

DOI: 10.17803/2542-2472.2020.13.1.031-036

ПРАВО ГРАЖДАН НА ИЗМЕНЕНИЕ ИМЕН И ФАМИЛИЙ В СОВЕТСКОЙ РОССИИ В 1920-е гг.

Красильникова Елена Валерьевна, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Московского государственного университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук
160001, Россия, Вологда, ул. М. Ульяновой, д. 18
skrivelse-key@yandex.ru

© Красильникова Е. В., 2020

***Аннотация.** В статье анализируются особенности функционирования института перемены имен и фамилий советскими гражданами в первые десятилетия советской власти. Автор последовательно описывает процедуру перемены имени на примере архивных материалов.*

***Ключевые слова:** имя гражданина; личные права; перемена имени и фамилии; архивные данные; история.*

THE RIGHT OF CITIZENS TO CHANGE FIRST AND LAST NAMES IN SOVIET RUSSIA IN 1920S

Elena V. Krasilnikova, Associate Professor, Department of State and Legal Disciplines, North-Western Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
ul. M. Ulyanovoi, d. 18, Vologda, Russia, 160001
skrivelse-key@yandex.ru

***Abstract.** The article analyzes the peculiarities of the procedure of changing first and last names by Soviet citizens in the first decades of the Soviet power. The author consistently describes the procedure for changing the name on the example of archival materials.*

***Keywords:** citizen's name; personal rights; first and last names' change; archival data; history.*

Право на имя выступает одним из важнейших личных неимущественных прав человека и гражданина. Будучи персональным идентификатором, личное имя несет в себе информацию о многом: о происхождении и семейной принадлежности человека, его возможностях, предоставленных законом в связи с регистрацией за ним конкретного имени.

Современное российское законодательство не предусматривает права на имя в качестве самостоятельного конституционного права. Статья 23 Конституции РФ упоминает лишь о возможности защиты доброго имени. Действующий СК РФ в ст. 58 закрепляет только за ребенком право на имя, отчество и фамилию в качестве его личного права, которому корреспондирует обязанность родителей (или лиц, их заменяющих) присвоить их ребенку и зарегистрировать в установленном порядке.

Кроме того, в ч. 1 ст. 55 Конституции РФ отмечается, что «перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина». Стало быть, право каждого (а не только ребенка) на имя — есть одно из основополагающих прав человека и гражданина.

Сегодня уже никого не удивит перемена имени, отчества или фамилии. Несмотря на то что для этого необходимы веские основания, все же семейное законодательство предусматривает довольно несложную процедуру перемены имени гражданами РФ. Достаточно ознакомиться с ФЗ «Об актах гражданского состояния»¹, подготовить упомянутые в нем документы, подать соответствующее заявление и дождавшись его рассмотрения, получить заветное свидетельство. При этом никаких разрешений на изменение имени от сторонних органов и лиц (если речь не идет о несовершеннолетних детях) получать не требуется.

Однако такая процедура укоренилась в российском праве относительно недавно. В первые годы советской власти механизм смены имен и фамилий гражданами страны был значительно сложнее.

Одним из итогов революционных событий 1917 г. явилось коренное обновление законодательства, затрагивающего права и свободы трудящихся. Несмотря на это, ни Конституция РСФСР 1918 г., ни Конституция СССР 1924 г., а вместе с ней и Конституция РСФСР 1925 г., не наделяли граждан правом на имя. Декрет СНК РСФСР от 04.03.1918 «О праве граждан изменять свои фамилии и прозвания»² впервые в отечественной истории предоставил каждому гражданину РСФСР, достигшему 18 лет, право свободно изменять фамильное или родовое прозвище по собственному желанию, поскольку этим не затрагиваются права третьих лиц, обеспеченные специальными узаконениями (п. 1). Развитие нормы данного Декрета получили уже в отраслевом законодательстве, которое всегда очень подробно регламентировало механизм реализации интересующего нас права: ведомственные акты Наркомата Внутренних Дел всегда уделяли серьезное внимание регламентированию процедуры такой перемены.

Отметим, что анализу трансформации семейного законодательства и его отдельных институтов сегодня посвящено немало добротных исследований³. Вместе с тем практически не озвученным остался вопрос о механизме перемены имен и фамилий советскими гражданами в первые постреволюционные десятилетия.

Основным источником, позволяющим получить представление о процедуре перемены имен и фамилий совершеннолетними гражданами в этот исторический период, являются документы, входящие в Фонд 1070 «Вологодский губернский отдел ЗАГС» Государственного архива Вологодской области (далее — ГАВО). На основе материалов дела № 12 «Заявления о перемене фамилий» (за ноябрь 1928—октябрь 1929 гг.) попробуем описать алгоритм реализации права на перемену имени гражданами РСФСР. В указанный хронологический период процедура перемены имен и фамилий советскими гражданами регламентировалась Инструкцией НКВД № 180 от 26.05.1928⁴

¹ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.

² Декрет СНК РСФСР «О праве граждан изменять свои фамилии и прозвания» от 04.03.1918 // Собрание узаконений РСФСР. 1918. № 37. Ст. 488.

³ Гончаров Ю. М. Брачно-семейное право Российской империи XIX — начала XX в. Барнаул : Азбука, 2019. 148 с. ; Рудык О. И. Эволюция института брака в советском семейном праве: 1917–1996 : дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2015. 167 с. ; Кириченко К. А. Эволюция доктринальных подходов к институту родства в отечественном семейном праве // Вестник НГУ. Серия : Право. 2007. Т. 3. Вып. 2. С. 18–27.

⁴ Бюллетень Народного комиссариата внутренних дел РСФСР. 1928. № 19 (данное издание, как и многие его аналоги, находится на хранении в фондах Государственного архива РФ и широкому кругу исследователей, к сожалению, не доступно).

Шаг 1. Получение заявителем справки местного финансового органа (в нашем случае — финансового отдела Вологодского губернского исполкома) об отсутствии за ним недоимок по налогам и сборам за последние пять лет⁵. Справка облагалась гербовым сбором в размере 2 руб.

Шаг 2. Подача заинтересованным совершеннолетним лицом в Бюро ЗАГС по месту своего постоянного жительства заявления в письменной форме с просьбой о перемене имени или (и) фамилии. Заявление должно было содержать сведения о следующем:

- фамилии, имени и отчестве заявителя;
- месте и времени рождения и месте регистрации рождения;
- семейном и служебном положении;
- отношении к воинской службе;
- причинах перемены фамилии или имени;
- новой фамилии или имени;
- несовершеннолетних детей, их именах и возрасте;
- точном адресе заявителя;
- адресе местожительства заявителя за последние 5 лет;
- данных паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

Анализ имеющихся документов позволяет сделать промежуточные выводы. За рассматриваемый период в Вологодский губернский отдел ЗАГС поступило 6 заявлений о перемене фамилий. Причем первое заявление от 09.11.1928 подано сразу тремя заявителями-братьями Ф. В целом подавляющее большинство заявителей — мужчины (7) в возрасте от 19 до 39 лет, холостые, проживавшие в г. Вологде или сельских советах Вологодской губернии. Один из заявителей — студент Ленинградского государственного ветеринарного института (проживал предшествующие 5 лет в г. Вологде), состоявший в браке, но несовершеннолетних детей не имевший.

Единственное заявление от женщины поступило в губернский ЗАГС в конце мая 1929 г. Школьная работница села Спасского Биряковской волости Ольга П. 32 лет, просила сменить свою фамилию, на фамилию, которую носят двое ее несовершеннолетних детей.

Среди причин, побудивших лиц мужского пола сменить свои фамилии, можно назвать следующие: «крайняя неудобопроизносимость фамилии, в результате чего незнакомое лицо почти всегда искажает фамилию, как в устном, так и в письменном виде»⁶, «с 12 лет известен всем по фамилии отчима, поэтому возвращение к прежней фамилии представляет большие неудобства»⁷, «длительное проживание на хуторе в приемной семье в качестве примака и отсутствие каких-либо личных связей с прежней семьей»⁸, «несоответствие фамилии современности и личным убеждениям»⁹ или «напоминание неприятного исторического прошлого»¹⁰.

К заявлению обязательно прилагалась копия документа, удостоверяющего личность (паспорта, а в непаспортизированных местностях — свидетельства о рождении), копия свидетельства о браке (для лиц, состоявших в зарегистрированном браке), копия военного билета (для лиц, подлежащих военной службе), полученная ранее справка финансового органа и подписка заявителя об ответственности за сообщение ложных сведений органам, ведущим регистрацию актов гражданского состояния, на основании ст. 88 УК РСФСР 1926 г.¹¹.

⁵ Государственный архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 2, 31, 35 и др.

⁶ Заявление братьев Ф. // Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 1.

⁷ Заявление Михаила П. // Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 16.

⁸ Заявление Павла С. // Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 53.

⁹ Заявление Анатолия Б. // Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 72.

¹⁰ Заявление Николая Р. // Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 94.

¹¹ Уголовный кодекс РСФСР от 22.11.1926 // Собрание узаконений РСФСР. 1926. № 80. Ст. 600. Только в одном случае — в деле работника одного из цехов ГВМ Михаила П. такая подписка по неизвестным причинам отсутствует.

Согласно архивным документам, у каждого заявителя также истребовалась так называемая «справка о личности». Другими словами — это справка с места работы, службы, учебы или жительства (для лиц, ведущих собственное хозяйство как частные предприниматели или используемых в качестве наемной силы в таком хозяйстве), подтверждающая факт работы на предприятии (в учреждении, у предпринимателя)¹².

Шаг 3. Рассмотрение поступившего заявления органом ЗАГС по существу, а также направление им запросов в соответствующие учреждения для уточнения сведений, содержащихся в заявлении, которые податель не смог документально подтвердить. Так, в течение трех дней орган ЗАГС направлял запросы об имеющихся препятствиях к перемене фамилии в: местный отдел уголовного розыска НКВД РСФСР о судимости, приводах и розыске заявителя; в Вологодский окружной суд (или иной суд по месту жительства заявителя) — о привлечении лица к судебной ответственности в течение предшествующих пяти лет; местный отдел (отделение) ОГПУ. При этом неполучение ответа в месячный срок приравнивалось к наличию препятствий в перемене имени или фамилии¹³. Наконец, в течение непродолжительного времени органы ЗАГС направляли извещения о лицах, меняющих фамилии, в статистический отдел Наркомата юстиции РСФСР. Однако уже 1 декабря 1929 г. в распоряжение Вологодского окружного административного отдела поступило отношение НКВД РСФСР о недопустимости подобной практики, т.к. п. 7 Инструкции от 26.05.1928 не предусматривает отправку таких извещений¹⁴.

Наконец, орган ЗАГС должен был направить печатный текст объявления в местную официальную газету¹⁵ и газету «Известия ЦИК СССР и ВЦИК»¹⁶ о желании заявителя изменить свою фамилию (или имя). Публикация в обоих изданиях производилась за плату (за счет заявителя) и составляла в сумме 24 руб. Форма объявления была стандартной и обычно помещалась в одном из приложений действующей Инструкции¹⁷. Само объявление об изменении фамилии (имени) подлежало опубликованию в ближайшем номере газеты. Читателям предлагалось заявить в окружной ЗАГС об имеющихся у них протестах к перемене фамилии или имени. Почтовая карточка с вклеенным газетным объявлением, с указанием номера и даты выхода газеты в свет направлялась за подписью заведующего отделом объявлений в губернский отдел ЗАГС. Это служило доказательством, во-первых, факта опубликования объявления в газете, а во-вторых, свидетельствовало о получении редакцией газеты денежных средств за это. Одновременно в губернский финансовый отдел направлялось извещение о пересылке пяти рублей за оказание услуги по перемене фамилии

¹² Иногда подобные справки были очень подробными и содержали сведения о стаже работника, местах его работы в течение предыдущих нескольких лет, составе семьи и др. См., например: справка Тотемского уездного отдела народного просвещения от 11.04.1929, выданная Ольге П. // ГАВО. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 34–36.

¹³ Справка Тотемского уездного отдела народного просвещения от 11.04.1929. Л. 47.

¹⁴ Отношение НКВД РСФСР от 24.11.1929 № 17-2 // Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 93.

¹⁵ В Вологодской губернии такой газетой являлся «Красный север». См.: Объявление о перемене фамилии с Ф. на С. братьями Борисом, Александром и Николаем Ф. // Красный Север. 1928. 15 ноября. № 265. С. 7; Объявления о перемене фамилий гражданами П. и Б. // Красный Север. 1929. 30 августа. № 199. С. 5.

¹⁶ Иногда из-за небрежности сотрудников ЗАГСа объявление направлялось только в одну из газет. В этом случае Губернский отдел ЗАГС направлял на места предостережение о точном выполнении требований Инструкции. См.: Предостережение Тотемскому уездному административному отделу // Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 42.

¹⁷ См.: Приложение № 11 к Инструкции «О порядке записи (регистрации) актов гражданского состояния: утвержденной НКВД СССР от 27.08.1937 // КонсультантПлюс: официальный сайт. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=E-SU&n=45748#024818389966613963> (дата обращения: 01.11.2020).

(или имени). Указанная сумма подлежала зачислению в доходы местного бюджета (о чем выдавалась соответствующая квитанция)¹⁸.

При отказе в удовлетворении просьбы заявителя о перемене имени или фамилии плата не возвращалась. А заявителю направлялось извещение об отказе.

Шаг 4. Визирование заявления о перемене фамилии (или имени) и внесение соответствующих исправлений в имеющуюся актовую запись о рождении. Разрешение об изменении прежней фамилии (или имени) заявителя давалось губернским административным отделом по истечении не более трех месяцев со дня публикации в газете объявления о перемене фамилии (или имени) и при отсутствии каких-либо препятствий со стороны уполномоченных органов. Если записи о рождении хранились в другом месте, то орган ЗАГС посылал извещение в соответствующий отдел для внесения исправления в актовых книгах.

Так, по делу о перемене фамилии Ольгой П., жительницей г. Тотьмы, заведующим окружным ЗАГСом 18 октября 1929 г. было направлено отношение в Тотемский административный отдел с просьбой сделать отметку в «церковных книгах г. Тотьмы за 1897 г. о перемене гражданкой фамилии с П. на К.»¹⁹. Кстати, материалы этого дела наглядно свидетельствуют, что вследствие как объективных (недосмотр самих работников ЗАГС при приеме документов) так и субъективных причин (непредставление заявителем всех необходимых сведений и документов), сроки рассмотрения заявления могли существенно затягиваться. Так, в искомом случае заявительница начала собирать необходимые справки с начала апреля 1929 г., заявление продала 30 мая, но уже 4 июня получила извещение с резолюцией о дополнении анкеты данными о дате своего рождения, датах и месте рождения детей и необходимости вновь представить весь комплект документов для рассмотрения согласно п. 5 Инструкции от 26.05.1928 г.²⁰. В середине августа 1929 г. в Тотемский РИК окружным отделом ЗАГС направлено отношение, которым напоминалось, что с 17 июля не получены сведения об уплате гражданкой П. сбора в размере 12 руб. за публикацию объявления в местной газете «Красный Север»²¹. А разрешение о перемене заявительницей фамилии было получено лишь 18 октября 1929 г. Таким образом, срок рассмотрения заявления составил почти пять месяцев.

Действовавшая Инструкция № 180 от 26.05.1928 требовала, чтобы регистрация акта о перемене фамилии или имени производилась только в присутствии заявителя. Однако архивные материалы свидетельствуют, что в отдельных случаях допускалось отступление от данного правила. Например, в случае нахождения заявителя по долгу службы, учебы или работы в другом городе и в иных затруднительных ситуациях, органы ЗАГС производили регистрацию акта гражданского состояния в присутствии доверенного лица заявителя или вообще в отсутствии таковых.

Наконец, свидетельство о перемене фамилии (или имени) мог получить как сам заявитель лично, так и любое иное лицо, имеющее от него доверенность. Например, 15 сентября 1929 г. в Вологодский окружной отдел ЗАГС поступило заявление Анатолия Б. с приложением доверенности, которой он уполномочивал свою супругу, гражданку З. Н. Замараеву, получить документ о перемене фамилии с Б. на Г. и произвести в связи с этим окончательный расчет²². Сам заявитель в это время проживал в г. Ленинграде и учился в ветеринарном институте.

Шаг 5. Выдача заинтересованному лицу свидетельства об изменении фамилии (или имени). У заявителя отбиралась расписка о получении искомого свидетельства, а на само свидетельство наклеивалась марка гербового сбора в размере одного рубля за выдачу свидетельства. Расписка о получении последнего позже направлялась местным органом ЗАГС в окружной отдел ЗАГС.

¹⁸ Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 7, 26, 37 и др.

¹⁹ Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 51.

²⁰ Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 33.

²¹ Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12.. Л. 41-42.

²² Гос. архив Вологодской области. Ф. 1070. Оп. 1. Д. 12. Л. 91.

Таким образом, можно констатировать, что процедура перемены имен и фамилий советскими гражданами регламентировалась достаточно подробно. Для соискателей новых имен и фамилий введенный советской властью институт предоставлял невиданные ранее возможности реализации своего собственного права на индивидуальность и был хорошим способом отогнать от себя неприятные моменты прежней жизни и остаться самим собой.

Статья подготовлена при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс».

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Гончаров Ю. М.* Брачно-семейное право Российской империи XIX — начала XX в. — Барнаул : Азбука, 2019. — 148 с.
2. *Кириченко К. А.* Эволюция доктринальных подходов к институту родства в отечественном семейном праве // Вестник НГУ. Серия : Право: науч. журнал. — 2007. — Т. 3. — Вып. 2. — С. 18–27.
3. *Рудык О. И.* Эволюция института брака в советском семейном праве: 1917–1996 : дис. ... канд. юрид. наук. — Н. Новгород, 2015. — 167 с.

REFERENCES

1. Goncharov YuM. Brachno-semeinoe pravo rossiiskoi imperii xix- nachala XX v. [Marriage and family law of the Russian Empire in the 19th- early 20th century]. Barnaul: Azbuka Publ.; 2019 (In Russ.).
2. Kirichenko KA. Evoliutsiia doktrinalnykh podkhodov k institutu rodstva v otechestvennom semeinom prave [Evolution of doctrinal approaches to kinship institution in domestic family law]. *Novosibirsk State University Bulletin. Ser.: Law.* 2007;3(2):18–27 (In Russ.).
3. Rudyk OI. Evoliutsiia instituta braka v sovetskom semeinom prave: 1917–1996: dis. kand. iurid. nauk. [Evolution of the Institute of Marriage in Soviet Family Law: 1917–1996: Cand. Sci. (Law) Thesis]. N. Novgorod; 2015 (In Russ.).