастерские обслуживают почти исключительно детей детдомов.

### **Политпросвет- работа.**

В производственном плане Губоно на 1925—26 учебный год, утвержденном президиумом Губисполкома, по политико-просветительной работе в губернии были намечены следующие основные задачи:

1. Расширение сети изб-читален в губернии с расчетом одна на 6.000 населения и развертывание сети бюджетных красных уголков, с целью наибольшего охвата политпросветработой населения.

2. Улучшение материально-финансовой стороны политпросветучреждений в отношении устройства помещений, оборудования инвентарем и учебными пособиями и поднятия зарплаты работников.

3. В организационно-методическом отношении—укрепление избы-читальни, как единого политпросветцентра, через оживление деятельности советов изб-читален, установление организационных форм политпросветработы, развертывание массовой и справочной работы с переходом на плановость, усиление руководства Губполитпросвета местами через свой аппарат и введение райполитпросветорганизаторов во всех районах губернии.

4. По личному составу—борьба с частыми сменами и перебросками избачей на местах, разгрузка их от совместительств, установление системы переподготовки работников.

5. По ликвидации неграмотности—обучение 13.658 чел. неграмотных и 550 малограмотных, через организацию 174 опорных ликпунктов на 8700 человек, индивидуально-группового обучения на 4958 чел. и 19 инструктивных школ малограмотных на 550 человек, с обеспечением потребностей плана средствами и руководством.

6. Охват населения деревни художественной работой через развертывание сети кино-передвижек.

Намеченные планом задачи выполнены следующим образом:

а) Довести сеть изб-читален до нормы—одна на 6.000 населения—не удалось. Вместо предположенных к открытию, согласно этого расчета, 28 учреждений, открыто только 12. Зато сеть красных уголков со 142 в прошлом году увеличилась до 443.

б) Выполнение материально-финансовых задач дало следующие результаты: доля Губполитпросвета в общей смете Губоно увеличилась с 10,83 проц. до 12,9 проц., общая смета районной избы-читальни с 990 р. до 1250 р., сельской—с 450 р. до 645 р., значительно улучшилось оборудование инвентарем, произведен ремонт части учреждений, повышена зарплата работников до 35—40 р. в месяц, выписан ряд необходимых учебных пособий (географические карты, плакаты и т. д.), книг выслано в библиотеки губернии 38.168, в среднем, по 390 экз. на каждую. (в 1924—25 г. пополнение выразилось в цифре 12.960 книг, по 160 экзем. на учреждение). Книжный фонд во всех библиотеках. по состоянию на 1-е октября 1926 г., исчисляется в 329.666 томов, т.-е., в среднем, одна книга на двух человек населения губернии.

в) В советах изб-читален было объединено 1259 культурных работников. Из них 791 человек принимали в работе постоянное активное участие, остальные—частично. Сюда не входят 443 руководителя красных уголков.

Работой районных и сельских изб-читален и красных уголков (сведения по красным уголкам не полны) охвачено 1 094 847 чел. По видам работы этот охват распределяется так: на массовых мероприятиях (беседы, доклады и т. п.) присутствовало 977.227 чел., выдано справок 30.581, написано заявлений 35.130, в кружках работало 6.085 человек, состояло читателей к концу года 45.824 чел. (количество читателей по губернской центральной и фабричным библиотекам см. выше в таблице). Если сюда добавить 155.534 посетителя кино-сеансов по передвижкам, то на каждого человека в губернии придется около двух посещений одних массовых политпросветительных мероприятий. Число выданных за год книг по губернской центральной библиотеке выражается в цифре 103.654, по фабричным библиотекам—37.250, по всем избам-читальням—437.263. В среднем, каждый из читателей губернской центральной библиотеки взял в течение года 27 книг, из фабричных библиотек—29 книг и из библиотек изб-читален—9 книг. Нужно, однако, иметь в виду, что фактическое число читателей, количество выданных книг, а равно и читаемость в деревне значительно выше указанных цифр, так как во все красные уголки были продвинуты комплекты книг (передвижки и коллективные абонементы), где группа читателей принималась за одного коллективного читателя, а обращаемость книги не могла быть учтена, ввиду слабого знакомства руководителей красных уголков с техникой библиотечного дела.

Руководство Губполитпросвета работой мест шло через живую и письменную связь. Двумя инспекторами Губполитпросвета было обследовано в течении года 79 учреждений и 18-ю райполитпросветорганизаторами проведено 205 обследований (3 губернских инструктора в 1924—25 г. обследовали 81 учреждение). Письменное руководство выразилось в разработке и издании книги „Изба-читальня в Северо-Двинской губернии“ (сборник положений, инструкций и тезисов), в разработке ряда методических вопросов и дача заключений по планам и протоколам мест. К концу года при губ. центральной библиотеке был организован кабинет агитпроп. и политпросветработы и из Губметбюро выделена политико-просветительная секция.

г) В отношении личного состава политпросветучреждений поставленные в плане задачи выполнены менее всего; несмотря на ряд мер, принятых в течение года Губполитпросветом, смена работников (вернее, перевод их на другую работу)—частое явление. Существует и перегрузка по совместительству.

Работа по поднятию квалификации политпросветчиков вошла в систему: летом были проведены губернские курсы, а в течение учебного года—осенние, зимние и весенние конференции. Кроме того, 6 райполитпросветорганизаторов и 9 заведывающих районными избам-читальнями были командированы в Москву на краткосрочные курсы—конференции Главполитпросвета.

д) План по ликвидации неграмотности полностью осуществить не удалось за ограниченностью средств и задержкой госсубвенции. Сеть учреждений, количество обучавшихся и результаты указаны в таблице.

е) Кино-секция Губполитпросвета, имевшая в своем ведении один коммерческий кино-театр „Луч“, в течении учебного года объединила

на хозрасчете под своим руководством 3 стационарных кино и развернула по губернии сеть кино-передвижек в количестве 17. Вследствие перебоев в снабжении фильмами агентствами Совкино, высокой цены проката, территориальной разбросанности селений и низкой платы за билеты, истекший год дал в работе кино-передвижек дефицит. Работой кино-передвижек охвачено за год 155.534 чел., причем до 5.000 человек обслужено бедноты.

В целях охвата населения радио-работой, в течение года было установлено 17 радио-приемников в районных центрах губернии; идеологическое руководство радиовещанием осуществлялось Губполитпросветом.

1925—26 учебный год характеризуется укреплением изб-читален, поднятием их авторитета среди населения, широким охватом масс политико-просветительной работой. Очередной задачей на 1926—27 г. является поднятие качества, через выполнение конкретных задач, выдвигаемых на основе изучения запросов деревни и руководящих указаний партии и советской власти.

---

## VIII.

### Народное здравоохранение.

Для обслуживания медико-санитарной помощью населения Северо-Двинской губернии в 1925—26 году мы имели 29 лечебных учреждений стационарного типа с 712 койками, из них в губ. городе 5 учреждений с 232 койками и в районах 24 больницы с 480 койками. Амбулаторная помощь оказывалась 27 врачебными амбулаториями и 75-ю фельдшерско-акушерскими пунктами.

В 1926—27 году лечебная сеть расширяется увеличением леч. учреждений в сельских местностях. Сравнявая состояние сельской участковой сети, мы должны отметить:

С о с т о я л о	В 1925—26 году	В 1926—27 году	Разница	о/о/о изменения
Врачебн.-участков . . . . .	27	37	+10	+37,0
Больниц . . . . .	24	27	+3	+12,5
Коек в больницах . . . . .	480	565	+85	+18,0
Фельдш.-акуш. пунктов . . . . .	75	69	— 6	— 8,0

Имеющаяся сеть дает, в среднем, 24,745 челов. сельского населения на 1 врач. участок в 1925—26 году и 18060 челов. в 1926—27 г., при чем количество населения на 1 врача в сельских местностях с 17363 челов. в 1925—26 году понизилось до 13543 в 1926—27 году и количество населения на койку—с 1342 челов. до 1198.

Эти данные показывают расширение сельской сети как в отношении увеличения количества учреждений, так и их мощности.

Наряду с расширением сельской сети, мы имели и оживление ее деятельности. Сравнительные данные о деятельности сети показывают непрерывный рост обращаемости населения в леч. учреждения.

	1923 год	1924 год	1925 год	1926 год
Обращаемость в абсолютн. цифрах . . . . .	346718	444272	631521	804316
Обращаемость на 1000 населения . . . . .	499	640	910	1159
Посещаемость в абсолютн. цифрах . . . . .	589880	792668	1087545	1335438
Посещаемость на 1000 населения . . . . .	852	1142	1567	1924
Госпитализиров. . . . .	14236	20572	17744	20948
Проведено койко-дней . . . . .	171026	207379	207598	244526

В зубоврачебном деле за истекший период мы имели значительные достижения как в количественном росте зубучреждений, так и в смысле их качественного улучшения.

В губгороде имеется профилактическая школьная зуб. амбулатория, в которой проводится систематическое оздоровление полости рта детей школьного возраста. Здесь мы имеем до 2000 фактически санированных детей.

Значительно улучшилась зубпомощь застрахованным; улучшилась зуботехническая помощь, протезирование зубов. За истекший год изготовлено 5130 искусств. зубов.

Большим достижением нужно считать продвижение зубоврачебной помощи в деревню. В настоящее время мы имеем 8 зубамбулаторий в районах. С настоящего года имеем возможность через центральную зуботехническую лабораторию изготавливать зубные протезы для крестьян.

В отчетном году мы имели возможность значительно расширить курортную помощь населению губернии, которая предоставлялась как на государственных курортах, так и на местных.

Всего курортным лечением воспользовалось 971 человек.

На государственные курорты всего направлено 155 человек, в том числе 24 крестьянина из 11 разных районов на курорты Старая Русса, Ливадия, Сергиевские минеральные воды и Кисловодск. Из местных курортов лечение производилось на курортах в Сольвычегодске и „Солонихе“ (Красноборск); на курорте „Солониха“ пользовалось всего 476 человек, которым отпущено 15915 минеральных ванн и 470 грязевых. Крестьян на этом курорте пользовалось 143 человека. На курорте в Сольвычегодске пользовалось 340 больных, которым отпущено 8175 минеральных ванн.

Война оставила нам в наследство огромную массу инвалидов, могущих выполнять тот или иной труд лишь при условии снабжения их протезами, которые в той или иной степени могут вернуть им утраченную трудоспособность. Снабжение инвалидов нашей губернии протезами производится через Ленинградский Институт протезирования. В течение 1925—26 года было снабжено протезами 38 инвалидов, в том числе:

инвалидов старой армии . . . . .	17
„ Красной армии . . . . .	5
застрахованных инвалидов труда . . . . .	16
На 1926—27 год предоставлено . . . . .	50 протезных единиц.
Всего на учете Губздрава состоит . . . . .	302 инвалида.
Из них:	
инвалидов старой армии . . . . .	185
„ Красной армии . . . . .	90
инвалидов труда . . . . .	27

Помимо количественного расширения сети, принимались и принимаются меры к качественному улучшению постановки лечебного дела. Состояние больничных амбулаторных зданий, несмотря на произведенный в последние два года частичный ремонт, таково, что усиление ремонтного строительства, безусловно, необходимо. В связи с этой необходимостью, повышен отпуск кредитов на ремонты, а также признано необходимым приступить к новому больничному строительству.

По смете 1926—27 года предусмотрены постройки: 1) Котласской больницы, 2) Лузянской больницы, 3) заразного барака при Лальской больнице и 4) больницы в Вознес.-Вохме.

Снабжение леч. учреждений медикаментами в течении последних лет происходило с перебоями, хотя ежегодно улучшалось. С ноября 1925 года, с организацией аптекоуправления, у Губздрава нет необходимости иметь свой снабженческий аппарат, т. к. обязанность снабжать учреждения здравотдела медикаментами и всеми предметами медицинского оборудования возложена на аптекоуправление.

В отношении заболеваемости эпидемическими болезнями в отчетном году имеем дальнейшее резкое понижение заболеваемости зразными болезнями. Если в 1920 году мы имели 6636 случаев сыпного тифа,—в 1926 году дошли до 481; с 45024 случаев малярии в 1920 году мы имели 3198 в 1926 году. Вообще говоря, в отношении всех эпидемий наблюдается неуклонное понижение заболеваемости. Если возьмем наиболее страшную эпидемию—сыпной тиф, то в 1925 году мы имели два района свободных от этой болезни, а в 1926 году уже имеем 6 районов, не имевших в течении года ни одного заболевания сыпным тифом. Если возьмем общую цифру заболеваний, то в 1926 году мы имели 481 случай против 680 случаев 1925 года, т. е. имели падение заболеваемости на 29 проц.

Уменьшение заболеваемости должно быть отмечено также в отношении и других заразных болезней, как-то: брюшной тиф, скарлатина, дизентерия и т. п. Еще более крупный успех, хотя еще не окончательный, имеется в деле борьбы с оспой.

В 1923 году заболеваний оспой было 4154 случая, в 1924 году—739, в 1925 году—34 и в 1926 году—90 заболеваний. При этом необходимо отметить, что 90 заболеваний разбиваются по 9-ти районам, из которых четыре имели по 1 случаю, 2 района по 5, а остальные 76 случ. падают на районы: Вохомский—37, В.-Устюгский—22 и Красноборский 17 случаев.

В связи с заболеваемостью оспой, справка о размерах оспопрививания:

1922 год . . . . .	16234
1923 " . . . . .	72746
1924 " . . . . .	61697
1925 " . . . . .	57354
1926 " . . . . .	44244 (за 1-е полугодие).

Несмотря на понижение заболеваемости, борьба с эпидемиями не ослаблена.

В 1924—25 году израсходовано на борьбу с эпидемиями 9344 р. 80 к., а в 1925—26 году—7963 р. 13 коп. в виде пособий на особые противоэпидемические мероприятия по районам.

**Социальные бо-** Для непосредственной борьбы с туберкулезом, мы **лезни.** имеем туб. диспансер с диагностическим отделением в гор. В.-Устюге. Несмотря на прямое назначение туб. диспансера—обслужить гор. В.-Устюг—работа диспансера раскидывается на всю губернию. Из 1102 первичных больных, зарегистрированных туб. диспансером, только 414 падает на город В.-Устюг, что составляет только 37,5 проц. общего числа зарегистрированных больных.

Для борьбы с венерическими болезнями мы имеем вен.-диспансер в гор. В.-Устюге и три вен.-пункта в районах (Никольск, Вохма и Красноборск). Работа вен.-диспансера и пунктов протекает в четырех направлениях: 1) учет больных и их лечение, 2) сан.-просвещение, 3) обследование заболевших семейств и повторное обследование пора-

женных венеризмом селений, 4) установление причинной связи распространения венеризма.

Число больных, обращающихся в В.-Устюгский вен.-диспансер, значительно растет. В 1924 году обратилось 525 чел., которыми сделано 2563 посещения; в 1925 году обратилось 1436 человек, сделавших 10199 посещений, и в 1926 году—1877 больных, сделавших 13711 посещений. Таким образом, за 2 года число обратившихся выросло на 258 проц. и число посещений—на 396 проц. В своей работе вен.-диспансер широко пользуется Вассермановским кабинетом. За год произведено 534 реакции Вассермана.

Вен.-пунктами за год принято 1364 больных, которыми сделано 7274 посещен. Обследовано вен.-пунктами 17 школ, с количеством учащихся 1595 человек, и 1189 дворов в 44 селениях с населением в 5875 человек.

Задачей в борьбе с венеризмом должна быть признана борьба с сифилисом на селе. Сифилис в русской деревне был бичем и в довоенное время. Война привела к появлению новых очагов сифилиса, при чем распространение идет попрежнему преимущественно внеполовым путем.

Поэтому, для вен.-пунктов задачи обследования и учета больных и просвещение масс должны быть поставлены на первое место.

**Сан-надзор.** Для осуществления сан-надзора Губздрав располагает 3-мя санврачами (Никольск, Устюг, Сольвычегодск), обслуживающими территории бывших уездов, сан-врачем по городу В.-Устюгу и жилищно-санитарным инспектором.

Несмотря на малое количество сан-врачей в районах, ими произведено 1429 сан-осмотров, в том числе 882 школ.

Сан-врачем в городе В.-Устюге произведено 963 обследования, во время которых предъявлено 776 требований и наложено 16 административных взысканий. Кроме того, жилищно-санитарным инспектором произведено 2953 осмотра квартир. Здесь имеется изменение характера работы. В прошлые годы, в связи с жил. кризисом, работа сосредоточивалась на вопросе зависимости распространения эпидемий и их течения от кубатуры воздуха на единицу населения. В настоящем году главное внимание обращено на квартиры туббольных, на улучшение их жилищных условий, на дезинфекцию и ремонт квартир после туббольных.

Намечающаяся в настоящее время диспансеризация всей медпомощи невозможна без основного фундамента ее—санитарного просвещения. Поэтому, на сан-просвещение в отчетном году было обращено серьезное внимание.

Работа по сан-просвету осуществлялась через секцию сан-просвета Губздрава и сводилась к возможно полному охвату населения города и деревни и проводилась через избы-читальни, клубы, школы и часто местом проведения сан-просветработы служила просто крестьянская изба при выездах медперсонала по району.

В целях увязки санпросветработы с общей культ. работой, налажена тесная связь с Губполитпросветом и согласованно с ним выработана подробная инструкция по использованию сан-просвет. материала и ведению работы в избах-читальнях.

При снабжении районов сан-просвет-пособиями, снабжение шло не по линии мед-участков, а по линии изб-читален по следующим соображениям:

Изда-читальня является центром культ. просвет. работы и создание мед. сан-отделов в книжном инвентаре изб-читален привлечет туда, кроме массы населения, и самого мед-работника, что, в свою очередь, валадит и усилит связь его с избой-читальней.

Обращено внимание на подбор материала, освещающего быт населения и соц. болезни. Подобраны спец. библиотечки и ими снабжены 114 изб-читален, а также клубы и отд. леч. учреждения.

Практическая работа выразилась в проведении докладов, лекций, бесед и сан-постановок с демонстрацией имеющегося показательного материала. Всего за 9 месяцев было 3154 сан-просвет. выступления, которыми обслужено 103660 человек посетителей. Если эти цифры сравнить с прошлым годом, то они имеют увеличение более чем вдвое.

Кроме количественного увеличения, необходимо отметить, что благодаря наличию наглядного материала и методическим руководствам неизмеримо улучшилось качество сан-просвета и продуктивная ценность его.

Вен-выставка была проведена по 10 районам и на Красавинской фабрике. Демонстрация вен-выставки сопровождалась всюду беседами и разъяснениями врачебного персонала. Всего вен-выставкой обслужено свыше 30.000 крестьянского населения.

**Охрана материнства и младенчества.** В работе по охране материнства и младенчества необходимо отметить развитие работы в деревне. При чем можно сказать, что охрана материнства и младенчества не только идейно воспринята деревней, но проникла и организационно. Приложенная таблица показывает рост учреждений:

НАМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ	1923 г.		1924 г.		1925 г.		1926 г.	
	Колич. упр.	Колич. коек						
Дома матери и ребенка . . . . .	—	—	—	—	—	—	1	40
Дома ребенка смешан. типа . . . . .	3	75	3	70	3	115	2	65
Ясли . . . . .	4	107	5	140	6	160	6	205
Ясли летние . . . . .	2	30	10	180	21	420	32	640
Консультации . . . . .	1	—	2	—	3	—	6	—
То-же юридическ. . . . .	1	—	2	—	3	—	3	—
Профилакт. амбул. . . . .	—	—	—	—	1	—	1	—
Дом-изолятор . . . . .	—	—	—	—	—	—	1	25
<b>ВСЕГО . . . . .</b>	<b>11</b>	<b>212</b>	<b>22</b>	<b>390</b>	<b>37</b>	<b>695</b>	<b>52</b>	<b>975</b>

Рост учреждений ясен из таблицы, значение же учреждений, несомненно, сказалось в быту трудящихся. Внешним проявлением этого служит популярность учреждений, организация которых является лучшим методом подхода к неорганизованной темной крестьянке. Пропаганда правильного ухода за ребенком, развитая консультациями и яслями дала результаты в смысле понижения детской смертности.

Таковы вкратце итоги работы. В этой области работы постепенно подходим к возможному охвату населения цепью мероприятий, содействующих оздоровлению труда и быта, постепенно укрепляется низовая сеть, на которой должно базироваться дальнейшее строительство.

Население разбужено, предъявляет требования и одновременно втягивается в непосредственную работу по здравоохранению; тяжелое еще положение сельской медицины постепенно изживается, надо только объединить все силы для дальнейшей работы.

## IX.

### Военное строительство.

Период 1926 года в области военного строительства был характерен:

Улучшением условий работы, повышением ее качественного уровня и укреплением материальной базы.

**Материально-бытовая сторона.** Материально - бытовой вопрос, по сравнению с 1925 годом, рисуется в значительно лучших красках.

Расквартирование частей и учреждений вполне удовлетворительно. Жилой площади хватает. Ремонт помещений произведен за счет местного бюджета (1350 руб.) и частью государственного (500 р.); снабжение инвентарем доведено до 90 пр. потребности—коммунальные услуги—до 100 проц.

Расквартирование на учебных пунктах менее хорошо. На каждого обучающегося не хватает жилплощади до 3-4-х кв. метров, в среднем. Во избежание скученности, сборы приходится проводить очередями. Так, например, обучение 1905 года проводится в 2-3 очереди.

На ремонт учпунктов затрачено 10.000 рублей, а на постройку трех новых—в В. Тоемском, Вилегодском и Нюксенском районах предполагается затратить 90.000 рублей.

Лесоматериалы уже заготовлены и два сооружения будут готовы к 1927 учебному году (зима), при условии отпуска 40.000 рублей, испрашиваемых из центра, как дотация.

Организация бесплатного питания во время сборов, являвшаяся в прошлые годы самым большим вопросом, теперь разрешена довольно хорошо. Бесплатно за счет государства питаются 80 проц. всех обучающихся, главным образом, бедняки, батраки и безработные.

Остальные 20 проц. допризывников питаются горячей пищей за свой счет.

Увеличено вознаграждение начсоставу запаса, привлекаемому к проведению сборов, на 20 копеек за программный час.

**Мобилизационно-учетная работа.** Наиболее крупными работами, выполненными за отчетный период, были:

- а) проведение призыва 1904 года в РККА;
- б) переучет начальствующего состава запаса;
- в) переучет лошадей

Все кампании захватывали большое количество времени и проводились в массах населения.

Призыв вместе с проведенной подготовкой занял 9 месяцев и прошел довольно успешно. Этому способствовали элементы плановости в работе и изменившееся отношение низовых советских аппаратов и населения к работе.

Характерной чертой явилось и приближение призывных работ к крестьянству.—Были организованы дополнительные призывные комиссии, выезжавшие в районы, сеть явочных пунктов увеличена до 15, проведены во всех сельсоветах конференции призываемых, разобраны на них призывные списки, организованы в избах-читальнях справочные столы.

В результате хорошо налаженной политпросветработы, ни на призывных пунктах, ни в пути следования к частям пьянства, хулиганства и драк не было.

Все наряды в части войск выполнены за счет здоровых и развитых граждан. Остатки зачислены для прохождения вневойскового обучения. Процент браковки довольно порядочный, больше из-за сердечных болезней и общей физической недоразвитости.

В технику призыва в этом году был введен ряд улучшений, сокращающих время пребывания на пункте и лишнюю ходьбу.

Льгот всего предоставлено: I-го разряда 949 человек, II-го 571 и III-го 1557 человек.

В феврале месяце проведена кампания переучета начсостава запаса, охватывшая все районы губернии.

Несмотря на короткий срок, работа проведена точно и полно. Выявлено не только количество начсостава, но и его квалификация.

Во всех пунктах переучета были оборудованы военные уголки.

В период май-июнь прошел поверочный осмотр лошадей. Несмотря на распутицу, сеть сгонных пунктов была увеличена и населению был этим облегчен сгон лошадей.

Осмотр выявил количество годных для армии лошадей и устранил все неправильности учета.

**Вневойсковое обучение населения.** В этой области проведены допризывные сборы гр. род. в 1904 году и сборы излишков от призыва гр. 1903—02 г. г.

Они проходили тремя периодами, начиная с 25 декабря 1925 г. и кончая 5 апреля 1926 года.

К обучению привлекалось гр. 1904 года рождения 61,15 проц. Из непривлеченных 17,83 проц падает на больных и ушедших на заработки, 20,57 проц. на вовсе негодных к службе и получивших отсрочки на год и 0,45 проц. на уклонившихся. Последние привлечены к уголовной ответственности.

Программа сборов рассчитывалась на 210 часов (30-дневное обучение) и для успевающих на 70 часов (10 дневное обучение).

Как показал ход сборов, занятия прошли довольно хорошо и дали следующие результаты:

Закончили хорошо 29,27 проц., удовлетворительно 61,17 проц. и слабо 9,56 проц.

Что касается вневойсковиков 1903—2 годов, то их привлечено к сборам 82,09 проц. к общему количеству. Остальной процент отсеялся, вследствие причин, аналогичных допризывникам.

Обучение их длилось 20 дней. Программа преподаана 120-часовая. При сдаче испытаний оказалось:

Окончивших хорошо 20,74 проц., удовлетворительно 64,15 проц. и слабо 15,11 проц.

Разница в положительных сторонах испытаний оказалось потому, что сроки были коротки для восприятия всех сторон программы и

плюс к этому, состав обучающихся, в большинстве обремененный семьей и хозяйством, привлекался на пункты в менее свободное для крестьянства время (весна).

На проведение обоих сборов затрачено 32.101 рубль 8 к., из которых на местный бюджет ложится 19.881 рубль. Сэкономлено из отпущенных сумм 1.987 рублей.

Бесплатным питанием пользовались в течении первых 15 дней сборов 19,49 проц. допризывников и в течении остальных дней все 100 проц.

Вневойсковиков горячим котлом обеспечивали первые 10 дней на 15,87 проц., а в остальные 10 дней всех на 100 проц.

Подлитрбота проводилась в форме обязательной—политчасы, и в необязательной—внешкольные занятия.

Всего политчасов проведено 1.320, бесед 806, спектаклей и кино 226,—все местными партийно-комсомольскими и профессиональными силами. Прочитано газет 7830 и книг 10.018 экз. Охват политпросветработой достигает 85—90 проц. допризывников и вневойсковиков.

Кроме сборов, разворачивается кружковая система военного воспитания. При избах-читальнях за год создано 24 кружка военных знаний, с количеством членов 814 человек.

Кружки работают пока без твердой материальной базы и без наличия хорошо подобранного руководительского состава, но в дальнейшем предпосылки к их укреплению и развитию существуют.

Закупка Губполитпросветом военной литературы и подписка для изб-читален на военные газеты, прибытие из РККА свежих сил командного состава и слияние общества содействия обороне страны с Авиахимом, насчитывающим на местах до 10.000 человек членов, создадут необходимые для этого условия.

Здесь требуется только поддержка КВЗ со стороны местных советов и общественных организаций.

**Ликвидация неграмотности среди допризывников** В течении зимнего учебного периода на ликвидационных пунктах губернии и на допризывных пунктах обучено неграмотных допризывников и вневойсковиков 436.

Неграмотными остались, благодаря плохому отношению к делу обучения, 278 человек.

**Помощь демобилизованным красноармейцам.** Через губернский комитет помощи красноармейцам оказана денежная поддержка больным и демобилизованным бойцам РККА в сумме 559 рублей.

Оказана также трудовая и денежная помощь семьям красноармейцев в размере 11.295 рублей.

**Участие в советах и кооперации.** Военнослужащие Губтерокруга состоят членами-пайщиками в местных кооперативах на 80 проц

В Горсоветах военнослужащие участвуют, работая в секциях.

## Х.

### Охрана труда и социальное страхование.

Директивы XI-го губернского съезда советов и дальнейшие мероприятия ГИК в области труда определяются, в общем, в углублении и расширении работы охраны труда непосредственно на предприятиях по

оздоровлению-производственной обстановки, дабы развитие нашей промышленности одновременно шло и по пути оздоровления труда. С ростом лесного и сельского хозяйства встала необходимость в урегулировании правильных взаимоотношений между лесозаготовителями и рабочими в области найма и предложения рабочей силы, зарплаты и остальных условий труда; *полное*, целесообразное проведение временных правил применения подсобного наемного труда в сельском хозяйстве, ослабление растущей безработицы среди подростков как в городе, так и в деревне, путем приобретения трудовых навыков в кустарной промышленности, для чего по линии охраны труда в течении года проведено:

созданы две конференции кустарей в Устюге и Никольске по вопросу о применении труда подростков;

выделены 2 сельско-хозяйственных инспектора. Работе 2-х участков инспекторов труда (Никольск и Сольвычегодск) был придан сельско-хозяйственный уклон; инспектора труда освобождены от тарифно-конфликтной работы, что дало возможность шире развернуть обследовательскую работу. Результатом данных мероприятий явилось увеличение количества обследований, по сравнению с прошлым годом, на 34,4%.

Всего обследований проведено—787 с охватом рабочих и служащих 8.576 человек без лесозаготовок и сплава.

Конкретно, обследовательская работа выражается:

	Техническая инспектура		Инспектура по охране труда провела об'ездов										
	Обследовано котлов и аппаратов, работающих под давлением пара.	Произведено нужных на-ружных осмотров и ис-полнений их	Учреждений			Главное внимание сосредоточено на предприятиях и учреждениях, где работают:							
			Государственных	Кооперативных	Частных	Сельских рабо-чих	Деревообделоч-ников	Совторгслужащих	Рабпрос	Медсантруд	Текстильщиков	Пасечномуажников	Прочих
Число обследований .	44	77	387	143	257	248	56	216	47	48	12	6	154
% . . . . .	—	—	49,17	32,86	18 17	31,51	7,12	27,45	5,97	6,1	1,52	0,78	19,57

При обследовании все внимание инспекции сосредоточивалось на проверке ранее сделанных предложений на предмет их выполнения, а потому проверено 1582 предложения, из которых оказалось выполнено полностью 861 или 54,4%; в невыполненные предложения вошли и те, которым срок не истек, таковых 15%, частично—30%, или 20 проц.; следовательно, выполняемость 74 4 проц. Вновь сделано предложений по предприятиям и учреждениям 909, но сельскому и лесному хозяйству—688.

Достижения в предприятиях по оздоровлению производственной обстановки касаются более вредных цехов, в которых ежегодные освидетельствования рабочих давали больший % заболеваемости и особенно по профзаболеваниям.

Для внедрения трудового законодательства в деревне; инспекцией труда велась интенсивная работа во всех районах, и те районы, как, например, Опаринский, Раслятинский, Красноборский, Черевково и В.-Тойма, где в прошлом году или совсем не проводились обследования или 1 раз в год, в настоящем году командировки туда частые и длительные. Для установления правильных взаимоотношений между лесорубами и лесозаготовителями проводилось два совещания лесозаготовителей с профорганизациями по установке цен и норм выработки.

Все крупные лесозаготовки и сплав отдельных лесозаготовителей обследованы. Из ранее предложенных требований организациями, которые работали не первый год, например, Северолес, Копералес, Гублесзаг и Руссголландлес—выполняемость достигает 43%, или из 299 проверенных требований выполнено полностью—38 и частично—91. При обследовании был выявлен крупный дефект в работе лесозаготовителей (П. ж.-д., Волгокаспийлес и Севвостлес)—задолженность по зарплате свыше 95.000 руб. и, в результате принятых мер, последняя к концу года стала ликвидироваться. Условия труда лесорубов и сплавщиков стали значительно улучшаться, особенно в жилищном отношении. Несчастных случаев зарегистрировано 631, из них: смертельных—7, тяжелых—96.

Обследование труда батрачества проводилось впервые; обследовано 123 батрака,—цифра сравнительно незначительная, но если ее сравнить с количеством обследований по всей РСФСР—1800 чел. и трудностью обследования (разбросанность их и плохие пути сообщения), то она является характерной. Главные виды нарушений: незаключение трудовых договоров—42 проц., задержка зарплаты—29 проц., скрытый вид пользования наемной силой—25 проц. и незарегистрированных договоров—12 проц. Заключено договоров с батраками по губернии 2157.

При выездах в районы, а также на предприятиях в губ. городе, на рабочих собраниях, съездах и конференциях проводились доклады как по популяризации трудового законодательства, так и отчетного характера; всего сделано 95 докладов.

**По Бирже Труда.** В течении 1925—26 года Губернской Биржей Труда зарегистрировано безработных до 6540 чел., при чем из них: мужчин—68,2 проц., женщин—31,8 проц., членов профсоюзов—52,1 проц. и лиц, прибывших из сельских местностей—54,6 проц.

За последние годы безработица приняла застойный характер, подтверждением чего служат следующие данные: так, на 1-е октября—24 г. состояло безработных 1187 чел., 1925 г.—1496 чел. и 1926 г.—1497 ч. Причины застойности безработицы—сжатие штатов предприятий, учреждений и проч., а также выход сельского населения в поисках заработка, при чем здесь не малый проц. приходится на молодежь, которого деревня, в связи с поднятием культурного уровня, не удовлетворяет.

Состав безработных, предлагающих труд, по профессиям следующий: индустриальных—20 проц., неиндустриальных—40,8 проц. и не имеющих квалификации—39,2 проц. Выделяя из группы неиндустриальных транспорт и связь, группа „без квалификации“ является преобладающей.

Движение состава безработных в отдельные месяцы 1925—26 года характеризуется следующими данными: состояло безработных на 1/XI мужч. 850—55,1 проц., женщ. 695—44,9 проц., членов союза 762—49,3 проц., крестьян 725—46,7 проц.

На 1/IV мужч. 1487—65,17 проц., женщ. 775—34,83 проц., членов союза 1056—47,7 проц., крестьян 1284—56,8 проц.

На 1/V мужч.—1000 57,5 проц., женщ.—740—42,5 проц., членов союза 69—40 проц., крестьян—872—50,1 проц.

На 1/VI мужч. 579—45,1 проц., женщ.—704—54,9 проц., членов союза—538—40,9 проц., крестьян 419—32,6 проц.

— Из этого видно, что в период с 1/XI по 1/IV рост безработицы увеличивается, достигая максимума в апреле, в период же с 1/V по 1/VI—уменьшается, снижаясь до минимума в июле м-це. Причина увеличения роста в первые м-цы—окончание сезонных работ и в последние—приближение их. Уменьшение же роста происходит за счет открытия сезонных работ и навигации судов речного транспорта.

Обращая внимание на движение безработицы, заметно, что число безработных женщин остается без изменений, из чего можно заключить, что безработица среди последних приняла наибольшую устойчивость, что объясняется отсутствием спроса на женский труд.

Спрос на рабочую силу значительно уступает числу предложений, т. к. за год удалось послать на работу всего лишь до 1695 чел., что к общему числу предложений составляет лишь 25,9 проц. Сравнивая же посылку прошлых лет и настоящую, при чем необходимо указать на то, что если число предложений в 1924 г.—7149, в 1925 г.—7468, то посылка в 1926 г. к 1924 составит 35 проц. и к 1925—45 проц.; подобное явление объясняется предоставлением нанимателю права приема помимо Б. Т. и отменой обязательных посылок.

Прием помимо Б. Т. играет значительную роль в создании застойного характера безработицы, т. к. он своими размерами превышает прием через Б. Т., доходя до 65 проц. общего числа принятых рабочих.

Одновременно с ростом безработицы и ее застойности вообще, точно то же самое наблюдается и среди подростков, которых на учете насчитывается до 17 проц. В отдельности по м-цам последних на учете состояло: в октябре 1925 г.—170, в январе 1926—169, в марте—249, в мае—306, в июне—180, июле—198; здесь видно, что численность подростков колеблется, что объясняется отходом подростков-крестьян на полевые работы.

За год подростков направлено на работу 154 чел., что можно считать хорошим достижением.

Устойчивость безработицы вызвала необходимость организации трудколлективов, с целью оказания трудпомощи безработным. В настоящее время коллективов—5, с числом 98 чел., всего за год оказано трудпомощи—405 человек, с выплатой им зарплаты до 36000 руб.

Необходимость удержания сельского населения на местах, с целью предупреждения беспланового отхода на заработки, послужила поводом к организации корпусов в числе 17 кор.единиц, т.-е. по одному корпусу в районе. В задачу корпусов входит: выявление отхожников, изыскание спроса на рабочую силу и информация населения о местонахождении работ.

На будущий 1927 год Б. Т. предполагается для смягчения безработицы среди женщин ввести в практику посылку последних на предприятия для переобучения, для чего в виде опыта заключен для этой цели договор с Красавинской ф-кой.

**Социальное страхование.** За последний год отмечается рост социального страхования вширь и глубь, т.-е. охват, с одной стороны, новых кадров рабочих, с другой—улучшение материального положения обеспечиваемых.

На I/X—24 года было 1342 страхователя и 15032 застрахованных  
 „ I/X—25 „ „ 1650 „ „ 18951 „ „  
 „ I/X—26 „ „ 1999 „ „ 22449 „ „  
 1924—25 год дал рост страховат. на 23 проц. и застрах. 26 проц.  
 1925—26 „ „ „ „ „ 24,2 „ „ „ 18,4 проц.

Медленный рост застрахованных в 1926 году показывает, что охват страхования постоянных рабочих заканчивается.

Благодаря увеличению количества застрахованных и росту заработной платы, растет бюджет страховых органов, несмотря на значительное снижение тарифа для ряда предприятий и учреждений, достигнувшего, в среднем, на 1 октября 1926 года 13,2 проц. против 14,6 на 1 октября 1924 г. Поступило взносов 1.121.526—88 руб.: одновременно с ростом застрахованных и получаемых страховых взносов еще в большой степени растут расходы.

По отдельным видам расходы распределялись:

Виды обеспечения	1924—25 год			1925—26 год		
	Сумма	Проц. к пост.	Проц. к расх.	Сумма	Проц. к пост.	Проц. к расх.
Времен. нетруд. . . . .	206936 95	40,4	43,0	309325 15	47,1	43,6
Инвалидность . . . . .	128151 55	25,0	26,7	190594 —	29,0	26,9
Безработица . . . . .	18713 78	3,7	3,9	22258 68	3,4	3,1
Доп. виды . . . . .	86648 41	16,9	18,0	129238 23	19,8	18,2
Орган. расходы . . . . .	40650 19	8,0	8,4	58250 94	8,8	8,2
<b>Итого . . . . .</b>	<b>481100 78</b>	<b>94,0</b>	<b>100</b>	<b>709667 33</b>	<b>108,1</b>	<b>100</b>

Наблюдается рост расходов по временной нетрудоспособности, инвалидности и доп. видам, вследствие целого ряда причин, как-то: увеличении количества пенсионеров, ввиду улучшения их материального положения после перехода от уравнительного принципа к сохранению известной доли заработка, бывш. до утраты трудоспособности, эпидемией гриппа, недостатком специальных лечебных заведений в районах и задолженностью страхователей.

Средний разм. пенсии инвалидов 12—49 коп. семьи потерявшей кормильца 10—46 коп.

Последний год дал увеличение на 493 пенсионера. Быстрый рост пенсионеров, помимо улучшения материального положения, объясняется стремлением производств освободиться от инвалидов и экономическим положением нашей губернии, дающей многочисленные кадры рабочих других губерний, обеспечиваемых же в случае постигшего несчастья, при возвращении на родину нами.

Оплачено дней болезней за 1924 — 25 год 126689, или 765 на 100 застрахованных.

Оплачено дней болезней за 1925 — 26 год 160892, или 789,12 на 100 застрахованных.

Количество дней болезни по отдельным отраслям труда распределяется не одинаково.

Наименование предприятий	Количество календ. дней болезни	Число календ. дней на 100 застрахованных
Красавинская ф-ка . . . . .	30411	978,47
Щетинная ф-ка . . . . .	10373	2156,56
Лальская ф-ка . . . . .	10070	1279,54
Завод „Новатор“ . . . . .	822	622,72
Типография . . . . .	2069	2758,66
Непроизвод. группы . . . . .	82241	680,74

Таким образом, производственные группы дают слишком высокое количество дней болезни по сравнению с непроизводственными, что является следствием вредности этих производств, неблагоприятными жилищными условиями и, главным образом, заболеваниями организма, вызванными влиянием старых необорудованных фабрик времен хозяйчиков.

По безработице, в среднем, выдавалось пособие 327 чел.

По дополнительным видам рост расхода объясняется выплатами застрахованным в других кассах и неточностью нашего законодательства, дающего возможность получать пособие случайным непролетарским элементам.

Дефицитность страховых органов, кроме отмеченных причин, углубляется задолженностью страхователей, составляющей 21759—37 на I-X—1926 года.

При чем учреждения, помимо известной нам задолженности, имеют скрытую задолженность, которую удастся выявить контролерам при проводимых обследованиях.

За год проведено 346 обследований, во время которых выявлено 30.955 р. 75 к. основной задолженности и начислено пени 4574 р. 24 к.

В целях снижения расхода и избежания приостановки выдачи полагающихся пенсий и пособий, был принят ряд мер:

1. Созван ряд совещаний с лечащим персоналом и даны указания на места по вопросам предоставления отпусков и выдачам больничных листов.

2. Обращено совместно с Губпрофсоветом внимание губотделов союзов на необходимость наблюдения за правильностью уплаты страховых взносов хозяйственниками.

3. Введен контроль за больными застрахованными на дому.

4. Проведен пересмотр состава обеспечиваемых в целях освобождения от чуждого элемента и проч.

В заключение следует сказать, что страховые органы вступили в 1926 и 1927 бюджетный год с дефицитом, при наличии которого требуется проведение целого ряда мер, направленных к снижению расходов и полному получению страховых платежей, чтобы не приостановить выдачу пособий и пенсий застрахованным, особенно в летний период.

---

## XI.

### Социальное обеспечение и взаимопомощь.

Истекший 1925—26 операционный год является переломным в области социального обеспечения, а потому он отмечен рядом положительных достижений, выразившихся в росте пенсионирования и увеличении размера пенсии.

Начавшийся процесс оздоровления и укрепления работы нашел свое практическое отражение на инвалидном контингенте, проживающем в сельских местностях.

Развитие дела социального обеспечения выдвинуло вопрос об укреплении на местах проводящего аппарата.

III сессия Губисполкома, в целях усиления работы, наибольшей увязки ее с деятельностью райисполкомов и осуществления через них непосредственного руководства, постановила:

Признать целесообразным организацию при президиумах РИК уполномоченных по социальному обеспечению, с непосредственным подчинением их райисполкомам и по ведомственной линии с соподчинением Губсобесу.

Техническое обслуживание работы возлагается на аппарат райисполкомов.

Это условие, в первую очередь, предоставило возможность распространить пенсионирование с соблюдением принципа учета имущественного положения на наиболее остро-нуждающийся сельский инвалидный контингент и, второе—размер отпуска средств как по госкредитам, так, равно, и по местному бюджету для Губсобеса значительно увеличился.

Если сравнить отпуск средств на социальное обеспечение по госкредитам и местному бюджету, то рост расходов определяется так:

		сравн. в % отнош.
Отпускалось в 1924—25 г. . . . .	65395 р. 29 к.	—
„ в 1925—26 г. . . . .	102186 р. 84 к.	163,9

Вот основные положения, определяющие направление работы ГОСО.

**Организационная работа.** Правильное функционирование аппарата Губсобеса на местах непосредственно зависело от поддержки, оказываемой им райисполкомом и привлечения внимания широких крестьянских масс, чего в полной мере не достигалось в прошлом, имея уполномоченных ГОСО, совершенно обособленных от деятельности райисполкома.

Это последнее обстоятельство устранено, путем организации при президиумах РИК института уполномоченных Губсобеса.

Задача качественного укрепления личного состава уполномоченных ГОСО, они же председатели районных комитетов КОВ, до сих пор не может считаться успешно разрешенной.

Предъявляемые к руководителям дела социального обеспечения и общественной взаимопомощи на местах требования в отношении опыта в общественной работе, силонь и рядом, не достигают желаемых результатов.

Учитывая серьезность работы в области социального обеспечения и взаимопомощи, Губисполком встал на путь выдвижения соответствующих работников и увеличения размера материального обеспечения.

Достижения в этой области видны из следующей таблицы:

КОМУ	1924—25 г.			1925—26 г.			В процентном отношении рост зарплат, по сравнению с прошлым годом.
	Штат	Израсходовано		Штат	Израсходовано		
		руб.	к.		руб.	к.	
Губсобес . . . . .	8	4406	34	10	6931	64	70,13
ГубККОВ . . . . .	2			3			
Районные . . . . .	18	5782	50	18	7595	—	31,4
<b>ВСЕГО .</b>	<b>28</b>	<b>10188</b>	<b>84</b>	<b>31</b>	<b>14526</b>	<b>64</b>	<b>42,58</b>

Приведенные цифры лишней раз подчеркивают стремление Губисполкома улучшить материальное положение работников самого отдела и мест, работающих на поприще взаимопомощи.

**Пенсионирование.** В задачи социального обеспечения входит осуществление мероприятий не по одному обеспечению контингента военнослужащих, пострадавших от войны и ее последствий, но и оказание помощи впавшим в нужду вследствие стихийных и социальных бедствий, а равно маломощным слоям деревни и города.

На практике работа Собеса, главным образом, продолжает развиваться в прежних двух направлениях—развитие государственных и общественных форм обеспечения.

В течение года поступило ходатайств о назначении пенсий 1709, из них рассмотрено 1551 ходатайство. По 1284 делам ходатайства удовлетворены, 267 отказано и остальные 158 дел находятся в стадии рассмотрения.

**Рост пенсионеров.** К 1-му октября 1925 года состояло:

на средствах государства . . . . .	281 пенс.
на средствах Губкомпомо . . . . .	287 „
<b>Всего . . . . .</b>	<b>568 пенс.</b>

Состоит к 1-му октября 1926 года:

на средствах государства . . . . .	407 пенс.	рост в % отнош.	+ 69
на средствах Губкомпомо . . . . .	462 „		+ 62
<b>Всего . . . . .</b>	<b>869 пенс.</b>		<b>+ 65</b>

Нуждаемость инвалидной массы в сельской местности особо остро дает себя чувствовать в период весенних полевых работ; это обстоятельство было учтено Губсобесом и единовременная помощь оказана 420 чел., общей суммой 8900 рублей. Кроме того, из средств ГОСО было выделено 2400 руб. на обеспечение 100 чел. деклассированных стариков, не имеющих никаких средств к существованию, с расчетом выплаты по 2 рубля ежемесячно.

**Нормы пенсий.** Допуская количественный рост пенсионных единиц, нельзя было не обратить внимания на самое увеличение размера пенсий, доведя их до норм, получаемых пенсионерами стражкассы.

К 1-му октября 1925 года нормы пенсий для инвалидов войны были следующие:

1 гр.—14 р., 2 гр.—9 р. 30 к. и 3 гр.—7 р.

К 1-му октября 1926 года:

1 гр.—15 р., 2 гр.—10 р. и 3 гр.—7 р. 50 к.

Нормы пенсий семьям убитых и пропавших без вести:

	С 1 нетрудоспособным.	С 2-мя нетрудоспособными.	С 3-мя нетрудоспособными и больше.
К 1-му октября 1925 г.	4 р. 60 к.	7 р. — к.	9 р. 30 к.
К 1-му октября 1926 г.	5 р. — к.	7 р. 50 к.	10 р. — к.

Отсутствие точных учетных данных инвалидного контингента в губернии затрудняет плановое регулирование социальным обеспечением и требования со стороны подлежащих обеспечению преуспевают бюджетные возможности, а отсюда, как следствие, в области социального обеспечения мы до сего времени закономерного роста не имеем.

Из сказанного следует, что, несмотря на увеличение отпуска средств Губсобесу как по госкредитам, так и местному бюджету (18249 р. 80 к. в 1924—25 г. и 50888 р. 58 к. в 1925—26 г., т.-е. рост на 35,86%), все же выдаваемых сумм для удовлетворения насущных нужд инвалидов недостаточно.

### **Инвалидные дома.**

Единая сеть инвалидных домов обслуживает инвалидов войны, семьи погибших на фронте, инвалидов труда.

Все инвалидные дома находятся в ведении Губсобеса и содержатся за счет местного бюджета.

К 1-му октября 1926 года имеется два инвалидных дома по расчету на 170 человек в г. г. Сольвычегодске и Никольске.

На содержание инвалидных домов в 1925—26 бюджетном году было отпущено 24115 рублей. Увеличение средств на содержание индомов, по сравнению с 1924—25 г., определяется в 65%.

Отсюда следует, что положение инвалидных домов в части снабжения призреваемых продпайком и обмундированием ежегодно улучшается.

Отдельно следует остановиться на социальном составе призреваемых: последние в значительной степени пополняются за счет деклассированных крестьян.

По состоянию на октябрь месяц количество призреваемых определяется в 159 ч., из которых 120 ч. в г. Сольвычегодске и 39 ч. в Никольске.

К числу недостатков инвалидных убежищ нужно отнести недостаточность культурного обслуживания призреваемых.

**Губкомпом.** В задачи Губкомкома и его органов на местах (райкомпов) входит оказание материальной помощи, протезирование, лечение и культурное обслуживание инвалидов войны, больных, раненых красноармейцев и семей лиц, погибших на войне.

Строя свою деятельность на принципе добровольчества, вовлекая широкие слои населения и общественные организации Губкомпом является соучастником в разрешении задач, стоящих перед органами социального обеспечения и здравоохранения.

Деятельность Губкомкома была направлена на изыскание средств путем проведения ударных кампаний по сбору пожертвований, вовлечения в членство, постановки разного рода увеселительных мероприятий, и т. д.

В течение года в распоряжение Губкомкома поступило:

1. Проценты по т/счетам, вклады и долг разных лиц и учреждений . . . . .	10966	р.	76	к.
2. Членские взносы . . . . .	1180	"	71	"
3. Сборы и пожертвования . . . . .	337	"	65	"
4. Отчисления от Красной армии . . . . .	8608	"	87	"
5. Постановка увесел. мероприятий . . . . .	597	"	70	"
6. Распространение марок и издан. . . . .	63	"	39	"
7. Отчисления от райкомпов . . . . .	126	"	92	"
8. От Губисполкома и Всерокомкома . . . . .	921	"	00	"
9. От разных мероприятий . . . . .	601	"	13	"
<b>Всего . . . . .</b>	<b>23404</b>	<b>р.</b>	<b>14</b>	<b>к.</b>

Расходование средств производилось на выдачу пенсий и единовременных пособий инвалидам и семьям убитых на войне, не состоящим на государственном обеспечении.

Всего в истекшем году на пенсионирование, выдачу единовременных пособий израсходовано 8583 р. 26 к.; на лечение, протезирование и культурные нужды израсходовано 6242 р. 81 к.

Размер пенсий, выдаваемых в прошлом году, был сохранен, несмотря на количественный рост пенсионеров, т. е. для I гр.—7 р., II гр.—5 р. 50 к., III гр.—3 р. 75 к. и семьям погибших на войне от 2 до 4 р.

Надо заметить, что, в связи с ростом количества пенсионеров и других нужд, расходы Губкомкома, по сравнению с прошлым 1924 - 25 г., сокращены на 4 4<sup>0</sup>%; это обоготельство произошло в связи с тем, что пенсионеры Губкомкома были переданы Губсобесу и Губкомпом свою деятельность направил в плоскость дополнительного участия в пенсионировании, принимая на себя расходы по командировкам в профтехшколы, внутригубернскому передвижению инвалидов, частичного снабжения обувью, одеждой и т. д., строя в основном расчеты на снабжении протезами, лечебную помощь и дополнительные пособия.

Подытоживая деятельность Губкомкома, строящего свою работу на самостоятельности общественных масс, мы приходим к выводу, что эта организация свое назначение оправдывает и не только наличием роста средств, но и притоком членства, увеличившегося с 530 чел. до 1190 человек.



Несмотря на все трудности и недочеты в работе, кооперация инвалидов все же оправдала свое назначение тем, что, благодаря кооперативным объединениям, кормятся своим трудом и не требуют пенсии 500 человек инвалидов и их семьи. Не будь кооперации инвалидов, надо полагать, что место, занимаемое кооперацией инвалидов на общем кооперативном фоне, было бы пустое или, в худшем случае, занято частным капиталом.

Оценивая кооперацию инвалидов по существу, советское государство издало новое положение о кооперации инвалидов, утвержденное ВЦИК 5 июля 1926 года, которое предусматривает и позволяет заниматься целым рядом отраслей: промысловой, сельско-хозяйственной, торговой и т. д. На основе этого закона разрабатываются для всей сети новые, чисто кооперативные, уставы. Само ГИКО, не имея достаточных источников дохода на содержание необходимого аппарата, не в состоянии развернуть работу в должной мере. Финансовое состояние ГИКО на протяжении всего отчетного года было в высшей степени напряженным, граничащим моментами с ликвидацией. Окончание 1924--25 г. с дефицитом в сумме 5909 руб. 42 коп. особенно усугубляло финансовое состояние ГИКО. Вследствие этого, пришлось сократить и встать на путь экономии, доведя аппарат до 3 человек. При наличии такого штата, естественно, оно не могло полностью обслужить всю низовую сеть и предупредить некоторые артели от нездоровых уклонов и извращений кооперативных принципов.

Несмотря на целый ряд неблагоприятных условий и обстоятельств, правление ГИКО все же смогло выпрямить в значительной степени общее состояние губернского объединения. Перед составлением годового отчета за 1925 — 26 г. правлением ГИКО было списано безнадежных долгов 2895 руб. 18 коп., произведена уценка имущества и инвентаря на 1141 р. 04 к. В результате, по очищенному балансу на 1 октября с. г. получился убыток все же в значительно меньшей мере, чем в прошлом году — 2854 руб. 04 коп., который покрывается образовавшимся за год запасным капиталом. Таким образом, по балансу начинательному на 1 октября 26 — 27 года Г. И. К. О. вступило без дефицита и почти без капитала.

Дальнейшее развитие и укрепление кооперации инвалидов всецело зависит от степени оказания необходимой помощи и содействия соответствующих организаций.

**Общественная взаимопомощь.** Директива, данная XI-м губерским съездом советов об оживлении деятельности комитетов взаимопомощи, нашла свое практическое отражение в организационном и материальном укреплении КОВ.

Крестьянская взаимопомощь год от году занимает все большее место в крестьянском быту и не может быть сравнения с прошлым, т. е. тем периодом, когда комитеты строили свою работу на принципах обязательности с допущением обложений в фонды КОВ.

Возросшая политическая активность крестьянства потребовала от руководителей КОВ приспособления их (комитетов) к участию в культурном и хозяйственном строительстве.

Выполнение этой задачи было рассчитано на участие широких крестьянских масс в деятельности комитетов, в результате чего мы имеем существенные достижения.

Если участие населения в избирательной кампании комитетов КОВ в 1924—25 г. определялось 27,9 проц., то в 1925 — 26 году мы имеем 47,11 проц.

Процент повышения участия избирателей в кампании комитетов объясняется проведением этой кампании отдельно от кампании советов. большим участием партийных, советских, профессиональных и других организаций в деле руководства кампанией. Принципы добровольно-коллективного членства и организации деревенских обществ взаимопомощи поддержаны населением губернии, и сеть комитетов КОВ в отчетном году значительно возросла:

- а) организовано деревенских обществ взаимопомощи . . . . . 2 941
- б) вовлечено в коллективно-добровольное членство . . . . . 177.472 чел.
- в) организовано сельских комитетов взаимопомощи . . . . . 216
- г) районных комитетов . . . . . 18

Характерно заметить, что из 882 человек общего числа руководящего аппарата КОВ 83 проц. падает на долю бедноты и середнячества. Производя обследование инструкторским составом ГубККОВ низовой периферии, приходится наблюдать:

- а) отсутствие плановости в работах, главным образом сельских комитетов;
- б) недостаточную втянутость членов комитета в практическую работу;
- в) нет нормальной связи с массами, а также с советскими, общественными и друг. организациями.
- г) имеют место случаи растрат, бесхозяйственности и злоупотреблений.
- д) нет учета проделываемой работы.

Данные обстоятельства усугубляются ежегодной сменой комитетских работников.

Обращая внимание низовых работников на имеющие место существенные недочеты в работах, губернский комитет стремился деятельность кресткомов направить в сторону организации производства, привлекая к участию и само крестьянское население. Учтивая, что только таким путем возможно оживление и укрепление комитетов КОВ. Губисполком предложил всем райисполкомам губернии производить передачу на льготных условиях комитетам предприятий местного значения и земель для проведения общественных запашек.

В организации и развитии производственной деятельности комитетов КОВ в отчетном году мы имеем значительные достижения.

Предприятий в ведении КОВ на 1-е октября 1926 г. состоит:

1. Мельниц . . . . . 54	7. Зерноочист. пункт . . . . . 27
2. Кирпич. завод . . . . . 16	8. Прокаты. пункт . . . . . 19
3. Случных пунктов . . . . . 6	9. Ссыпных пунктов . . . . . 2
4. Кожевен. заводов . . . . . 1	10. Смолокурен. завод . . . . . 1
5. Маслобойн. зав. . . . . 1	11. Скотобоев. . . . . 1
6. Кузнечных мастерск. 2	12. Прочих предприят. . . . . 16

Отмечая рост производственной деятельности комитетов КОВ, необходимо заметить, что возможностей к более быстрому развитию производства нет, т. к. оборудование предприятий производится наличием своих сил и средств.

Материальная база комитетов крепнет; для сравнения, приведем данные за три последние года:

- а) валовой доход комитетов КОВ в 1924 г.— 14735 р. 29 к.
- б) " " " " " 1925 г.— 52156 р. 25 к.
- в) " " " " " 1926 г.— 125133 р. 08 к.

Наличие имеющихся средств принадлежит низовой сети комитетов, при чем поступающие средства в комитеты по их назначению состояются из следующих сумм:

№ по порядку	НАИМЕНОВАНИЕ СТ. ПРИХОДА.	СУММА	
		Рубли	К.
1.	Поступлен. от членских взносов . . . . .	7543	85
2.	" от предприятий . . . . .	493	577
3.	" от государственных и кооперативных организаций . . . . .	12378	86
4.	" от возвратных ссуд . . . . .	12297	61
5.	" от бесх. имуществ. . . . .	8347	62
6.	Доход от обществ. запаш. . . . .	3048	37
7.	Ссуды у разн. органов на нужды КОВ . . . . .	7	6941
8.	Прочие поступления . . . . .	24101	59
<b>ИТОГО . . . . .</b>		<b>125133</b>	<b>08</b>

Рост комитетских средств по сравнению с прошлым годом определяется 41 проц., при чем укрепление материальной базы идет за счет поступлений от предприятий КОВ, членства, получения возвратных и безвозвратных ссуд от разных организаций и учреждений, бесхозяйственного имущества и целого ряда других источников исключительно в порядке добровольчества. Кроме того, имеется 16748 пудов 33 фун. семени рапса культурыми. ежегодно выдающегося на обсеменение полей населению.

Расходование средств производилось следующим образом:

- 1. На содержание аппарата . . . . . 12913 р. 62 к.
- 2. Расходы по предприятиям:
  - а) содержание рабочих, б) капитальное оборудование, в) текущий ремонт и аренда, г) покупка нужного инвентаря . . . . . 52906 р. 81 к.
- 3. Погашение долгов разн. организ. . . . . 5895 р. 07 к.
- 4. На общественную запашку. . . . . 1185 р. 90 к.
- 5. На оказание помощи разным учреждениям и покупку кооперативн. паев. . . . . 1713 р. 51 к.
- 6. Выдано населению возвратных и безвозвратных ссуд . . . . . 24797 р. 65 к.
- 7. Прочие расходы . . . . . 13187 р. 79 к.

**Итого . . . . . 112500 р. 35 к.**

Остаток средств . . . . . 12632 р. 73 к.

В расходной части средств нужно отметить стремление комитетов закрепить организационно-хозяйственную деятельность производства. Общее число случаев оказания помощи населению трудовой, денежной и юридической—6615.

Отмечая, таким образом, положенное начало в работах по организации и укреплению КОВ, в предстоящем году работа должна проводиться в плоскости объединения бедноты и середняка, создавая такие условия жизни, чтобы крестьянин был застрахован от несчастных случаев. Общества взаимопомощи должны взять курс на трудовую взаимопомощь и коллективизацию труда.

## XII.

### Государственное страхование.

**Аппарат.** Работы по госстрахованию в пределах губернии, осуществляются губернской конторой со штатом в 35 человек с 18 агенствами, по числу районов, с количеством работников 54 челов, при чем штат работников в отдельных районах, в зависимости от населенности и терригорияльности, установлен различный—от 2 х до 5 ти человек.

**Обязательное страхование.** Особое значение, в условиях нашей губернии, имеет обязательное окладное страхование, рассчитанное на обеспечение бедняка, которым в этом году обеспечивались строения от огня, посевы от градобития, крупный рогатый скот и лошади от смерти, тогда как в довоенное время земство, состоящее из дворян, мало заботясь о благосостоянии крестьянства, по этому дешевому для крестьянина страхованию обеспечивало только строения от огня в мизерных суммах, по 80 руб. хозяйства. Первый вид страхования от огня введен согласно постановления СТО, а остальные 3—по желанию населения, выраженному в постановлениях районных съездов советов в 1925 году и X губ съезда советов.

Пять лет существования государственного страхования дало весьма ощутительные результаты как в смысле повышения на случай бедствий, страхового обеспечения и снижения тарифа платежей, так и расширения страхового поля, дав возможность свыше 10 проц. хозяйств беднейших слоев населения частично или полностью освобождать от уплаты страховых платежей.

Повышение норм страхового обеспечения по годам характеризуется следующими цифрами в рублях:

Вид страхования	1922-23 г.	1923-24 г.	1924 25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.
По строениям . . . . .	35 00	90	100	100	150
„ рогатому скоту . . . . .	6.66	10	10	12	15
„ посевам . . . . .	2,50	10	12	15	15
„ лошадям . . . . .	—	—	25	30	30

Страховые тарифы по отдельным видам страхования понижались; так, со 100 р. страховой суммы платилось:

Вид страхования	1922-23 г.	1923-24 г.	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.
По строениям . . . . .	1 50	0,80	0,50	40	40
„ рогатому скоту . . . . .	6,00	5,50	2,50	2,50	2,50
„ посевам . . . . .	1,20	1,20	0,90	0,90	0,90
„ лошадям . . . . .	—	—	6,00	6,00	6,00

Среднее страховое обеспечение и платежи на одно средняцкое хозяйство составляли:

	1922—23		1923—24		1924—25		1925—26		1926—27	
	Обесп.	Пла-теж.								
В городах . . . . .	0,48	1,20	3,23	5,40	486,71	7,35	383,37	3,80	487,34	3,55
„ селениях . . . . .	0,48	1,36	1,20	1,72	162,79	2,30	184,00	3,21	243,48	3,71

Результаты операций по обязательному окладному страхованию за ряд лет в цифрах, в сопоставлении сумм страховых платежей к выплаченному вознаграждению пострадавшим от тех или иных бедствий, выражаются:

Выплачено премий в губернии по годам в рублях:

	1923—24 г.	1924—25 г.	1925—26 г.
По строениям . . . . .	7.229	23.729	17.291
Кр. рогат. скота . . . . .	16.380	32.229	46.505
По посевам . . . . .	9.472	28.602	20.952
Лошадям . . . . .	—	46.250	79.294

Горимость строений, падеж скота, поврежденные градом посевы, застрахованных по окладу, за те же годы выражается:

	Пожары		П а д е ж				Выбито градом посевов	Проц.
	Число пожа-ров.	Стоимость строений	Крупного рогат. скот.	Проц.	Лоша-дей	Проц.		
За 1923—24 год . . . . .	187	286	2016	1,2	—	—	2258	1,00
„ 1924—25 „ . . . . .	637	792	3204	2,0	1903	2,0	6847	2,4
„ 1925—26 „ . . . . .	817	863	4463	1,9	2715	2,7	5054, 67	2,1

За последние два года было освобождено от уплаты страховых платежей: в 1924—25 операц. году 9685 хозяйств на сумму 9369 р. 56 к., что составит 5 проц. к следовавшей к поступлению сумме, и в 1925—1926 г. 16320 хозяйств на сумму 21782 р. 65 к., или 5,87 проц., следовавших к поступлению платежей, с сохранением на них, на случай бедствия, ответственности Госстраха за страхуемое по окладу имущество.

**Сроки уплаты и % поступления.** Конечным сроком платы страховых платежей по обязательному окладному страхованию в 1925—26 г. было 15-е января, к которому поступило 81,5 проц., следуемых к поступлению платежей.

Неполное внесение в срок страховых платежей объясняется тем, что население, не успев к этому времени получить заработка по лесозаготовкам, переживало безденежье.

К 1-му октября 1926 года поступление выразилось в 330320 рублей 09 коп., или 96,5 проц. суммы, подлежащей поступлению.

Взыскание недоимок в отчетном году проходило удовлетворительно; случаев продажи описанного имущества с торгов не было.

Все это говорит за то, что страховые взносы крестьянину посильны и он ими не обременен.

**Дополнительное к окладному страхованию.** Население усвоило пользу и необходимость дополнительного страхования, что видно из приведенных ниже цифр, заключенных по губернии за ряд лет, добровольных и дополнительных к окладному страхованию, число которых из года в год растет.

	За 1923—24 оп. год		За 1924—25 оп. год		За 1925—26 оп. год	
	Число застрах. объектов.	Получено премии.	Число застрах. объектов.	Получено премии.	Число застрах. объектов	Получено премии.
Строений . . . . .	1305	1938,67	2853	4772,80	6468	11474,70
Скота . . . . .	2942	2497,37	9925	6760,00	22826	15890,05
Посевов дес. . . . .	1358	154,47	1425	573,44	3225	2331,29
Лошадей . . . . .	334	1117,12	498	1762,00	1128	5213,79
		5707,62		13868,24		34909,83

**Об обязательном неокладном страховании.** По этому виду страхования обеспечиваются государственные и коммунальные имущества, передаваемые в аренду и другой вид пользования частным лицам, кооперативным и частным организациям и акционерным обществам с участием частного капитала, а также и имущества частных лиц, кооперативов и других, служащие обеспечением ссуд, выданных государственными кредитными, в том числе коммунальными, учреждениями.

По этому виду в отчетном году обеспечено страхованием:

Род имущества	Число страхован.	Страховая сумма в тысяч.	Получено премии в рублях
Строений . . . . .	1190	10132,8	21942,70
Движимости . . . . .	6	1,6	24 00
Товаров . . . . .	4	52,1	210,00
Фабрично-зав. имущество (строен., оборудован. и движ.) . . . . .	202	280,8	7219,0
<b>Итого . . .</b>	<b>1402</b>	<b>10467,</b>	<b>29395,70</b>

*По чисто-добровольному имущественному страхованию обеспечиваются имущества, не подлежащие страхованию в порядке обязательного и окладного страхований.*

Операции этого вида страхования за ряд лет выражаются:

Род имущества	За 1923—24 г.			1924—25 г.			За 1925—26 г.		
	Число страхов.	Страхов. сума (в тыс. р.)	Премия	Число страхов.	Страхов. сума (в тыс. р.)	Премия	Число страхов.	Страхов. сума (в тыс. р.)	Премия
Строения . . . . .	224	366	4290	119	778,9	4223,21	1247	4570,8	27704,30
Движимость дома и	52	143	603	66	100,4	617,13	162	345,7	2199,10
Товары . . . . .	101	2630	13172	150	2227,2	10304,20	377	5328,9	22936,6
Фабрич. завод. имущ.	148	921	15919	215	3328,2	42896,47	227	4802,1	46530,10
<b>Итого . . .</b>	<b>525</b>	<b>4060</b>	<b>33984</b>	<b>550</b>	<b>6434,7</b>	<b>57971,01</b>	<b>2013</b>	<b>15047,5</b>	<b>99370,1</b>
<b>Из них:</b>									
Государственные и коммунальные . . . . .	241	1444	18593	350	5744,8	50314,6	1719	14374,1	93473,90
Кооперативные . . . . .	95	217	2530	111	586,2	5959,4	160	523,2	4577,41
Частные . . . . .	189	2399	12860	89	103,7	1797,01	134	150,2	1318,79

Как видим, рост добровольных страхований из года в год увеличивается, что говорит, с одной стороны, за здоровый рост экономической мощности хозяйства и, с другой — уяснение хозяйственными организациями того положения, что планомерное развитие и укрепление хозяйства возможно лишь при обеспечении имуществ от убытков, могущих возникнуть от тех или иных непредвиденных случайностей. Часть необеспеченных страхованием государственных имуществ в текущем операционном году будет застрахована.

**Транспортное страхование.** Транспортное страхование развивается слабо. Причина этому — небольшой грузооборот, в частности, вывоза, где, главным образом, могли заключаться транспортные страхования.

Не обеспечены страхованием как паровые, так и непаровые суда, находящиеся в непосредственной эксплуатации Госпароходства, а также и сданные в аренду Северолесу.

Всего по этому виду заключено 80 страхований на страховую сумму 926 000 рублей с премией 8794 р. 40 коп.

**Страхование жизни.** Этот вид страхования, введенный в губернии только в 1924—25 операционном году и рассчитанный, главным образом, на обеспечение семейств трудящихся, получил свое развитие почти исключительно среди рабочих и служащих.

За год заключено 419 страхований на страховую сумму 291.737 р. получено премии 11. 363 руб.

Страховое вознаграждение выплачено, за смертью двоих страхователей, их семьям — 800 руб.

**Страхование от несчастных случаев.** Это страхование рассчитано на обеспечение трудящихся, главным образом, неохваченных социальным страхованием, на случай получения увечий и смерти от несчастных случаев.

Широко развернуть операции этого вида страхования за отсутствием работников в лице агентов акквизиторов и малого знакомства трудящихся с этим видом страхования, введенным только в прошлом году, не удалось.

За отчетный год заключено только 208 страхований на страховую сумму 143.500 руб., получено премии 350 руб.

**Гарантийное страхование.** Этот вид страхования, призванный для вытеснения деятельности артелей ответственного труда, как организаций капиталистических, имеет сыграть видную роль в деле борьбы с растратами и злоупотреблениями рабочих и служащих, путем страхования ценностей от убытков, которые могут быть причинены небрежностью или злым умыслом работников, которым эти ценности вверены.

Несмотря на свою важность, гарантийное страхование должно развития в нашей губернии пока не получило.

Гарантийными служащими, подбираемыми через особое аттестационное бюро с представительством Отдела Труда и профсоюзов, обслуживаются отделения Центроспирта, Сберкасса, касса Губфо, кассы Водного Транспорта и Котласское Отд. Сахаробазы на страховую сумму 112 000 рублей. Премии получено только 387 руб.

**Выводы.** Вся работа органов госстрахования с самого начала их организации строится на принципе строгой централизации, стремясь с одной стороны, к удешевлению тарифа платежей, с другой — к повыше-

ния страхового обеспечения, что ставило, в первую очередь, требование снижения административно-хозяйственных расходов и, наряду с этим, расширения страхового поля деятельности, путем подбора наиболее честных, работоспособных работников и рационализации постановки самого дела.

Эту задачу за пять лет существования по губернии можно считать выполненной, что подтверждают приведенные выше данные, а также административные расходы за ряд лет снижались. К сумме поступивших платежей эти расходы выражались за 1923—24 г. 22,1 проц., 1924—25 г. 18,5 проц., и за 1925—26 г.—15,4 проц.

Ближайшими задачами Губстраха являются:

- 1) Проведение текущей окладной кампании по сбору оклада.
- 2) Дальнейшее развитие дополнительного к окладному страхованию в сельских местностях и добровольных в городах, с расчетом на обеспечение по этому виду страхования: по огню до 20 проц. хозяйств, крупного рогатого скота—10 проц., посевам—то же, лошадям до 4—5 проц. наличного числа голов и, наряду с ними, развития упрощенных добровольных страхований домашней движимости, насадок хлеба в овинах и страхования жизни и от несчастных случаев, особенно среди кустарей и лесорубов.

- 3) Дальнейшее укрепление и рационализация страхового аппарата с расчетом на последующее снижение расходов.

- 4) Наладить и организационно закрепить совместно с заинтересованными государственными учреждениями и организациями мероприятия по борьбе с пожарами, хищными зверями и смертностью домашних животных, с изысканием для этого достаточных средств.

Благожелательное отношение к делу государственного страхования со стороны населения губернии, при содействии государственных, партийных, профессиональных и иных учреждений и организаций и при дружной, интенсивной и энергичной работе всего страхового аппарата, дает гарантию, что задачи эти в текущем 1926—27 операционном году будут выполнены в полном объеме.

---

### ХІІІ.

## Милиция и уголовный розыск.

**Общества и союзы, не преследующие цели извлечения прибыли.** Истекший год отличался активностью масс в вопросе организации различного рода объединений, которые направлены к повышению культурного уровня масс и защиты себя от стихий в пожарном отношении.

### Наличие союзов на 1-е октября 1926 года.

	К 1 окт. 1925 г. состояло	В 25—26 г.		На 1 окт. 25—26 г. состоит
		Вновь зарег.	Ликвид.	
1. Научно-технич. . . . .	6	4	—	10
2. Влаготворительн. . . . .	—	1	—	1
3. Культурно-просв. . . . .	2	13	—	15
4. Музыкально-художеств.-литерат.	1	—	1	—
5. Добровольно-пожарн. . . . .	17	56	1	72

**Административные наложения.** Административные наложения за истекший год, за нарушения обязательных постановлений, протекали вполне нормально, никаких признаков повышения административных наложений нет. Но имеется рост нарушений вообще, который, главным образом, идет за счет хулиганства - (1 ч. 176 ст. У. К.); данного вида нарушений имелось в 25-м году 428 и в 26 г.—1440.

По 21-му виду нарушений различного рода ГАО подвергнуто взысканию:

В 1925 г. наложено взысканий на 2343 чел. на сумму 8659 р. 50 к., в 1926 г. наложено взысканий на 4049 человек на сумму 18844 р. Из сопоставления цифр видно, что рост нарушений за истекший год, по сравнению, с прошлым выразился в 72,81 проц. Средняя сумма наложения на одного нарушителя составляет 4 р. 67 к. Повышение средней суммы, по сравнению с прошлым, на 93 коп. идет, главным образом, за счет группы хулиганства, к данной категории мера взыскания применялась более строгая.

Районными исполнительными комитетами подвергнуто по 27 видам различного рода нарушений взысканию в 1925 году 7390 человек, из них самовольная порубка леса 6352, или 86,70 проц. ко всем нарушениям на сумму 20790 р. В 1926 году подвергнуто взысканию 9481 ч., из них за лесонарушения 76,50 проц., к общему числу нарушителей на сумму 24469 руб., что составит, в среднем, на одного нарушителя 2 р. 58 коп.

В вопросе административных взысканий как ГАО, так и РИК классовой линия выдерживалась, иначе говоря, учитывалась при наложении возможность его исполнения.

**Работа ЗАГС.** К началу отчетного года, т.-е. к 1 октября 1925 г. по всей губернии органов ЗАГС состояло 215 сельских, 3 городских и 1 губернский. К концу отчетного года, к 1 октября 1926 года, число сельских ЗАГС увеличилось до 235, или на 9,15 проц, итого 239 сельских и городских ЗАГС. Всего за девять месяцев операционного года местными органами ЗАГС зарегистрировано 41351 акт. По сравнению с прошлым годом, за то же время в 1925—26 году количество зарегистрированных актов уменьшилось, в общем, по всем родам на 4,4 проц. за счет всех родов. Прошедшее снижение объясняется тем, что жизнь происходит более нормально, по сравнению с прошлым.

Если мы возьмем такой пример: по окончании войн количество браков увеличивается, отсюда вполне понятно, увеличивается и рождаемость. Статистика говорит: в 1921 г. на 10.000 населения в год приходится 150 браков, в 1922 году—130, в 1923 г. — 125, в 1925 г.—96 и в 1926 г.—85. Такое положение наблюдается как в городах, так и в сельской местности.

Если мы эти данные сравним с дореволюционным временем, то на 10.000 населения в 1913 г. в российском масштабе приходился 81 брак. Прилагаемые 2 сравнительные таблицы по отдельным регистрационным родам за 1924—25 и 1925—26 г.г. за 9 месяцев дают следующую картину.

### СВЕДЕНИЯ ПО ГУБЕРНИИ

За какое время	РОЖДЕНИЙ			СМЕРТЕЙ			Брак Пр-кращен. браков	Всего зарег. актов	Количество выданных свидетельств	Кол-во браков на 10000 нас.	Пр-кста к числу населен.	
	М.	Ж.	О.П.	М.	Ж.	О.П.						
За 9 месяцев 1924—1925 года по городам . . . . .	187	158	344	106	91	197	53	10	605	680	86	1,73
По губернии за 1925 — 26 год, исключ. губгород . .	132	128	260	93	75	168	47	12	487	629	70	1,01
В сельских местностях губернии: 1924—25 год . . .	11855	11204	23059	6648	6120	12768	4639	1135	41601	18340	96	1,53
1925 — 26 год . . .	11423	10578	22001	6635	5912	12547	4273	1043	39864	18941	85	1,41
Всего по губернии за 9 месяцев за исключеннем губгородов 1924—25 г	12042	11362	23404	6754	6211	12965	4963	1145	42206	19020	—	1,50
1925—26 год . . .	2811556	10706	22261	6728	5987	12715	4320	1055	40351	19570	—	1,41

## СВЕДЕНИЯ ПО ГУБГОРОДУ

За какое время	РОЖДЕНИЙ			СМЕРТЕЙ			Брак	Преображен. браков	Без. отсут.	Об уст. отца	Всего зар. актов	Выдано свид-тельств.	% прир. к ч. н.	К.б. на 10000 ч.
	М.	Ж.	О.П.	М.	Ж.	О.П.								
1924—25 год	413	369	782	250	247	497	223	76	2	37	1617	3391	1,86	127
1925—26 год	324	359	683	225	198	424	184	58	2	48	1359	3313	1,48	105

Вопрос техники регистрации и подготовки лиц, ведущих эту работу, а также и условия, в которых приходится вести это дело, желают еще в дальнейшем улучшения и требуют большего внимания, чем уделялось до сего времени, главным образом, от сельсоветов и райисполкомов.

### Милиция и уголовный розыск.

Обслуживание органами милиции и уголовного розыска губернии производится 18-ю районными милициями, 1 гормилицией в губгороде, из расчета 1 ст. милиционер на 5.000 сельского населения, в Опаринском районе на 3.000, в городах на каждые 500 чел. 1 мл. милиционер. Аппарат Уголовного Розыска в районах придан аппарату милиции, из расчета на каждый район 1 агент Угрозыска, в районах: Котласском, Вохомском, Пикольском— по 3 человека; Сольвычегодском и К.-Городецком— по 2 человека. Весь аппарат по губернии Административного отдела— строевой и административно-хозяйственный— составляют 392 ч.

Кроме этого, имеются ведомственные милиции по охране предприятий и учреждений, содержание которых отнесено за счет тех учреждений, которые обслуживаются таковыми, в количестве 43-х человек.

### По социальному составу милиции и розыск по стажу службы.

Рабочих 15 чел., служащих 21, крестьян 299 и прочих 8. По грамотности: среднее образование 12, низшее 321. По партийности: членов и кандидатов ВКП (б) 72, членов ВЛКСМ 17.

По стажу службы работники милиции и угрозыска распределяются: менее 6 м-цев 89, от 6 м. до 1 г. 63, от 1 г. до 3-х лет 135, более 3-х лет 47 ч. Данные сведения—по состоянию на 1-е июня 1926 года.

### Текучесть личного состава

выражается за истекший год в размере 52% к общему числу работников, тогда как в прошлый год доходила до 69,7%. Постепенное улучшение материального положения органов охраны общественного порядка дает ежегодное снижение процента текущесть в аппарате милиции и розыска.

### В чем фактически выразилось материальное улучшение органов общественного порядка.

По зарплате увеличение произошло милиционерам,—если мы сравним с октябрём 24 года. возьмем их за 100 и сравним с сентябрём 26 года, то получим увеличение в 306,2%, и техническому составу зарплата за то же время увеличилась на 251%. Снабжение увеличилось вообще, но резкого изменения нет. Недостатки имеются.

**Подготовка милиции.**

Предъявляемые требования к органам милиции в смысле надзора над исполнением революционной законности обязывают личный состав милиции быть вполне подготовленным к этой задаче. Наряду с текущей подготовкой, которая увязывается с повседневной практической работой, в форме устройства квартальных совещаний, личного инструктажа, имеется школа с количеством 19-ть ш. единиц, программа обучения в которой рассчитана на 16 недель. В течении отчетного года пропущено через школу 57 человек, которые направлены для работы в районы.

В общем, квалификация милиции улучшилась, но еще требует улучшения и в дальнейшем. Наряду с профессиональной (милицейской) подготовкой, проводится также и политическая и по общей грамотности.

**О дознательской работе.**

Техника дознательской работы улучшилась, по сравнению с прошлым; это отмечается судебно-следственными учреждениями,—отсутствует залежь дознательских производств, средняя продолжительность производства сократилась на 6 дней по сравнению с прошлым. Процент дел, возвращаемых судебно-следственными органами для дополнительного производства, незначительный—всего лишь 2.

Нарушение ст. 105 УПК еще имеет место, но в условиях нашей губернии это изжить представляет большую трудность. Улучшена также розыскная часть работы.

**Борьба с преступностью**

За истекший год в области борьбы с преступностью имеются те достижения, что истекший год дал снижение на 30,1%, или на 2.982 преступления меньше; снижение произошло не за счет какой-либо одной группы преступлений, а по всем его родам.

По отдельным группам преступления делятся нижеследующим образом:

НАИМЕНОВАНИЕ	1925 г	1926 г.	% раскры- ваем.
Контрреволюционн. . . . .	25	7	43
Преступления против порядка управления . . . . .	869	675	75
Должностные преступления . . . . .	338	964	63
Нарушение правил отделения церкви от государства . . . . .	29	11	54
Хозяйственные преступления . . . . .	2076	367	74
Преступления против личности . . . . .	2389	1899	76
Имущественные преступления . . . . .	3711	3027	51
Другие преступления . . . . .	218	68	75
Всего . . . . .	10156	7078	61%

Из вышеприведенных цифр видно, что в текущем году поднялась цифра должностных преступлений на 126 случаев. Увеличение этой части преступлений произошло, главным образом, за счет растрат.

## По местам заключения.

### Сеть исправительно-трудовых учреждений в губернии.

Сеть исправительно-трудовых учреждений в губернии организована в соответствии исправительно-трудового кодекса, а именно: губисправтрудом с отделениями: изоляционным и сельско-хозяйственным, со штатным количеством мест 360, и домзаки в г. Котласе, Никольске и Сольвычегодске с количеством штатных единиц 110.

### Обслуживающий м/заключения персонал.

Штат административно-строевого состава, обслуживающий м/заключения, включая сюда технических работников, инструкторский состав рабочей части и инспекции м/заключения, в отчетном году выражался в 99 человек. Текущее его, по причинам материальной не-обеспеченности и особо специфических условий работы, за прошедший год выразилась, в общем, по губернии в 59,5%, что и не могло не отразиться на общей постановке исправительно-трудового дела.

### Материальное положение м/заключения.

Содержание м/заключения по губернии выразилось за год в 81479 р 76 к., из коих зарплата служащих 31640 руб. 96 коп., продовольствие заключенных 26877 руб. и остальные 22961 руб. 80 коп. относятся на хозяйственные и другие нужды мест заключения, включая сюда обмундирование служащих и вещевое довольствие заключенных.

### Движение населения по м/заключения губернии.

Оставалось заключенных на 1 октября 1925 года в м/заключения в губернии 421 человек. Вновь поступило за год 2514 человек. Итого с остатком 2935 человек. Убыло в течении года 2335 человек. Оставалось на 1 октября 1926 года 600 человек. Средне-суточное содержание, в общем, по местам заключения в отчетном году выразилось в 522 человека. Переполнение мест заключения за год составляло 11 проц., а в течении 9 месяцев 25,4 проц.

**Примечание:** В течении 3-х летних месяцев по губернии было отпущено в отпуск на полевые работы заключенных из крестьян 373 чел., что и сокращает, в общем, процент пополнения.

### Труд заключенных.

По рабочей части губисправтрудума проведено за год 47096 рабочих человеко-дней. Валовой заработка выразился в 22403 р. 28 к. За вычетом из этого содержания сотрудников рабочей части, заработка заключенных и отчисления из него в доход местного бюджета, ремонт оборудования и инструмента и другие организационные расходы,—получена чистая прибыль в 5200 руб.

Внутреннее производство по губисправтудому составляется из следующих мастерских: столярной, портновской, сапожной, слесарной с жестянно-поделочным отделением. Средний валовой заработок на одного заключенного выразился в 45,5 коп. в день. В дальнейшем производственная сторона по губисправтудому намечается в сторону расширения профессионального обучения заключенных, а по сельско-хозяйственному отделению—по кирпичному производству.

**Работа распределительной комиссии.**

Всего за год по распределительной комиссии проведено заседаний 25. Рассмотрено дел 2899, из коих: по вопросу условно-досрочного освобождения 908, по переводу в другие м/заклучения губернии 107, по отпускам на полевые работы 408, по применению постановления ВЦИК от 1 марта 1926 года к лицам, приговоренным на принудительные работы без содержания под стражей, 136, зачету двух дней, проработанных заключенными с особым трудолюбием, за три дня лишения свободы 802 и остальные дела — по вопросам разного характера.

При чем, условно-досрочно освобожденных за год—762, отказано—246. Отпущено было на полевые работы 273, отказано 135. В первую очередь условно-досрочно освобождались рабочие и крестьяне с первой судимостью, как совершившие преступление по темноте и неосознанности или вследствие тяжелых материальных условий:

**Бюро принудительных работ.**

В исполнении бюро принудительных работ в отчетном году было судебных приговоров и постановлений административных органов 475, из коих разных вигов исполнено 717 и осталось в стадии исполнения на 1 октября 1926 года 258 дел. Из-за отсутствия соответствующих средств у бюро на организацию работ, судебные приговора и постановления административных органов приводились и приводятся в исполнение через районные исполнительные комитеты, которые, в большинстве своем не имея соответствующих кредитов на оплату за производимый принудителями труд, от исполнения отказывались, и бюро принудителем вынуждено было просить суд о замене другим видом наказания о 251 деле.

**Общий вывод и заключение.**

Общий курс на постановку режима по принципу обязательного труда всех заключенных и культурно-просветительной работы взят правильно. Но имелись и имеются в этом недочеты. Отсутствие оборотных средств не дает в достаточной степени развернуть внутреннее производство, особенно в районных домах заключения. А равно, из-за отсутствия соответствующей времени года одежды, приходилось зачастую отказываться от предложений внешних работ. Плохое материальное обеспечение надзирательского состава не давало возможности подбора их более высокой квалификации, отчего получился большой % текучести, а это все отразилось на постановке дела.

Благодаря заботам местного бюджета, здания м/заклучения за последнее время приводятся в нормальное состояние. Оборудованы при губисправтрудоде клуб и школа, в которых работа идет регулярно. Особенное достижение за последнее время следует отметить—организацию больницы при губисправтрудоде с числом 20 коек для стационарного лечения больных заключенных.

**Общие выводы.**

Рассматривая работу, указанную выше, за год в целом, необходимо констатировать: укрепление аппарата милиции и уголовного розыска, повышение его квалификации, а следовательно, и качественное улучшение работы, в результате давшее значительное понижение преступности; соблюдение закономерности по вопросам административного ха-

рактера; достаточный надзор и руководство организациями, не преследующими цели извлечения прибыли; правильное руководство работой районных и сельских ЗАГС.

По линии исправительно-трудовых учреждений—достижения в организации мастерских и сельско-хозяйственного отделения, в которых прививаются трудовые навыки, а также практическое применение исправительно-трудовой жизни заключенных крестьян, случайно или по бес-сознательности вправших в преступление.

Задачей административного аппарата на будущее время должно являться предупреждение преступности, втягивание в эту работу широких крестьянских масс, путем разъяснения и популяризации советского законодательства. Преступность и административные нарушения изживутся только тогда, когда каждый гражданин будет знать законодательные распоряжения советской власти.

---

## XIV.

### С У Д.

В течении 1926 года судебно - следственная работа в губернии осуществлялась Губернским судом, 34 участками народных судов и 13 народными следователями.

Кроме того, для разрешения трудовых конфликтов организована трудовая секция при нарсуде 1 участка в гор. В.-Устюге, для разрешения хулиганских дел 5 дежурных камер при нарсудах в Устюге, Котласе, К.-Гордке, Никольске и Вохме.

Потариальных контор 2—в Устюге и Котласе, судебных исполнителей 3—в Устюге, Никольске и Котласе.

На 1927 год увеличена сеть судебных участков открытием 2-х народных судов— в Пинеге и Вохме.

**Личный состав судебно-следственных работников губернии.** Укомплектование и подбор работников—одна из главнейших задач, которая стоит перед Губсудом, в связи с постепенным расширением подсудности нарсудам и, этим самым, укреплением основной судебной ячейки.

Посылка работников в деревню представляет большие затруднения. приходится каждого кандидата расценивать не только со стороны пригодности его к судебной работе, а, главным образом, как политика, могущего внести в толщу населения правовые идеи и привить новые ростки советской общественности, а главное, имеющего правильный взгляд на карательную политику пролетарского суда и осознавшего сущность классовости суда.

Если деревенские дела и менее сложны, чем городские, то от судебно-следственных работников деревни, не имеющих возможности свозиться с губернским центром по каждому нужному вопросу, и выполняющих громадную общественно-политическую работу, требуется и соответствующая квалификация

Общий состав ответственных судебно-следственных работников губернии в проц. характеризуется:

По социальному положению			По партийности				По образованию			По стажу работы				
Крестьян	Рабочих	Служащих	Судеб. работ.		Следст. работ.		Начальное	Среднее	Высшее	Свыше 5 лет работы	От 3 до 5 лет	От 2 до 3 лет	От 1 до 2 лет	От 1 года
			Членов ВКП (б)	Беспартийных	Членов ВКП (б)	Беспартийных								
			71,6	5,5	22,9	74								

**Работа руководящих органов Губсуда.** Высшим судебно-административным органом и центром в губернии является Пленум Губернского суда. Он направляет и руководит работой всех подведомственных и поднадзорных Губсуду учреждений.

За время с 1-го октября 1925 года по 1-е октября 1926 года заседаний Пленума было 39, разрешено разных вопросов 222.

Исполнительным органом Пленума является Инструкторско-Ревизионное отделение.

В 1926 году произведена в плановом порядке ревизия всех народных судов губернии и 11 наследователей из всех 13.

В задачу ревизий входила не только проверка судебной работы, но, главным образом, проверялась четкость проведения классовой линии, общественно-политическая работа и формы приближения суда к населению.

Кроме того, ревизирующий помогал оживить и наладить работу каждого судебного работника.

Результаты ревизий прорабатывались с обревизуемым, делался доклад райисполкому, а потом—Пленуму Губсуда, который и производил оценку работы.

В порядке обмена письменными сношениями запросов с мест, проработано и дано на места 75 индивидуальных указаний и 55 общих.

### Движение дел в народных судах.

	1923 г.		1924 г.		1925 г.		1926 г.	
	Угол.	Граж.	Угол.	Граж.	Угол.	Граж.	Угол.	Граж.
Находилось в производстве .	13524	5795	14615	6044	10728	9749	8744	17661
Разрешено дел . . . . .	12304	5063	12400	5145	9700	8510	8268	15144
Остаток . . . . .	1220	632	2215	893	1028	1239	476	1517

Сопоставляя вышеприведенные цифры, приходим к выводам:

- 1) Количество разрешаемых судами дел год от года увеличивается.
- 2) Постепенное увеличение поступления в народные суды гражданских дел за счет уголовных (в 1923 году гражданские дела составляли 29 проц. всех дел, в 1924 году—30 проц., в 1925 году—48 проц., а в 1926 году—67 проц. всех дел).

Качество судебной деятельности нарсудов можно проследить по движению кассационных жалоб в кассационных отделениях Губсуда:

В КАКИЕ ГОДЫ	Уголовно-кассационное отделение					Гражданско-кассационное отделение				
	Обжаловано решений нарсуда	В %-тах к числу решенных дел в нарсудах	Отменено решение нарсудов	В %-тах к числу обжалованных	В %-тах к числу решенных	Обжаловано решений нарсуда	В %-тах к числу решенных дел в нарсудах	Отменено решение нарсуда	В %-тах к числу обжалованных	В %-тах к числу решенных
1924 г. . . . .	1175	9,43	434	36,94	3,48	454	8,82	156	34,36	3,03
1925 „ . . . . .	1048	10,84	370	35,31	3,83	822	9,66	267	32,48	3,14
1925—1926 г. . . . .	1054	11,77	306	29,03	3,42	1126	6,9	356	31,61	2,12

### Движение дел у нарследователей.

	1924 г.	1925 г.	1926 г.
Остаток от прошлого года . . . . .	652	393	193
Вновь поступило . . . . .	1475	1484	1239
Окончено . . . . .	1734	1684	1350
Осталось . . . . .	393	193	82

Из этой таблицы надлежит сделать вывод:

- 1) Постепенное понижение неоконченных дел у нарследователей.
- 2) Понижение количества поступающих дел для производства, что объясняется новой редакцией 108 ст. У.П.К.

### Судебная деятельность губернского суда.

Рассматривая деятельность судебных и кассационных отделений, мы получим следующую картину:

Судебная работа Губ- суда за 1925—1926 хозяйственный год	Д В И Ж Е Н И Е Д Е Л:							
	а) Уголовно-судебное отделение	б) Гражданско-судебное отделение	в) Уголовно-кассационное отд.			г) Гражданско-кассационное отд.		
			Число дел	Отменено в ‰		Число дел	Отменено в ‰	
				К числу обжалованных решений	К числу рецензированных дел в апелляциях		К числу обжалованных решений	К числу рецензированных дел в апелляциях
Осталось к 1-му окт. 1925 г.	35	4	67	—	—	91	—	—
Поступило в 1925—26 г.	899	25	1054	29,03	3,7	1126	31,61	2,35
Окончено	862	22	1046	—	—	1133	—	—
Остаток на 1-е окт. 1926 г.	72	7	75	—	—	84	—	—

### Карательная политика судов.

Для наглядности о проводимой судами карательной политике приводится сравнительная таблица об осужденных:

	2 полугодие 1925 г.	1 полугодие 1926 г.
Всего осужденных	2665	2732
Из них: к расстрелу	1	—
лишение свободы от 5 лет до 10 лет	21	24
"      "      " 2 " " 5 "	47	35
"      "      " 1 года " 2 "	147	122
"      "      " 6 мес. " 1 г.	125	316
"      "      " 7 дней " 6 мес.	614	541
Уголовному лишению свободы	606	498
Принудительным работам	137	—
Имущественным взысканиям	816	1082
Общественному порицанию	150	83
Прочим	1	31

### Состав осужденных по социальным группам.

Крестьян-бедняков	1231	или 45 проц.
"      средняков	1051	39
"      кулаков	15	0,5

Рабочих от станка . . . . .	50	"	2	"
„ прочих . . . . .	182	"	3	"
Служащих . . . . .	203	"	8	"
Безработных . . . . .	22	"	0,8	"
Прочих . . . . .	78	"	8	"

**Состав осужденных по полу и по родам преступлений.**

	Мужчин	Женщин
Против порядка управления . . . . .	802	44
Контр-революционных . . . . .	2	—
Должностных . . . . .	219	2
Против жизни, здоровья и личности . . . . .	804	106
Хозяйственные . . . . .	114	13
Имущественные . . . . .	637	112
	2578	247

Следовательно, женщины составляют 10,7% всех осужденных.

Состав осужденных по возрасту:

До 18 лет —	158
от 18 до 25 л.	826
„ 25 „ 35 „	918
„ 35 „ 50 „	702
свыше 50 лет —	270

**Формы приближения суда к населению.** а) *Народные заседатели.* Всех народных заседателей на 1926 год было избрано в суды губернии 5655 человек, из них женщины 996 или 21 проц. По социальному составу: крестьян 72 проц, служащих 18 проц, рабочих 10 проц. По партийности: членов ВКП(б) 11,2 проц. беспартийных 88,8 проц.

При перевыборах судебными работниками сделано 40 докладов о значении нарзаседателей в суде и проведено 43 беседы с wybranными нарзаседателями о задачах суда.

В будущем перед нами стоит задача—это подойти к тому, чтобы организовать и сплотить нарзаседателей вокруг суда в течении всего года. Заседатель не должен ограничиваться тем, что он работает 6 дней в году в качестве судьи, а должен сам стать одним из основных проводников революционной законности, участвовать в работе по ликвидации правовой неграмотности.

б) *Выездные сессии.* Количество выездных сессий суда неуклонно растет. Губсудом за 1926 год сделано 22, из них 6 в города, остальные в сельские местности и разрешено на выездных сессиях 56 проц. всех решенных дел. Народными судами произведено 238 выездных сессий и разрешено 28 проц. всех дел.

Количество выездных сессий, по сравнению с прошлым годом, возросло на 20 проц.

Проведено дел в, так называемом, показательном порядке 41 дело с привлечением на заседания большого числа населения в специальных помещениях.

Дела эти падают на убийства, растраты и хулиганства.

в) *Юридическая помощь населению.* В губернии организовано 19 юридических бюро и 29 справочных столов по оказанию бесплатной юрпомощи. Судебные работники принимают непосредственное участие, путем руководства работой и периодическим дежурством.

Наиболее устойчивой формой юридической помощи населению являются ежедневно даваемые разъяснения и указания судебными работниками всем обращающимся за советами. Учесть этот вид работы трудно, настолько она широка.

г) *Общественно-политическая работа.* В задачу судебного работника входит проведение в широкие массы населения основ революционной законности и советской общественности. Практически, эта работа осуществляется в постановке докладов и бесед, которая год от года расширяется.

За 1926 год сделано отчетных докладов о работе в: ГИК—2, райисполкомах—28, сельсоветах—16.

О произведенных ревизиях сделано докладов в РКК'ах 21.

На рабочих и крестьянских собраниях сделано докладов по вопросам права 389, проведено бесед 92, совещаний по обсуждению проекта о браке и семье—39.

Кроме того, судебные работники на местах принимают активное участие в работе разных общественных организаций.

---

## XV.

### Работа РКИ.

#### Основные задачи Р. К. И.

В основном, на органы Рабоче-Крестьянской Инспекции возложена задача по улучшению, упрощению и удешевлению государственного и хозяйственного аппарата на принципах научной организации труда, путем тщательного его изучения, устранения в нем всего лишнего, нездорового, устранения бюрократизма, волокиты и т. п., участие в подборе личного состава этих органов и, наконец, работа по линии Бюро Жалоб, в соответствии с поставленными перед РКИ задачами.

Работа органов РКИ вытекает из экономической и социально-политической обстановки, что и является исходным моментом построения ее плановых предположений.

**План работы РКИ на 25-26 г.** Вся работа отчетного года Рабоче-Крестьянской Инспекции в перспективе разбивалась на три основные части:

1. По линии подъема сельского хозяйства и культуры деревни.
2. По линии поднятия производственных сил в промышленности.
3. По линии революционной законности в деревне.

Исходя из этих основных частей, Рабоче-Крестьянская Инспекция намечала по каждой отдельной из них взять ряд тем и на изучении их сконцентрировать свое внимание.

Всего Рабоче-Крестьянская Инспекция намечала по плану произвести изучение 17-ти отдельных тем, подвергнув для этого обследованию 78 объектов, имевших первостепенное значение в условиях хозяйства губернии.

**Оперативная работа. Р.К.И.**

Оперативная или ревизионно-инспекционная деятельность проходит по трем направлениям, а именно: 1) собственные плановые предположения, 2) плановые задания Наркомата РКИ и 3) внеплановые задания НКРКИ, местных руководящих органов и собственной инициативы.

Как правило, Рабоче-Крестьянская Инспекция свой план строит из расчета 40 проц. загрузки аппарата. Далее, 50 проц. рабочей силы загружается плановыми заданиями Наркомата РКИ и 10 проц. внеплановыми—Центра, местных органов и собственной инициативы.

Условия работы отчетного года принятую технику построения плана изменили и практическое выполнение его выразилось лишь в 3-х темах с 13-ю объектами.

Размещение оперативной работы Рабоче-Крестьянской Инспекции, по заданиям дает следующую картину:

№№ по порядку	По чьему заданию и в каком порядке проводились работы	Число тем	Число объектов	°/°° отношение по темам	°/°° отношение по объектам.	Примечание
1	Плановые собственной инициативы .	3	12	6,25	8,70	
2	Плановые по заданиям Наркомата Р.К.И. . . . .	4	6	8,33	4,34	
3	Внеплановые по заданиям Наркомата РКИ . . . . .	10	68	20,83	49,28	
4	Внеплановые по заданиям местных органов и собственной инициативы . . . . .	31	52	64,59	37,68	
Всего . . .		48	138	100	100	

Из приведенных цифр видно, что Рабоче-Крестьянская Инспекция, будучи загружена внеплановыми заданиями Наркомата, местных органов и проводя частью по своей инициативе, естественно, не могла полностью осуществить свои плановые предположения и, считаясь с важностью, в каждом конкретном случае, внепланового задания, — его проводила.

Деятельность Рабоче-Крестьянской Инспекции в отдельных областях хозяйства и управления дает следующие цифры:

№ по порядку	Наименование областей хозяйства и управления, охваченных обследованием.	Плановые				Внеплановые				Всего		% к общему числу		Примечание
		Собственная инициатива		По заданию ЦКРКИ		По заданию ЦКРКИ		По заданиям местных организаций и собственной инициативе		Число тем	Число объектов	По темам	По объектам	
		Число тем	Число объектов	Число тем	Число объектов	Число тем	Число объектов	Число тем	Число объектов					
										Число тем	Число объектов	Число тем	Число объектов	
1	В области сельского хозяйства . . . . .	1	3	—	—	—	—	1	1	2	4	4,17	2,89	
2	Лесного . . . . .	—	—	—	—	2	14	1	3	3	17	6,25	12,32	
3	Промышленности . . . . .	—	—	—	—	—	—	2	2	2	2	4,17	1,45	
4	Кооперации:													
	а) потребительской . . . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
	б) производственной . . . . .	—	—	—	—	—	—	1	1	1	1	2,08	0,72	
	в) сельско-хозяйственной . . . . .	1	4	—	—	—	—	—	—	1	4	2,08	2,89	
	г) кредитной . . . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
5	Госторговли . . . . .	1	5	—	—	1	5	9	14	11	24	22,94	17,39	
6	В области здравоохранения, труда и социального обеспечения . . . . .	—	—	—	—	1	6	3	11	4	17	8,33	12,32	
7	В области народного просвещения . . . . .	—	—	—	—	—	—	5	11	5	11	10,41	7,97	
8	В области административного управления (визовый аппарат, суды, милиция, места заключения, коммунальное хозяйство и т. п.) . . . . .	—	—	—	—	—	—	2	2	2	2	4,17	1,45	
9	В области финансовой (налоги, бюджет) . . . . .	—	—	3	3	2	14	—	—	5	17	10,41	12,32	
10	В области счетоводства и отчетности . . . . .	—	—	—	—	2	20	6	6	8	26	16,66	18,85	
11	В области административной техники . . . . .	—	—	1	3	2	9	1	1	4	13	8,33	9,43	
	Итого . . . . .	3	12	4	6	10	68	48	52	48	18	100	100	

Из данной таблицы видно, что в течении отчетного года большое внимание Рабоче-Крестьянская Инспекция уделила вопросам государственной торговли, счетоводства и отчетности, вопросам налогового-бюджетного характера, лесного хозяйства и труда.

Проводимая борьба за экономию ставила, и во всей широте ставит, перед РКИ вопросы наблюдения за проведением этого мероприятия, в результате чего ею и было обращено особое внимание на органы гос-торговли в губернии.

Крупные по объему и ценные по результатам работы проведены Рабоче-Крестьянской Инспекцией в области лесного хозяйства (выдел лесов местного значения, изучение причин ажиотажа в деле лесозаготовок).

Аналогичные результаты дали и другие работы, в частности—изучение деятельности органов регулирования, фанерного завода „Новатор“, Севдвинторга, анализ бюджета и изучение построения его, мест заключения и др.

В общем же, все внимание Рабоче-Крестьянской Инспекции было обращено на те командные пункты, которые настойчиво требовали рационализации, и те, которые требовали контроля и проверки за выполнением поставленных властью и партией в данное время задач.

**Штатная работа.** Далее, крупная работа проведена Рабоче-Крестьянской Инспекцией в области установления на 26—27 бюджетный год штатов для учреждений государственного и местного бюджета.

По учреждениям государственного бюджета эта работа дала следующие результаты:

По данным ведомств, на 25—26 год штат для всех госбюджетных учреждений губернии был установлен в 1411,05 штатных единиц.

К моменту штатной работы налицо имелось 1245 единиц. Ведомства испрашивали 1859 единиц и принято губернской штатной комиссией при РКИ—1720 единиц, т. е. меньше испрашиваемого на 139 единиц. Следовательно, увеличение проведено на 309 единиц, из них на 231 по лесничествам губернии, в целях сокращения площадей обездов и обходов, на 73 единицы по губисправдому и 11 единиц по землеустроительному отделению с.-х. техникума, как вновь принятых на госбюджет.

Далее, проведено увеличение по Губфинотделу на 10 единиц, Губземуправлению—4, Курцевской станции—5, прокуратуре—12, метеорологической станции—2 и т. д.

Уменьшение штата проведено по с.-х. техникуму, педтехникуму, водно-санитарному участку в Устюге, Губсуду, Губстатбюро и др.

В общей сложности, хотя штат и увеличен, но это увеличение прошло исключительно по линии оперативного состава, тогда как сокращение—наоборот.

По учреждениям местного бюджета в итоге своей работы РКИ получила следующие данные:

Штат на 1925—26 год был установлен в 6463 единицы. Учреждения испрашивали 6679 единиц, а губернской штатной комиссией при Рабоче-Крестьянской Инспекции установлено 6207 единиц.

При утверждении этой работы, президиумом Губисполкома общее число увеличено на 15 единиц и, таким образом, окончательный штат на 1926—27 год принят в 6222 единиц, т. е. меньше 25—26 года на 241 и меньше испрашиваемого ведомствами на 472 единицы.

Уменьшение числа штатных единиц против прошлого года прошло не за счет сокращения сети или оперативного аппарата, а за счет рационализации и передачи части учреждений на госбюджет.

Выполнение работы по контролю и проверке за проведением директив по режиму экономии и борьбе с извращениями при проведении его Рабоче-Крестьянская Инспекция наметила проводить и проводит в плановом порядке изучая специально эти вопросы; помимо того, ею при каждом обследовании в эту сторону уделяется особое внимание.

В порядке задания губсезда советов, проведена работа по анализу балансов торгово-кооперативных предприятий, а именно: ВУПО, Потребсоюза, Севдвинторга и Хлебопродукта, давшая также довольно ценные результаты.

**Бюро Жалоб.** Бюро, как самостоятельной единицы, в РКИ нет и работа по линии Бюро Жалоб проводилась общим аппаратом РКИ.

Рассмотрение жалоб происходило, в зависимости от характера и существа их, или единолично заведующим РКИ, или Бюро Жалоб, сконструированным из представителей: РКИ, ГКК, Губпрокуратуры, Горсовета, Райженотдела, Губкома ВЛКСМ и Губпрофсовета.

Для большего обслуживания населения по линии РКИ, на уполномоченных ГКК в районах возложено выполнение задач по РКИ—прием жалоб и заявлений, популяризация задач РКИ и пр. При сельсоветах своих уполномоченных РКИ не имеет.

Всего за отчетный период, т. е. за время с 1 октября 1925 года по 1-е октября 1926 года, поступило в РКИ жалоб и заметок 806, из них жалобами 377, тогда как за период с 1 октября 1924 года по 1-е октября 1925 года поступило 5246, за весь же 23 год поступило 63 жалобы.

Приведенные цифры указывают на все увеличивающееся число обращений, благодаря проведенной информационно-пропагандистской работе и введенному институту уполномоченных РКИ.

К началу отчетного года оставалось жалоб 59.

За отчетный год поступило всего жалоб и заметок 806, из них: от рабочих—4,22 проц., крестьян—14,14 проц., крестьянских об-в—3,23%, общественных организаций—1,37 проц., через печать—редакцию газет, рабкоров и селькоров—53,23 проц., красноармейцев—1,86 проц., инвалидов войны и труда—3,72 проц., служащих—10,42 проц., кустарей—остальных категорий трудящихся—2,6 проц., госучреждений—1,86 проц., невыясненных лиц—3,35 проц. и нетрудового элемента.

По характеру жалобы разбиваются: бюрократизм и волокита—13,27 проц., пренебрежение к интересам трудящихся—10,3 проц., нарушение прав трудящихся—6,33 проц., по коммунально-жилищным вопросам—0,87 проц., на приговоры суда и Прокуратуры—1,74 проц., бесхозяйственность—2,23 проц., взяточничество и растраты—3,01 проц., злоупотребление властью—1,61 проц., земельные дела—6,83 проц., неправильное взимание налогов—3,35 проц., конфликты по вопросам труда—12,78 проц., другие дефекты госаппарата и общественных организаций—14,79 проц., страхование и социальное обеспечение—5,08 проц., прочие жалобы—17,62 проц.

*Распределение жалоб по учреждениям, на которые они поступили, дает следующие данные: сельсоветы—8,19 проц., райисполкомы—9,3 проц., хозорганы—13,89 проц., налоговые органы—3,35 проц., земельные—*

10,05 проц., органы здравоохранения—1,86 проц., органы просвещения—2,36 проц., органы труда—0,62 проц., соцстраха и соц. обеспечения—5,83 проц., коммунально-жилищные органы—1,86 проц., судебные органы и Прокуратура—6,2 проц., органы управления (в том числе ГПУ и милиция)—4,59 проц., общественные организации—10,18 проц., военные органы 0,62 проц., прочие 7,57 проц., частные лица 10,3 проц., органы транспорта и связи—3,23 проц.

*Результаты рассмотрения жалоб:* удовлетворено полностью 18,03 проц., удовлетворено частично—12,85 проц., дано разъяснение—24,58 проц., отказано и прекращено—14,76 проц., передано в другие учреждения—29,78 проц., находится в делопроизводстве—15,4 проц.

*В результате работы Бюро Жалоб,* снято 14 человек, поставлено на вид и объявлен выговор—19 человек, привлечено к судебной ответственности—16, предложения РКК об устранении причин, вызвавших подачу жалобы, сделаны по 69 делам.

Далее, РКК связалась через редакцию „Советская Мысль“ с рабочими и селькорами, получая, таким образом, сведения о недостатках нашего аппарата.

Всего за отчетный период принято к производству заметок, при- сланных редакцией в оригиналах и уже помещенных в печати, 429.

Поступление жалоб из месяца в месяц увеличивается, что дает основание полагать, что РКК уже знают достаточно широко. Об этом также можно судить и потому, что в большем проценте жалобы поступают от далеко отстоящих от губернского центра районов.

Помимо письменных обращений в Бюро Жалоб, ежедневно, в среднем, бывает 5—6 личных обращений за разного рода справками, советами и разъяснениями, преимущественно от крестьянского населения.

**Информационно-пропагандистская работа РКК.** Для того, чтобы привлечь к работе РКК внимание трудящихся и втянуть их в работу по усовершенствованию аппарата, РКК большое место в общей своей работе уделяет работе информационно-пропагандистской.

Информационно-пропагандистская работа проходит по двум направлениям. Во-первых—информация в прессе и во-вторых—постановка докладов на партийных и рабочих собраниях.

За отчетный период в местной газете „Советская Мысль“ помещено статей и заметок 53, из коих информационного характера 48 и пропагандистского—5.

За это же время было сделано 20 докладов на партийных конференциях и собраниях общественных организаций и ревкомиссий. И, кроме того,—ряд докладов по определенным специальным вопросам в руководящих партийных органах и райисполкомах.

**Подбор работников государственных и хозяйственных организаций.** Проводя ревизионно-инструкторскую работу, РКК выясняет и квалификацию занятых в обследуемых органах работников, а также изучает и состав их по материалам и заметкам, поступающим в Бюро Жалоб, за что и говорят цифры деятельности Бюро Жалоб. (См. выше).

**Заключение.** Суммируя изложенное, приходится констатировать, что работа РКК в течении годового периода была продолжением углубления ее и внедрения значения РКК в рабоче-крестьянские массы, была направлена в духе экономики и политики хо-

зайства губернии и дала, несомненно, крупные результаты в смысле налаживания аппарата, приближения его к населению и осуществления лозунга „лицом к деревне“ и режима экономии.

Тормазми в работе явились: массовое поступление внеплановых заданий, частая смена руководящего состава (за год сменилось 3 заместителя заведывающего РКН) и недостаточность штата—в силу недостаточного финансирования, а отсюда—и отсутствие в аппарате РКН высококвалифицированных специалистов.

## XVI.

### Народная связь.

**Телефон, радио, телеграф и почта.** Минувший 1925—26 бюдж. год в области технической связи дал ряд достижений. Телефонное хозяйство в губернии на 1-е октября 1926 года составляло:

1. Абонент. платных . . . . .	422
2. „ бесплатных . . . . .	28
3. Протяжение междугородних телефонных сообщений: линий 470 клм., проводов 738 клм.	

Городских линий—17 кл., проводов 214 клм, тогда как в 1925 году было абонентов платных и бесплатных 387, линий 334,3 клм. и проводов междугородн. 432, 54 клм.

В конце года продолжена телефонная линия от Шестакова до К.-Городка и заново устроена телефонная сеть в с. К.-Городке. Произведено полное переоборудование как линий, так и станционных установок тельсетей в Никольске и Яренске, находившихся в ведении РКН'ов, и имевших, до приема в эксплуатацию ведомством связи весьма примитивное устройство.

В 1925 году в губернии было широкопередаточных радио-телефонных станций—1, приемных радио-телеграфных станций—2 и приемных с громкоговорителями—22. В настоящее время радиоприемных установок—58 и детекторных—151. Таким образом, определенно выяснилось, что радиолюбительство широко привилось и радиоприемники проникли в самые отдаленные места губернии.

Телеграфная связь выражается:

а) трактовых линий . . . . .	1399,43	ккм.
б) проводов . . . . .	2257,17	„
в) кабелей . . . . .	10,61	„

и поддерживается следующими системами аппаратов: Юза—1, Морзе 21, Клоппер 12 и телефонов 450.

В целях предоставления удобств клиентуре, почти все телеграфные провода телефонизированы, чем дается возможность переговоров по телефону из В.-Устюга почти со всеми пунктами губернии, где имеются п. т. учреждения, и наоборот.

Приведенные выше данные показывают, что дело технической связи, несмотря на проводимый со всей строгостью режим экономии, не остановилось, а до некоторой степени все же двинулось вперед. В губернии нет ни одного районного центра, за исключением Рослятинского, который не был бы связан с губернским если не телеграфом, то телефоном, что в условиях Севера, при значительных расстояниях, неудовлетворительных путях сообщения, является в высшей степени большим достижением.

Общее протяжение всех почтовых трактов в данное время равняется 2780 км. Сельских письмовосцев конных 10, пеших 131 и нештатных почтовых агентов 8; кроме того, как сами агенты, так и служащие агентств, преобразованных из отделений связи, обслуживают непосредственно на дому население в радиусе от 5 до 8 км.; таким образом, охвачено населения непосредственной связью 343430 человек, против 284718 человек в минувшем 1924—25 году. Вообще аппаратом почтовой связи обслуживается не менее 80 проц. всех жителей губернии, против 70 проц. 1924 - 1925 года.

Предприятий связи в губернии на 1 января 1927 г. имеется:

Почтово-телегр. контора . . . . .	1
"          отделений . . . . .	12
Почтовых              " . . . . .	1

Штатных агентств:

Почтово-телеграфных . . . . .	12
Почтовых . . . . .	3
Почтово-телефонных . . . . .	5

Нештатных агентств:

Почтово-телеграфных . . . . .	3
Почтовых . . . . .	4
Вспомог. почтов. пунктов . . . . .	18

Подводя итоги работы развития народной связи, видим, что как почта, так и телеграф, телефон и радио год из году прогрессируют. Увеличивающийся обмен почтово-телеграфной корреспонденции, развитие промышленности и торговли требуют ежегодного улучшения всех видов связи, для чего устаревшие технические приборы, по мере возможности, заменяются новой конструкцией.

Из отчетных данных деятельности почты и телеграфа видим значительное увеличение почтовой корреспонденции и упадок телеграфной; подобного рода явление объясняется проведением всеми ведомствами и организациями жесткого режима экономии, в силу которого телеграфная переписка заменяется почтовой.

Показателем того, что состояние связи губернии в минувшем году не ухудшилось, а имеет некоторые преимущества по сравнению 1925 г., служит увеличившийся на 30 проц. общий обмен почтово-телеграфной корреспонденции.

## XVII.

### Отчет губернской плановой комиссии (Губплана).

**Значение плана.** Главное отличие нашего современного хозяйства от довоенного или от хозяйства любой другой страны заключается в наличии общего плана хозяйства, соответствующего целевым установкам преобразования народного хозяйства на новых началах, в установлении необходимых размеров отдельных частей его и правильного их соотношения друг с другом.

Если мы говорим, что такая - то отрасль промышленности, напр., должна достигнуть таких-то размеров,—это значит, что такое же развитие, а не большее или меньшее должны получить и другие отрасли хозяйства, являющиеся условием развития первой, как и те, которые ею будут обслуживаться.

Таким образом, правильное согласование развития отдельных отраслей народного хозяйства составляет основную цель и, вместе с тем, задачу плановой работы вообще.

В настоящий момент, когда закончился восстановительный процесс народного хозяйства СССР, когда намечаются пути дальнейшего его развития и реконструирования в направлении практического осуществления социалистического хозяйства,—плановая работа принимает особое, ударное значение.

**В чем заключается плановая работа.** Плановая работа заключается в составлении и выполнении:

1. Основных перспективных (на 3—5 лет) планов развития отдельных отраслей народного хозяйства в общей увязке.

2. На основе перспективных планов, составлении и выполнении годовых операционных планов, являющихся соответствующими отрезками первых.

Северо-Двинской губернской плановой комиссией за отчетный год проделана следующая работа:

#### А. По линии перспективных планов.

**Какие перспективные планы составлены.** За отчетный период перспективные планы составлены по следующим отраслям:

1. Сельское хозяйство—пятилетних планов по отдельным отраслям . . . . .	4
2. Лесное . . . . .	1
3. Электрификация . . . . .	1
4. Кредит . . . . .	1
5. Социальное обеспечение . . . . .	1
6. Народное образование . . . . .	1

**15-ти-летний генеральный план.** Завершением перспективной плановой работы является 15-летний генеральный план реконструкции народного хозяйства, в котором особенное внимание уделено плану промышленности.

Эта большая работа, потребовавшая значительных усилий как работников Губплана, так и учреждений выполнена, и основные элементы плана по докладу их в Госплане—одобрены.

В настоящее время идет работа по уточнению и детализации отдельных разделов плана, согласно преподанных Госпланом дополнительных указаний.

*В области планирования основное значение генерального плана заключается в том, что он будет являться тем остовом, по которому будут строиться перспективные планы, являющиеся, в свою очередь, руководящим материалом для годовых операционных планов народного хозяйства.*

Отчетный период, как об этом свидетельствуют нижеприведенные цифры, характеризуется развитием перспективного планирования. Это обстоятельство является значительным достижением и особенно важно в том отношении, как отмечалось выше, что текущая работа планирования в масштабе годового плана получает твердую основу, являясь отрезком перспективного плана, уточненным опытом проверенной предыдущей работы и не будет носить отпечаток только „сегодняшнего дня“.

**Б. По линии составления и выполнения годовых операционных планов.**

Наши годовые операционные планы составлены. Годовые операционные планы, утвержденные Губпланом, охватывают следующие отрасли работы:

1. Сельское хозяйство—по отдельным отраслям утверждено . . . . .	17 план.
2. Лесное хозяйство . . . . .	11 „
3. Промышленность по предприятиям . . . . .	21 „
4. Электрификация . . . . .	2 „
5. Торговля . . . . .	7 „
6. Кооперация всех видов . . . . .	4 „
7. Кредит . . . . .	8 „
8. Дороги . . . . .	1 „
9. Народное образование . . . . .	1 „
10. РКИ по кварталам . . . . .	6 „
11. Коммунальное хозяйство и Устюгского Горсовета . . . . .	4 „
12. Губсуд . . . . .	1 „
13. Типография . . . . .	2 „
14. Социальное страхование . . . . .	1 „
15. Социальное обеспечение . . . . .	1 „
16. Губисполкома (подготовка к президиуму) . . . . .	1 „

Участие губернских органов в составлении и проведении планов. Губернские и местные органы (особенно ГОМХ, Губзу и Губфо) принимали деятельное участие в составлении и проведении планов по своим отраслям работы, и роль президиума Губплана и его рабочего аппарата, главным образом, состояла в согласовании планов отдельных отраслей хозяйства и увязке их в одно целое и, после этого, в обеспечении выполнения этих планов.

Работа Губплана по увязке планов отдельных отраслей хозяйства в одно целое—трудная и сложная. Охватить ее целиком, без ошибок в один—два года невозможно. Тем не менее, за отчетный год в основных моментах все отрасли хозяйства в своем развитии между собой согласованы.

Вот данные, характеризующие это.

План по сельскому хозяйству на 1925—26 год предусматривает:

Потребность в семенах в 340 тысяч пудов разных культур. Ввоз сельско-хозяйственных машин и орудий на 596 тысяч рублей. Товарная часть—льноволокна до 136 пудов. Недостаток хлеба 1386,3 пуд.

Это находит отражение в планах других отраслей следующим образом:

По кредитному плану для обеспечения сельского хозяйства семенами проходит кредит в 235 тысяч рублей. Эта сумма вместе с наличностью семян в губернии потребность обеспечила.

По плану Селькредитсоюза, ввоз машин и орудий предусматривается на сумму 611 тысяч рублей.

По плану сырьевой заготовки—заготовка льноволокна предусматривается в 150 тысяч пудов, на этом же сырье построены сырьевые планы Красавинской фабрики.

По плану торговли предусмотрено завезти хлеба 1500 тыс. пудов. Также план промышленности, по части сырья, топлива, кредита и другим, согласован с соответствующими планами по заготовке и отпуску их.

В этом году особенно остро стоял вопрос снабжения местного хозяйства и населения топливом.

По плану удовлетворения топливом значится необходимым заготовить 30,000 куб. саж.

По плану заготовок лесозаготовителей для этой цели предусмотрены эти 30 тысяч и по отдельным заготовителям распределяются так:

Коопералес . . . . .	15000 куб. саж.
Гублесзаг . . . . .	8000 " "
Северолес . . . . .	3000 " "
Лальская фабрика . . . . .	400 " "

**Что принималось для наиб'льшего выполнения планов.**

К полнейшему выполнению планов Губплан принимал следующие меры.

1. Губплан старался быть постоянно осведомленным о ходе выполнения планов. Это достигалось через оперативную, квартальную и полугодовую отчетность.

2. Широко практиковалось заслушивание отчетов по выполнению планов.

3. Разрабатывались и проводились мероприятия по устранению тормазов к осуществлению планов.

4. На основе опыта и вновь выявляющихся обстоятельств, планы своевременно дополнялись или сокращались.

5. Наконец, в отчетном году сделаны первые шаги к фактической проверке выполнения некоторых особо важных планов.

Из них проверка выполнения одного из важных и трудных планов—плана лесозаготовок—проводилась так:

Осенью, до начала работ, были разработаны нормы и расценки по всем видам лесозаготовительных и сплавных работ. Приняты меры к согласованию их с соседними губерниями.

Создана конвенция заготовителей для согласования их деятельности и наблюдения за выполнением плановости в работах.

Для проверки хода, выяснения условий, препятствующих нормальному развитию работы, Губпланом и ГИИ было командировано на места две комиссии.

С другой стороны, по линии работы междуведомственной комиссии по дровлесозаготовкам было организовано систематическое наблюдение за ходом заготовок, проверявшимся на основании представляемых лесозаготовителями ежемесячных оперативных сводок.

Когда к 1 февраля в достаточной степени выяснились перспективы выполнения заготовки, основным заготовителям предложено внести коррективы в планы лесозаготовок в плоскости их уточнения и приближения к реальной действительности, чтобы топливные и строительные планы Союза были основаны на твердой строительной базе.

Фактическая проверка заключения договоров местной промышленностью и губучреждениями, согласно выработанной разверстки, между заготовителями снабжения топливом, и выполнения этих договоров— с начала лесозаготовительного периода проводилась несколько раз.

Где был главный упор в работе. Приводимые ниже статистические данные о числе рассмотренных Губпланом вопросов указывают, где был главный упор работы Губплана, на каких участках эта работа особенно была усилена.

Вот эти цифры:  
Рассмотрено вопросов

	в 1924-25 г.	в 1925-26 г.
Промышленность .	45	57
Сельское хозяйство.	31	52
Лесное хозяйство .	37	71
	<hr/> 113	<hr/> 183

Количественное увеличение составляет свыше 60 проц., при чем к общему количеству рассмотренных вопросов вопросы сельского хозяйства, промышленности и лесного хозяйства в отчетном году заняли 52 проц., в то время как в предыдущем году составляли 33 проц.

Отсюда достаточно ясно виден участок работы, где было сосредоточено главное внимание Губплана как в прошлом, так и в отчетном году.

**Выполнение планов.** В работах по проведению в жизнь планов деятельное участие принимали и местные советские и хозяйственные органы; например, очень значительная работа выполнена райисполкомами и сельсоветами в области планирования сырьевых и лесных заготовок.

В отчетном году заметны неединичные случаи активного участия рабочих и крестьян в осуществлении проводимых планов.

Они указывали слабые места плановой работы и поддерживали плановые мероприятия. Более яркие примеры этого—сезды сельхозрабочих и артелей Коопералеса указали на недостаточное плановое регулирование лесозаготовительной кампании и указывали на необходимость твердого проведения плана.

*Таким образом, общие усилия плановых комиссий, заинтересованных губернских, союзных (кооперация) и местных органов, а также и самих трудящихся обеспечили сравнительно удовлетворительное выполнение составленных планов по губернии за отчетный период.*

Вот основные показатели этого:

По операционному плану на 25/26 г. запроектировано увеличение посевной площади с 251,6 т. дес. до 264,5 т. дес., т. е. на 5 проц., — фактически она увеличилась до 263,1 т. дес. или на 4,2 проц.

План землеустроительных работ, являющийся отрезком имеющегося перспективного десятилетнего плана, выполнен на 73 проц. Землеустроена площадь 109.254 гект., при запроектированной планом — в 149.266 гект.

Почти на 100 проц. выполнен план лесоустроительных работ. Намечена была к лесоустройству площадь в 891.769 гект.

План устройства лесов местного значения выполнен на 60 проц.; по плану следовало устроить площадь в 168.830 гектаров, фактически же, по причине позднего начала работ, устроено 101.239 гектаров.

Годовые операционные планы промышленных предприятий характеризуются выполнением (по стоимости выработки) на 101 проц. — Общая себестоимость по плану была определена в сумме 4.586.455 р.; по отчетным данным, она достигла 4.639.931 р.

Между прочим, по промфинпланам на 1926—27 год увеличение выработки запроектировано к отчетному году более на 11% или до 5.143.805 руб.

По местному бюджету 25—26 г. выполнение характеризуется такими цифрами:

	По плану	Выполнено
Доходы . . . . .	<u>4 278.440 р.</u> 100%	<u>4 896 903 р.</u> 114,5%
Расходы . . . . .	<u>4.315.400 р.</u> 100%	<u>4.743.490 р.</u> 109%
<b>Сельбюджеты.</b>		
Доходы . . . . .	<u>32.349 р.</u> 100%	<u>31 816 р 74 к.</u> 98,8%
Расходы . . . . .	<u>32.349 р.</u> 100%	<u>31 310 р. 38 к.</u> 96,8%
<b>Райбюджеты.</b>		
Доходы . . . . .	<u>2 358 478 р. 95 к.</u> 100%	<u>2.385.059 р. 19 к.</u> 101%
Расходы . . . . .	<u>2.358 978 р. 95 к.</u> 100%	<u>2.352.419 р. 48 к.</u> 99,7%

Наконец, в области торговли в части сырьевой кампании выполнение плана колеблется по отдельным видам сырья от 115,8 до 60%; по рынку промтоваров — от 225 до 56,4 проц.

В частности, здесь могут быть приведены такие цифры:

	По плану	Фактически заготовлено.
Льноволокна . . . . .	150 000 п.	143 000 п.
	100%	95,4%
Пушнины . . . . .	700 000 бел. ед.	426 837 бел. ед.
	100%	60,97%
Щетины . . . . .	1.300 пуд.	1 077 пуд.
	100%	82,84%
Кожсырья крупного . . . . .	16.000 шт.	18 531 шт.
	100%	115,8%

Приведенные выше цифры дают основание в выводу, что дело планирования обстоит вполне удовлетворительно в ячейках социалистических (как м. бюджет, промышленность) и слабее в области регулирования таких областей, как торговля, заготовка сырья и т. п., где выполнение плана связано со стихийными условиями рынка.

Однако, и такая сложнейшая отрасль, как рынок, охватываемая планированием, примерно, на 3/4.

**О недочетах и за- Недочетов в плановой работе больше, чем в других**  
**дачах на будущее.** отраслях нашей работы, больше потому, что пла-  
новая работа—дело новое и очень сложное.

Будущая задача и должна заключаться в устранении этих недочетов, в улучшении качества планов, в полном их выполнении.

Подведенные в настоящем отчете итоги первых шагов дают уверенность в том, что и с этой сложнейшей работой трудящиеся справятся так же успешно, как и со всеми остальными теперь налаженными работами.

## XVIII.

### К р е д и т.

Значение государственного кредита в деле восстановления, развития и реконструкции народного хозяйства в условиях нашей губернии велико. Эта роль выполняется тремя кредитными учреждениями губернии: В.-Устюжским отделением Госбанка, С.-Двинским Обществом Сельско-Хозяйственного кредита (Сельбанком) и Коммунальным банком, которые имели следующие суммы балансов:

	На 1 ок- тября 1925 г.	На 1 ок- тября 1926 г.	Увеличе- ние в проц.
Госбанк . . . . .	2 460.095	2 477.157	+ 0,7
Сельбанк . . . . .	1 081.941	1 764.822	+63,1
Комбанк . . . . .	—	227.251	—
<b>Всего . . . . .</b>	<b>3.542.036</b>	<b>4.469.230</b>	<b>+26,2%</b>

Отсюда видно, что общая сумма балансов кредитных учреждений губернии возросла за 1925—26 год на 927.194 рубля или 26,2 проц. При чем это увеличение произошло преимущественно за счет Сельхозбанка, который увеличил свой баланс на 682.881 рубль или 63,1%. Госбанк же имел крайне незначительный прирост баланса—всего лишь до 17062 руб. или 0,7 проц.

Остальное приращение средств кредитных учреждений по губернии произошло за счет Коммунального банка, открывшего свои функции с мая 1926 года.

В состав приведенных выше балансов по состоянию на 1 октября 1926 г. входят следующие суммы основных капиталов: у Сельбанка 452.321 руб. или 35,7 проц. к балансу, против 384.110 рублей или 25,7 проц. к балансу на 1 октября 1925 г. (увеличение на 17,8 проц.) и у Комбанка 111.315 рублей, или 49,04 проц. к балансу

Такое наличие денежных средств позволило кредитным учреждениям выполнить сравнительно большую работу по кредитованию отдельных отраслей народного хозяйства губернии. С целью характеристики и определения объема этой работы, проделанной кредитными учреждениями губернии в 1925—26 году, приводим следующую таблицу:

Кому выданы ссуды	В ы д а н о				%
	Госбанком	Сельба-ком	Комбан-ком	Всего	
	Р у б л е й				
Госпромышленности . . . . .	3335860	22839	—	3358699	21,8
Госторговле . . . . .	2274090	139770	—	2413860	15,6
Транспорту . . . . .	59680	—	—	59680	0,4
Разным государственным учреждениям . . . . .	241880	424982	120429	787291	4,7
Кооперации потребит. . . . .	3189010	269113	—	3758123	24,2
„ сельскохоз. и пром. . . . .	1949920	1499779	141272	3590971	23,2
Частным лицам . . . . .	55350	27	9750	65127	0,4
Проф. и общ. организациям . . . . .	—	13776	9000	22776	0,2
Сельбанку . . . . .	1362820	—	—	1362820	8,8
Комбанку . . . . .	108460	—	—	108460	0,7
<b>ВСЕГО . . . . .</b>	<b>12877070</b>	<b>2370286</b>	<b>280451</b>	<b>15527807</b>	<b>100</b>
За 1924—1925 год . . . . .	9257990	1414000	—	10671990	—
<b>Изменение за год в %</b>	<b>+ 39,1%</b>	<b>+ 67,6</b>	<b>—</b>	<b>+ 45,5</b>	<b>—</b>

Следовательно, за истекший год всем кредитным учреждениям губернии оказано кредита на сумму 15527807 руб., или на 45,5 проц. больше, чем это было в 1924-25 операционном году.

В частности, по Сельбанку выданные населению кредиты имели следующее назначение (в тыс. руб.).

	Долго- срочн. ссуды	Кратко- срочн. ссуды	Выдано всего
На приобретение рабочего скота . . . . .	45	117	162
„ приобретение с.-х. машин и орудий . . . . .	48	49	97
„ приобретение семян . . . . .	28	187	215
„ постройку утепленных хлебов . . . . .	—	8	8
„ землеустройство . . . . .	6	19	25
„ мелиорацию . . . . .	9	—	9
„ производственно-сбытовые процессы в животноводстве . . . . .	—	135	135
„ с.-х. промышленность . . . . .	12	29	41
„ с.-х. промыслы . . . . .	21	525	546
„ финансирование системы с.-х. кредита и с.-х. кооперации . . . . .	32	51	83
„ кредитование колхозов . . . . .	3	3	6
„ учетно-вексельные операции . . . . .	—	1043	1043
<b>Всего . . . . .</b>	<b>204</b>	<b>2166</b>	<b>2370</b>
<b>Выдано за 1924 — 25 год . . . . .</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1414</b>
<b>Изменение за год в проц. . . . .</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>+67,6</b>

Из анализа этой таблицы видно, что 56 проц. всех целевых кредитов шло на выдачу населению кредитов на восстановление и развитие сельского хозяйства и промыслов губернии, а остальные 44 проц. — на учет векселей, главным образом, сельско-хозяйственной и промысловой кооперации губернии, и что в 1925 — 26 году целевых кредитов было выдано больше на 956 тыс. руб. или 67,6 проц. Кроме того, та же таблица убеждает нас в том, что распределение целевых кредитов и их абсолютные суммы отвечали требованиям с.-х. действительности или основным производственным нуждам сельского хозяйства и промыслов губернии.

## XIX.

### Мероприятия и результаты в области режима экономии.

Проводимая в губернии работа советского аппарата по осуществлению режима экономии преследовала две основных задачи: во-первых, немедленно изжить и устранить в отдельных отраслях народного хозяйства губернии все недочеты, бесхозяйственность, разгильдяйство и расточительность и, во-вторых, вести систематическую, упорную и углубленную работу по улучшению качества и методов нашего хозяйствования или, иными словами, рационализировать все стороны нашей хозяйственной жизни.

В сравнительно короткий срок, истекший со дня фактического проведения в губернии лозунга экономии, за период с апреля по октябрь 1926 года, народное хозяйство губернии получило реальные сбережения государственных средств в сумме до 459 тыс. рублей.

При чем указанная сумма сбережений произведена: кредитными учреждениями в размере 13 тыс. рублей или 2,9 проц. к общей сумме сбережений по губернии, предприятиями центрального подчинения 64 т. рублей или 10,80 проц., предприятиями местной промышленности 52 т. рублей или 8,7 проц., губернскими отделами Губисполкома 234 т. рубл. или 61,5 проц., кооперацией 78 тыс. рублей или 13,1 проц. и госторговлей 18 тыс. рублей или 3 проц.

Анализ работы по осуществлению режима экономии позволяет установить, что экономия средств на 66 проц. получена за счет сокращения общеадминистративных расходов и только на 34 проц. за счет мероприятий по рационализации народно-хозяйственной жизни губернии.

Наряду с приведенными достижениями в проводимой кампании по осуществлению режима экономии, имеются и свои недостатки. Основные из этих недостатков—а) недостаточно активное участие в кампании хозорганов, профсоюзов и ревкомиссий, б) под экономию подводятся нерезальные сбережения, в) слабо используются производственные совещания, г) недостаточно втянуты массы трудящихся и д) борьба за режим экономии слабо охватывает производственные процессы в смысле рационализации приемов и методов хозяйствования, управления и построения аппарата.

Для изжития этих недостатков со стороны Губисполкома предпринят ряд практических мероприятий, которые в проводимую работу по режиму экономии внесли элементы весьма существенного оздоровления.

**Президиум Северо-Двинского Губисполкома.**

---

В КАКИХ ЗАСЕДАНИЯХ РАССМОТРЕНЫ ВОПРОСЫ	Количество заседаний		Количество рассмотренных вопросов по отдельным отраслям хозяйства губернии																			
	Всего рассмотрено во-просов	Организационных	Администра-тивных	Промышленности	Сельское и лесное хозяйство	Налогов, финансов и бюджет	Народного обра-зования	Народного здраво-охранения	Жилищно-комму-нальных	Дорожного строи-тельства	Военного дела	Труда и социаль-ного страхования	Соц. обесп. и вза-имопомощи	Торг. вли и ее ре-гулирования	Связи	Судебных	Кооперации	Зарплаты	Страховых	Дисциплинарных взысканий	Разных	
																						2
1. В заседаниях сессии ГИК . . . . .	3	19	2	2	—	3	3	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	6	
2. Президиума ГИК . . . . .	52	645	35	339	5	50	27	12	12	53	3	4	11	3	12	7	5	4	6	1	—	56
3. Секретариатом ГИК . . . . .	81	1487	72	646	17	51	234	29	37	129	8	39	19	31	18	18	18	15	39	5	3	59

# СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. Советское строительство . . . . .	5
II. Сельское и лесное хозяйство . . . . .	19
III. Промышленность . . . . .	45
IV. Торговля и потреб. кооперация . . . . .	68
V. Финансы и бюджет . . . . .	81
VI. Коммунальное хозяйство . . . . .	101
VII. Народное просвещение . . . . .	107
VIII. здравоохранение . . . . .	119
IX. Военное строительство . . . . .	124
X. Охрана труда . . . . .	126
XI. Социальное обеспечение и взаимопомощь . . . . .	133
XII. Государственное страхование . . . . .	141
XIII. Милиция и угрозыск . . . . .	147
XIV. Суд . . . . .	153
XV. РКИ . . . . .	158
XVI. Народная связь . . . . .	164
XVII. Отчет губернской плановой комиссии (Губплана) . . . . .	166
XVIII. Кредит . . . . .	171
XIX. Мероприятия и результаты в области режима экономии . . . . .	174







10

